

河源市龙川县乡村振兴战略规划 (2022-2025年)

(征求意见稿)

河源市龙川县乡村振兴局

2023年7月

前 言	1
第一章 规划环境和发展基础	3
第一节 规划说明	3
一、规划背景	3
二、规划范围	4
三、规划期限	7
四、规划依据	7
第二节 规划基础	10
一、产业发展达到新高度	10
二、农村生态环境质量显著提升	13
三、乡风文明焕发蓬勃生机	15
四、乡村治理体系逐步健全	16
五、农村民生得到持续改善	17
第三节 机遇与挑战	18
一、面临的新机遇	18
二、面临的挑战	19
第四节 规划原则	20
一、城镇化发展规律	20
二、遵循自然规律的可持续发展	21
三、遵循社会规律的包容性发展	21
第二章 总体要求	23
第一节 指导思想	23
第二节 基本原则	24

一、坚持党的领导，发挥党总揽全局	24
二、坚持城乡融合发展	24
三、坚持农民主体地位优先	24
四、坚持农业农村优先发展	25
五、坚持人与自然和谐共生	25
六、坚持共同富裕	25
七、坚持因地制宜有序推进	26
第三节 战略定位	26
一、龙川县县域发展战略定位	26
二、龙川县乡村振兴发展战略定位	30
第四节 发展目标	32
一、近期目标（2025 年）	32
二、远期目标（2035 年展望）	34
三、规划期末（2025 年）主要目标	34
第三章 构建城乡发展新格局	37
第一节 优化县域空间布局	37
一、县域总体布局	37
二、推进城乡规划一体化	44
第二节 分类推进村庄建设	47
一、城郊融合型村庄	47
二、集聚提升型村庄	48
三、特色保护型村庄	49
四、绿色环境提升型村庄	50
第三节 打造“三生”共赢空间格局	55
一、统筹利用生产空间	55
二、合理布局生活空间	56

三、保护山清水秀生态空间	58
四、积极稳妥开发乡村矿产资源	59
第四章 加快现代农业发展 推进乡村产业振兴	60
第一节 优化农业生产布局	60
一、北部生态农业区	60
二、东部现代高效农业区	61
三、西部特色文旅农业发展区	62
四、南部城乡融合发展区	62
五、中部都市农业发展区	63
第二节 产业发展规划指引	67
一、水稻（丝苗米）产业发展规划指引	67
二、油茶产业发展规划指引	72
三、茶叶产业发展规划指引	76
四、蔬菜产业发展规划指引	78
五、水果产业发展规划指引	79
六、畜牧渔产业发展规划指引	79
第三节 促进现代农业产业发展	84
一、提升现代农业生产能力	84
二、全力推进农业绿色发展	87
三、筑牢粮食稳产保供战略根基	89
四、构建新型农业经营体系	91
五、推进数字农业转型升级	95
第四节 促进乡村旅游业高质量发展	101
一、构建“古城灵山秀水”的龙川县旅游大格局	101
二、构建“432”乡村休闲旅游空间布局	109
三、加快构建智慧旅游	114

第五章 建设山清水秀美好家园 塑造生态宜居新龙川	120
第一节 推进县域生态系统建设	120
一、强化生态功能区划	121
二、统筹推进生态保护和修复	124
三、健全生态系统保护制度	127
第二节 推动美丽圩镇建设	134
一、全面开展圩镇“三清三拆三整治”	134
二、统筹推进“三线”治理	135
三、有序推进圩镇农贸市场建设	136
四、加强污水治理	137
五、整治镇容镇貌	137
六、逐步开展圩镇消防设施建设	138
第三节 建设生态宜居村庄	140
一、加强村庄规划编制与实施管理	141
二、提升农村人居环境	141
三、推动乡村风貌整体提升	144
四、完善集中供水“户户通”工程	149
五、建立健全长效管护机制	150
第六章 繁荣兴盛传统文化，焕发乡风文明新形象	158
第一节 加强农村思想道德建设	158
一、践行社会主义核心价值观	158
二、巩固农村思想文化阵地	159
三、倡导诚信品德规范	159
四、开展移风易俗行动	160
第二节 弘扬独具特色优秀传统文化	161
一、龙川县优秀传统文化基本情况	161

二、弘扬独具特色优秀传统文化	162
第三节 健全公共文化服务体系	165
一、完善提升重大公共文化设施	165
二、增加农村公共文化产品供给	166
三、完善公共广电服务体系	167
第七章 创新乡村治理体系，提升乡村治理能力	172
第一节 强化党组织在乡村振兴中的引领作用	172
一、健全以党组织为核心的组织体系	172
二、推进领头雁和第一书记工程	174
三、提升三农干部的工作能力	174
四、强化农村基层党组织建设责任与保障	176
第二节 促进自治法治德治的有机结合	177
一、完善村民自治制度	178
二、推动法治乡村建设	179
三、推动德治乡村建设	180
四、典型示范，推广引领	182
五、建设平安乡村	183
第三节 夯实基层政权	184
一、调整优化乡镇机构设置	184
二、积极创新基层管理体制	185
三、实施乡村公共服务提升工程	186
第四节 推进乡村治理数字化智慧化	187
一、稳步推进数字政府建设	187
二、提升基层政务服务质量	187
第八章 保障改善农村民生 打造生活富裕新乡村	191
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	191

一、巩固脱贫攻坚成果	191
二、继续加强对农村低收入户的帮扶	193
三、充分发挥驻镇帮镇扶村工作队的作用	195
四、有序衔接乡村振兴工作	197
第二节 提高农村基本公共服务水平	198
一、优先发展农村教育事业	198
二、推进健康乡村建设	207
三、健全农村社会保障体系	209
四、加强农村防灾减灾救灾能力建设	211
第九章 继续推进基础设施建设 构筑乡村振兴强支撑	213
第一节 提升交通物流设施支撑能力	213
一、城乡一体化交通规划	213
二、高质量推进“四好农村路”建设	214
三、积极建设乡村旅游公路	215
四、实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程	215
第二节 构建现代化农村水利网络体系	216
一、水利设施现状	216
二、加快农田水利设施建设	217
三、加强对农田水利设施的维护管理	217
四、建立健全农村水利设施的管护机制	218
第三节 完善农村电商综合服务体系	219
一、龙川农产品电商发展情况	219
二、推进农村信息基础设施建设	220
三、提高农村物流设施水平	220
四、充分发挥电子商务产业园的平台作用	221
五、充分挖掘供销社电子商务的潜力	221

第十章 深化农村改革 激发农业农村内生动力	226
第一节 强化人才支撑	226
一、加大新型职业农民培育力度	227
二、推进农村职业教育和成人教育建设	228
三、加强农村专业人才培养	229
四、推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程 服务乡村振兴	230
五、加强平台建设，凝聚各类人才力量	231
六、提高乡村振兴全民参与度	233
七、优化人才发展环境	233
第二节 加快推进农业转移人口市民化进程	234
一、积极探索农业人口市民化路径	234
二、深化户籍制度改革	235
三、保障进城农民权益	236
四、健全完善农业转移人口的住房保障机制	236
五、推进基本公共服务全覆盖	237
第三节 建立乡村振兴的用地保障机制	239
一、破解乡村振兴用地矛盾	239
二、优化城乡土地资源资源配置	240
三、坚持规划引领，重点保障乡村振兴发展用地	240
四、坚持合法节约集约用地	241
五、推进农村土地综合整治	241
第四节 建立健全多元化投入机制	242
一、保障财政资金投入	242
二、继续管好用好“631”对口扶持资金	244
三、完善农村金融服务机制	245

四、引导撬动社会资本	247
五、积极推广以工代赈	249
第五节 全面深化农村综合改革	250
一、深化农村土地制度改革	250
二、深化农村集体产权制度改革	251
三、健全农民收入持续稳定增长机制	252
第十一章 保障措施	253
第一节 加强党组织的领导	253
第二节 坚持规划引领	254
第三节 强化监督考核	255
第四节 营造良好氛围	256
第五节 强化项目可持续性	257
附表 龙川县乡村振兴战略规划重大项目汇总表	259

前言

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记在党的二十大报告中指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化趋势，满足亿万农民对美好生活的向往和期待，对“三农”工作作出的重大决策部署，是全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，也是确保实现“两个一百年”奋斗目标的关键环节和难点所在，在我国“三农”发展进程中，具有划时代的里程碑意义。

全面推进乡村振兴是全广东省高质量发展的重要内容，也是全省实施“百县千镇万村高质量发展工程”的部署要求。“十三五”期间，龙川县作为广东省农业大县，坚持农业农村优先发展，把实施乡村振兴战略作为优先战略、首要任务，抓重点、补短板、强基础，加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，推动全县“三农”工作再上新台阶，为进一步实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

本规划以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指导思想，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，在把握龙川县乡村发展现状和发展趋势的基础上，明确龙川县乡村振兴时间表、路线指引、任务书，部署重大工程、重大计划、重大行动，细化工作重

点、政策措施和推进机制。本规划作为龙川县实施乡村振兴战略的纲领性文件，既是对国家、省和河源市乡村振兴战略各项重大部署的细化落实，也是全县各乡镇、各部门编制综合性规划和专项规划的重要依据，是有序推进全县乡村振兴的指导性文件。

第一章 规划环境和发展基础

第一节 规划说明

一、规划背景

自十九大报告首次提出“实施乡村振兴战略”以来，中共中央、国务院对于乡村振兴作出了一系列重要部署。2018年中央一号文件以《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》为题对乡村振兴战略进行了全面布局；当年9月中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018-2022）》的第一个乡村振兴五年规划；2019到2022年的中央一号文件和十四五规划中也均多次提及乡村振兴；2022年10月25日，习近平总书记在党的二十大报告中再一次强调了乡村振兴的重要性。实施乡村振兴战略将是我国未来发展的重要举措，未来的“三农”工作由实施乡村振兴战略来统领，推动农业全面升级，促进农村全面进步，实现农民全面发展。

按照党中央、国务院的战略部署，广东省委、省政府和河源市委和市政府，相继制定出台了相关的乡村振兴战略规划、实施方案和政策措施，全面推进乡村振兴。十三五以来，龙川县作为农业大县和农业强县，围绕创建繁荣富庶、平安和谐、美丽宜居的幸福龙川核心目标，积极响应上级部门的号召，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、

生活富裕”的总要求，统筹县域产业发展、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，提升全产业链乡村产业发展体系，打造县域经济新的增长极，建设幸福和谐美丽龙川，社会经济、农业农村各项事业取得长足进步和显著成效，成为国家粮食生产先进县、广东省生态建设示范区，为推动实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

2019年，中共中央、国务院先后出台《粤港澳大湾区发展规划纲要》《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，正式拉开了“双区”建设的序幕，“双区”建设，一方面需要周边地区的菜篮子工程提供农产品支持，另一方面，“双区”需要周边的乡村旅游发展支持。发挥龙川县毗邻领比邻双区的优势，利用其生态优势，为龙川县优质农产品提供了市场，同时，龙川县也为“双区”提供了乡村旅游市场。龙川县要积极适应“双区”市场需求变化，在优质农产品、预制菜、农产品电商、乡村旅游等领域开拓进取，为“融湾”“融深”做好准备。将龙川丰富的农业资源与“双区”广阔的消费市场有机连接起来，形成农产品产销对接的长效市场机制。

二、规划范围

规划范围为龙川县行政辖区（总面积3081.31km²）内全部乡村区域，包含老隆、义都、佗城、鹤市、黄布等24个镇、315个行政村、1379个自然村，地理坐标为东经

115° 06′ -115° 59′ ，北纬 23° 85′ -24° 78′ ，北界江西省寻乌县、定南县，东连梅州市五华县、兴宁市，南接东源县，西临和平县。

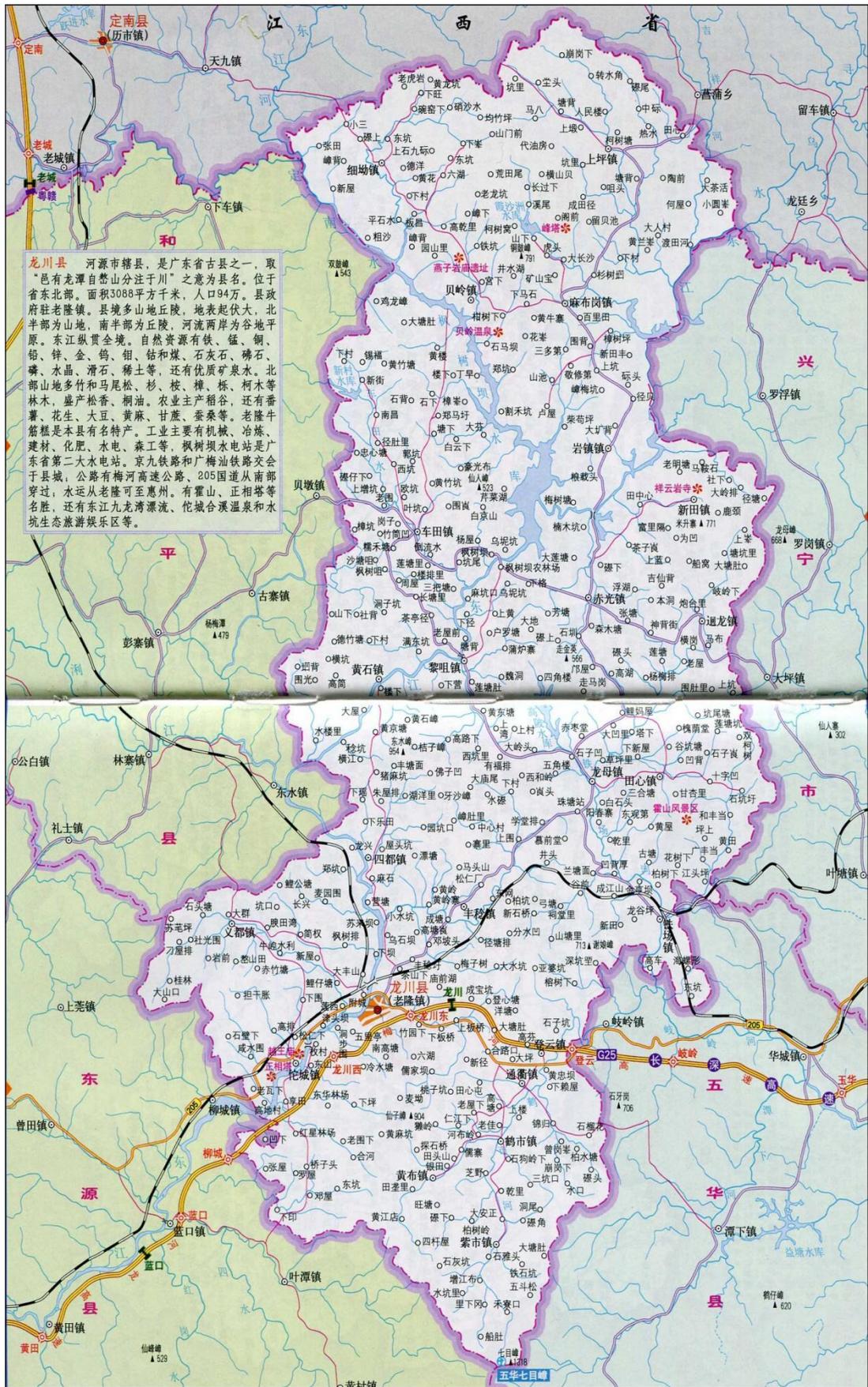


图 1.1 龙川县行政区划图

三、规划期限

规划基准年为 2021 年，规划期限为 2022—2025 年，远期展望 2035 年。

四、规划依据

（一）国家层面文件：

- 1、《“十四五”推进农业农村现代化规划》（国发〔2021〕25 号）；
- 2、《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）；
- 3、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12 号）；
- 4、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，（2021 年 6 月 23 日）；
- 5、《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》（中发〔2018〕18 号）；
- 6、《农村人居环境整治三年行动方案》（中办发〔2018〕5 号）；
- 7、《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1 号）；
- 8、《全国农业现代化规划（2016—2020 年）》（国发〔2016〕58 号）；
- 9、《“十三五”脱贫攻坚规划》（国发〔2016〕64 号）；

10、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》，2022年5月23日；

11、习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，2022-10-25，新华社；

12、国家发展改革委：《实施关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》（发改振兴〔2021〕1852号），2021年12月29日，中华人民共和国国家发展和改革委员会。

（二）广东省相关文件：

1、《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（粤府〔2021〕28号）；

2、《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》（粤府〔2021〕56号）；

3、《中共广东省委 广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（2021年3月31日）；

4、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

5、《广东省生态文明建设“十四五”规划》，（2021年10月29日）；

6、《广东省全面推进拆旧复垦促进美丽乡村建设工作方案（试行）》（粤府函〔2018〕19号）；

7、《广东省自然资源厅 广东省农业农村厅关于印发

贯彻落实省委省政府工作部署实施乡村振兴战略若干用地政策措施（试行）的通知》（粤自然资规字〔2019〕1号）；

8、《广东省乡村休闲产业“十四五”规划》（粤农农〔2022〕92号）；

9、《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》（粤委办发电〔2021〕60号）。

（三）河源市相关文件：

1、《河源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（河府〔2021〕29号）；

2、河源市农业农村现代化“十四五”规划。

（四）龙川县相关文件：

1、《龙川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（龙府〔2021〕55号）；

2、《龙川县实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施意见》（2022年03月11日）；

3、《龙川县全面推进乡村振兴加快农业农村现代化实施方案》（龙委发电〔2021〕2号）；

4、《龙川县国土空间总体规划（2020-2035年）》（征求意见稿）；

5、《龙川县乡村振兴规划（2018-2022）》（2019年12月）；

6、龙川县县十七届人大第一次会议文件：《政府工作报告》（2021年3月2日）；

7、《龙川县农业农村现代化“十四五”规划（2021～2025年）》（评审后修订稿）（2021年1月）；

8、《龙川县全面推进乡村振兴工作落地见效的若干措施》（龙乡振组〔2021〕17号）。

第二节 规划基础

龙川县地处广东省东北部的东江和韩江上游，东连梅州、汕头、西靠韶关，北接江西，南近珠江三角洲。县域总面积3081.31平方公里，辖24个镇、315个行政村、42个居委会、1379个自然村、5658个经济合作社，第七次人口普查全县常住人口59.55万人。龙川历史悠久，拥有良好的生态环境和丰富的旅游资源，是千年古县和客家先民的重要发源地和岭南客家族群的祖地，中华姓氏源流的朝宗圣地之一，也是中央苏区县、全国示范县、革命老区、粤闽赣皖苏物流产业带的综合枢纽。

“十三五”时期，在县委、县政府领导下，龙川县社会经济稳步发展，2020年全县GDP 161.97亿元，2021年全县GDP达到170.25亿元，比上年增长2.9%。全县70个省定贫困村均达到出列标准，脱贫攻坚圆满完成，全面乡村振兴有序推进，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

一、产业发展达到新高度

现代农业建设成效显著。“十三五”期间，龙川县狠抓

农业产业，积极保障粮食生产安全，大力推进农业现代化、标准化和信息化建设，擦亮龙川现代农业“金字招牌”，现代农业产业蓬勃发展。截止2021年末，全县第一产业增加值为33.85亿元，比2015年24.84亿元增长36.27%；主动对接、推动农产品“融湾”“融深”，成功建设1个省级现代农业产业园-龙川县丝苗米产业园。2021年全县粮食播种面积52.8万亩，其中水稻47.4万亩；粮食作物产量23.9万吨，其中水稻22.7万吨；累计打造“菜篮子”基地13个，其中省级“菜篮子”基地1个，粤港澳大湾区“菜篮子”基地2个，市级“菜篮子”基地10个，蔬菜供给能力明显提高；2020年生猪存栏21.688万头，同比增长38.18%；保障生猪生产，猪肉、牛肉、禽肉、羊肉等年产量达33795吨，同比增长7.14%。先后荣获“全国农田水利建设先进县”“全国粮食生产先进县”“国家级粮食生产大县”“广东省产粮大县”等荣誉称号。

特色产业培育工程稳步推进。“十三五”时期，龙川县大力发展特色产业，深入实施构建现代产业发展新格局，发展“一村一品、一镇一业”，做强富民兴村产业。充分发挥全国重点生态功能区、全国油茶示范县的作用，大力发展油茶、茶叶、中药材、食用菌等特色产业，奋力做大做优做强优质稻、良种油茶、无公害蔬菜、生态畜禽、健康水产、特色水果、高山茶叶、岭南药材等八大特色产业。目前，全县油茶种植面积达42万亩，其中挂果面积约32万亩，年产油

茶籽鲜果 96000 吨，油茶年产值约 15 亿元；全县从事油茶生产经营企业 155 家，种植大户 1128 户（30 亩以上），从事油茶产业人员 1 万多人，具有极佳的种植资源禀赋和产业基础；建设完成 1 个省级现代油茶产业园，荣获“全国油茶种植示范县”荣誉称号；组织贫困户以扶贫开发资金投入入股油茶企业，按照“公司+基地+合作社+农户”的利益联结模式，促进农民增收。累计培育和打造“一村一品、一镇一业”项目村共 42 个，义都镇桂林村入选全国“一村一品”示范村，6 村 2 镇入选省级“一村一品、一镇一业”专业村镇。

特色农产品品牌影响力逐渐提升。全县共获得“粤字号”农业品牌 6 个，“区域公共品牌”4 个，获得广东省名特优新“经营专用品牌”认证 6 个，获得广东省名特优新“区域公共品牌”认证 4 个，全国名特优新农产品 1 个（龙川茗茶），农产品区域公用品牌 1 个（龙川山茶油），7 个广东省农业名牌产品。现有 8 个无公害农产品、6 个绿色食品、11 个有机食品。顺利举办两届“岭南油茶文化节”，进一步唱响龙川油茶品牌。目前龙川县特色农产品品牌影响力正在逐渐提升，在“融湾”“融深”中的作用日益明显。

新型农业经营主体实力不断壮大。“十三五”期间，龙川县积极培育新型农业经营主体，完善新型经营主体同小农户的利益联结机制。推动新型农业经营主体由数量增长向数量质量并举转变，新型农业经营主体发展质量效益稳步提升、服务带动效应显著增强，基本形成以家庭经营为基础、新型

农业经营主体为依托、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，促进了小农户和现代农业发展的有机衔接。已经打造各层次新型农业经营主体：全县市级以上农业龙头企业有 34 家，其中省级龙头企业 9 家，市级龙头企业 25 家；在工商部门注册的农民专业合作社有 1036 家，其中国家级示范社 2 个，省级示范社 31 家，市级示范社 23 家；全县家庭农场 504 家，其中有经营管理水平比较好、有规模示范性的家庭农场 235 个。

二、农村生态环境质量显著提升

村容村貌明显改善。“十三五”时期，龙川县村容村貌明显改善。“三清三拆三整治”任务基本完成，累计拆除破旧泥砖房 5.7 万间 672 万平方米，拆除总量居全市前列；完成农村生活污水处理设施建设 155 座，覆盖率达 46%；20 户以上自然村雨污分流基本实现全覆盖；厕所革命加快推进，无害化卫生户厕普及率 100%，新建农村卫生公厕 414 座、改建 70 座，超额完成既定任务。大力实施农村风貌提升工程，完成省级新农村示范片和生态宜居美丽示范镇建设，省级生态宜居美丽乡村示范村和省际边界风貌示范带建设加快推进。

基础设施明显提质。完成新农村道路路面改造及硬底化 257 公里、“畅返不畅”整治 1405 公里、砂土路面改造 72 公里、窄路基加宽 94 公里，乡道村道砂土路全部清零，村内道路硬底化、集中供水和生活垃圾处理实现全覆盖，20 户

以上自然村实现光纤宽带网络、4G 信号全覆盖。

庭院卫生明显好转。建立健全“户收集、村集中、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处理体系，配置垃圾收集点 1.18 万个，配备村级保洁员 1484 人，村庄保洁覆盖面达 100%，垃圾分类减量 35%以上。以“四小园”建设为契机，通过党员先行、干群合力、星级评比、以奖代补等形式，因地制宜打造“四小园”示范点 6187 个；同时引导农户用竹篱笆、铁丝网等设施圈养畜禽，基本实现人畜分离。

美丽乡村创建成效显著。积极创建全省农村人居环境综合整治示范县，“三清三拆三整治”任务基本完成，创建干净整洁自然村 1088 个，占全县自然村的 83.5%；美丽宜居村自然村 584 个，占 44.8%，省定贫困村所辖自然村的美丽宜居村比例达到 100%。大力推进“农村风貌提示”工程，累计投入 6.08 亿元开展 70 个省定贫困村创建社会主义新农村示范村工作，依托省级（丰稔）新农村连片示范建设，打造一条连片成线的示范线，全线覆盖 5 个村共 10 公里，以产业为支撑、以农村人居环境整治为重点，成功打造一个省级新农村建设示范片。

污染治理提速提质。全县完成雨污分流的自然村有 1273 个，完成率为 97.6%，农村基本实现雨污分流；完成 155 座农村污水处理设施建设，农村生活污水处理设施覆盖率达 46%。全县畜禽粪污综合利用率达 81.95%；大型规模养殖场和规模养殖场粪污处理设施装备配套率分别达 100%和

98.68%。

三、乡风文明焕发蓬勃生机

乡风文明创建亮点纷呈。“十三五”时期，龙川县不断创新创造培育乡风文明亮点。充分发挥新时代文明实践中心（所、站）作用，开展“我们的小康”百姓宣讲、先进典型开展“六进”宣讲、故事汇巡演等活动140余场次，深入挖掘凡人善举，弘扬真善美，引导农村群众见贤思齐、崇德向善。大力开展文明村镇、文明家庭、文明单位、文明校园等创建活动，全县24个镇全部达到省文明镇创建标准，315个行政村达到省文明村创建标准，覆盖率均为100%，现有国家级文明村2个，全国最美家庭2户，全国文明单位1个。全县315个行政村综合性文化服务中心建成并投入使用，实现全覆盖。

文化振兴有序推进。“十三五”时期，龙川县坚持扎实推动文化振兴。坚定实施文化惠民工程，坚持面向基层、服务群众创造符合乡村生活的艺术作品，传递党的声音和关怀，丰富基层群众的精神文化生活，行政村综合性文化服务中心建设实现全覆盖，组织开展送戏下乡巡演36场，“优秀戏曲进农村”巡演21场，送书送电影下乡活动57场。同时，注重保护好传统村落、传统建筑、传统文化，用心留住文化记忆，将乡村文化融入到乡村规划、景观设计和村庄建设之中，充分体现村庄特色和乡土风情。

四、乡村治理体系逐步健全

基层党组织建设取得长足进步。“十三五”时期，龙川县不断加强基层党组织建设。深入实施“头雁”工程，组织开展基层党组织“1+2”结对共建活动，整顿22个软弱涣散村（社区）党组织工作，调整“四不”村（社区）党组织书记17名，高质量完成村（社区）干部换届工作。全面推行“党建为村·粤治粤好”项目，龙川县龙母镇珠塘村是全省第一个在该平台认证的上线村，目前全县357个村（社区）全部完成“腾讯为村”平台上线，认证村“两委”干部3733人、党员6397人、村民3.6万人，有效打通农村基层连接信息化社会“最后一公里”。

人才振兴举措不断创新。在全市率先开展村级后备干部“育苗”工程，累计选拔培养4批386名村级后备干部。实施“村村优”人才培养工程，第一期录取153名学员，力争实现每个镇、每个村至少有1名涉农专业人才。举办“高层次人才基层行活动”，邀请华农专家教授对130名一线农技人员和种养致富带头人，开展农业技能专题培训。龙川县村级后备干部“育苗”工程和“村村优”人才培养工程的经验做法，先后得到省委办公厅、省委组织部和中组部有关领导批示肯定，并被南方日报等省级媒体宣传报道。

乡村治理体系不断健全。所有村（社区）完成民主法治村（社区）创建，12个乡镇公共法律服务工作站、57个村（社区）公共法律服务工作室建成投入使用。所有行政村均

制定和完善村规民约，实现行政村制定村规民约全覆盖。黄布镇宦境村、鹤市镇鹤市村、丰稔镇黄岭村被评为 2020 年省“民主法治示范村（社区）创建单位”。

五、农村民生得到持续改善

农民生活富裕，是乡村振兴的根本所在。多年来，龙川把决胜脱贫攻坚、加强乡村人才培育、落实农民就业创业激励政策等作为推动乡村振兴的重要抓手，取得显著成效。

在脱贫攻坚方面，围绕“两不愁三保障”目标标准，推动各项扶贫政策落地惠民，脱贫攻坚取得显著成效。五年来，全县大力发展特色农业等扶贫产业，累计发展绿色生态优质油茶、茶叶、水稻种植产业，牛大力、金线莲等经济药材种植产业，西门达尔牛、黑山羊、肉鸽、温氏鸡等养殖产业等“造血”型扶贫项目 632 个，成立农民专业合作社 49 个，建立产业基地 12 个，建设光伏项目 440 个，为打赢脱贫攻坚战提供了强力的产业支撑。全县建档立卡贫困户 9649 户 26257 人全部达到脱贫标准并按相关程序退出，有劳力贫困户人均可支配收入从 2016 年底的 7391 元增长到 2020 年的 16929 元，相对贫困人口全部实现“八有”并按程序退出。2020 年省定贫困村居民可支配收入平均值为 21123 元，全县 70 个省定贫困村均达到出列标准，退出率 100%。全县农民生活水平显著提高，2021 年全县农民人均可支配收入达到 19183 元，比 2017 年的 13268.4 元增长 44.6%。

第三节 机遇与挑战

一、面临的新机遇

全面推进乡村振兴各类政策叠加带来的发展机遇。乡村振兴战略已经成为国家战略，是当前和今后指导中国走向繁荣富强的长期性战略之一。2021年和2022年的一号文件的主旨均为乡村振兴，2021年6月1日《中华人民共和国乡村振兴促进法》颁布施行，为支持乡村振兴战略指明了方向。目前，乡村振兴战略已经成为党和政府农村工作的重要政策手段，已经得到全社会的共识，全社会掀起了乡村振兴的热潮，为龙川县乡村振兴带来了宏观政策和社会资本投资上的机遇。

粤港澳大湾区建设带来的机遇。粤港澳大湾区建设已正式升格为国家级区域发展战略，省委省政府提出的“一核一带一区”区域发展新格局和功能定位的战略规划，明确了龙川县北部生态发展区的发展方向和发展重点，“融湾”“融深”成为龙川县未来的主攻方向，确立了龙川县为粤港澳大湾区提供食用米、油、茶等高端绿色农副产品区域功能定位，为龙川县农业农村发展，推动现代农业高质量绿色发展，壮大乡村产业，实现乡村振兴，提供了良好的机遇。

驻镇帮镇扶村对口帮扶带来的发展机遇。2021年6月，《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》颁布实施，组建驻镇帮扶工作队，协调推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振

兴工作，方案要求，2021-2025年，对粤东西北地区12市和肇庆市所辖的901个乡镇，按照平均每个乡镇每年2000万元的标准，由省级、帮扶市、被帮扶市县按照6:3:1分担比例筹集的财政资金，作为开展驻镇帮镇扶村工作的主要财政资金保障。龙川县的24个乡镇都属于被帮扶范围，这为龙川县乡村振兴提供了有力的人力和资金保障，成为乡村振兴的良好机遇。

二、面临的挑战

振兴基础薄弱带来的挑战。龙川县是典型的丘陵地带，素有“八山一水一分田”之称，农业农村资源禀赋存在先天不足。耕地资源小块分散，缺乏便于机械化耕作的大田平地，农业生产条件较差；农业生产基础设施投资大、维护成本高、使用效率低；人力资本软件不足，年轻人外出务工，缺乏职业农民。如何克服困难和解决这些问题，是龙川县乡村振兴必须正视的难题。

土地保护政策与经济发展相协调带来的挑战。首先，生态保护红线，与东江两岸和北部生态保护区的农民传统的养殖业发生了矛盾；其次，基本农田保护和耕地保护政策，与经济高速发展期间的用地规模扩大产生了矛盾；再次，粮食安全与土地用途管制，粮食作物与经济作物如何协调发展，成为各级政府面临的两难选择。这些矛盾和问题在目前及未来一段时间，成为乡村振兴工作面临的严峻挑战。

农产品同质化严重，区域竞争愈发激烈。在龙川县积极

推进特色种植产业做大做强的政策支持下，特色农业集群化发展成为地区经济的品牌增长点。良好的生态环境和丰富的农林资源是龙川县未来发展的重要优势，目前丝苗米、油茶、茶叶等特优农产品已有一定发展基础，品牌知名度也显著提升，但纵观省内外农业产业发展，其他地区同样拥有丰富的农林产品，区域间同质竞争愈发激烈。尽管龙川县是农业大县、产粮大县，但面临产品同质化严重的激烈的市场竞争，其山区县的小规模分散经营的劣势凸显出来，优势并不明显，乡村产业振兴仍任重道远。未来如何紧抓自身优势，擦亮自身品牌，寻求属于龙川的差异化发展路径，是需要重点探索的课题。

第四节 规划原则

一、城镇化发展规律

遵循城镇化规律，城镇化与乡村振兴互促共生、双轮驱动，是建设社会主义现代化强国进程中顺应城镇化发展大势、保持乡村发展活力，实现融合互动发展的必然选择。党的十九大在将乡村振兴战略写入党章的同时，也强调要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》首次提出了城镇化与乡村振兴“双轮驱动”的提法。习近平总书记在江西视察时提出“城镇化和乡村振兴互促共生”的重要判断，深刻

回答了城镇化与乡村振兴的关系。加强城镇化与乡村振兴的协同，能为打破城乡二元结构提供助力。通过将城镇与乡村统一规划，能够重新构建城乡平等的空间结构和城乡产业互补链条，实现基础设施互联互通、公共服务均等化、生态环境共建共治，推动城乡融合发展。

二、遵循自然规律的可持续发展

遵循自然规律的可持续发展，是“绿水青山就是金山银山”的发展，是“经济要上台阶，生态文明也要上台阶”的发展，是“生产发展、生活富裕、生态良好”的发展。这意味着，发展不仅要讲速度讲效益，更需要在增长与保护、局部与整体、当前和长远之间，找到最佳平衡点。以绿色发展理念引领乡村振兴，是深刻把握现代化建设规律和新时代城乡变化特征得出的结论，也是通向美好生活的必由之路。习近平总书记强调：“坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。”在乡村全面振兴的道路上，需要发挥好生态文明的引领作用，需要遵循自然规律的可持续发展理念引领。

三、遵循社会规律的包容性发展

遵循社会规律的包容性发展，是“坚定不移走共同富裕的道路”的发展，是以“人民对美好生活的向往”为奋斗目标的发展，是“让人民群众有更多获得感”的发展。包容性发展的基本含义就是可持续发展、共同参与发展、公平合理分享经济增长。习近平总书记强调：“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重

要使命。”共同富裕是社会主义现代化的特性，中国推进的社会主义现代化，一开始就要明确以人民为中心的定位，让人民群众共享现代化成果。乡村振兴应该以人民群众感受为标准，生活水平、环境质量、公共服务等，都是人民能够切身感受到的，特别要关注人民群众的相对感受。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面系统学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，准确把握乡村振兴战略的科学内涵，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进共同富裕，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，强化以城带乡、城乡互促，以农业产业赋能乡村人文资源和自然资源保护利用，促进一二三产业融合发展。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，营造共建共治共享社会治理格局，加快推进农业农村现代化，努力在乡村振兴上走在全省前列，积极探索并致力打造“美丽中国（龙川）示范县”，全面融入粤港澳大湾区。

第二节 基本原则

一、坚持党的领导，发挥党总揽全局

毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作方面的领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。健全完善县乡村三级书记抓乡村振兴组织体系，建立实施乡村振兴战略领导责任制，构建和形成党领导下多元主体协同参与的乡村振兴格局。

二、坚持城乡融合发展

加快农业农村现代化不能就乡村论乡村，必须走城乡融合发展之路。乡村振兴战略与城乡融合发展互为支撑、互相推动。在城乡融合发展中推进乡村振兴，要坚持一体发展、全面进步，加快梳理和破解城乡融合发展堵点，为全面推进乡村振兴开山凿路、积势蓄能。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

三、坚持农民主体地位优先

充分尊重广大农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，把维

护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力。在乡村振兴工作中，一定要让农民担当主体，不能让他们作为简单的参与者，要做乡村振兴的建设者，只有这样，才能实现真正的乡村振兴。

四、坚持农业农村优先发展

实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展。做好新时代“三农”工作，实施好乡村振兴战略，要认真学习领会坚持农业农村优先发展的重大意义，把农业农村优先发展落在实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

五、坚持人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴，加快农业粗放发展向质效并重的可持续绿色发展的转变，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。

六、坚持共同富裕

实现共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，而要实现共同富裕，乡村振兴是必经之路。共同富

裕是高质量实施乡村振兴战略的目标指引和行动指南，乡村振兴不仅要巩固脱贫攻坚成果，而且要加大政府的转移支付力度和再分配职能，逐步实现公共服务的均等化，使农民在权利和福利层面与市民等值，打破地区间和城乡间的市场分割，促使生产要素跨地区自由流动，缩小城乡差距和地区差距。

七、坚持因地制宜有序推进

乡村振兴具有地方特色、县域特点，只有因地制宜，才能够更好地调动县域内的资源、力量，推进乡村振兴。科学把握乡村的差异性和发展趋势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、因势利导，分类施策、突出重点，体现特色、丰富多彩。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义和形象工程，久久为功，有序扎实推进。

第三节 战略定位

坚持县域经济社会发展的系统性和整体性观念，在确立县域发展战略定位的基础上，再确定乡村振兴发展战略的定位。

一、龙川县县域发展战略定位

按照龙川县县委、县政府提出的发展定位和思路，以“古邑苏区、双铁枢纽、东江绿谷、烟火漫城”总体定位为方向，

综合考虑未来发展趋势和条件，结合龙川县国民经济“十四五”规划总要求，以及目前龙川县经济社会发展现状，和建设幸福和谐美丽龙川的发展目标。龙川县县域发展战略定位为“农业稳县，工业富县，城镇带县，物流活县，旅游旺县，生态靓县”六大战略，以城乡统筹发展促进乡村振兴战略目标的实现。

农业稳县。龙川县是广东省农业大县，是“国家级粮食生产大县”“全国粮食生产先进县”，龙川也是“全国油茶生产示范县”，农业生产基础较好，在保障粮食安全和农产品供给方面，有良好的发展基础。农业稳县既是龙川县自身发展的需要，也是保障国家粮食安全的需要。农业稳县战略就是要加快推进乡村振兴，严守耕地红线，促进粮食全产业链发展，深化农业供给侧结构性改革，壮大现代特色农业，发展种养产品精深加工业，增强科技支撑、组织生产、市场营销，推动特色农业产业化、规模化、品牌化。以建设省级现代农业产业园-龙川县丝苗米产业园和建设省级现代油茶产业园为抓手，推进“一镇一园”“一镇一业”“一村一品”及一二三产业融合发展，使农业成为龙川县经济社会发展的稳定器。

工业富县。自党的十八大以来，龙川县工业取得了长足的发展，形成了以电子信息产业、现代建筑工业产业、水经济产业、新材料产业、空气能产业为主导产业的现代工业集群，发展势头良好，工业也成为龙川县财政收入的主要来源，

工业富县既是县域经济发展的要求，也是乡村振兴资金的主要来源，是需要乡村振兴的基础和前提。工业富县战略主要是围绕“强龙头、补链条、聚集群和强创新、育品牌、拓市场”，以上述主导产业为重点，主动承接粤港澳大湾区产业转移，做优传统产业，做大新兴产业，做强特色产业。具体地说，就是积极实施“330”产业培育工程，聚力打造百亿级电子信息、现代建筑产业和现代农业产业，打造10亿级水经济、空气能以及新材料产业。紧紧围绕工业园区主导产业培育提升计划和园区产值倍增计划，加紧完成园区总体规划，优化招商引资机制，持续优化服务水平，加快培育“330”产业集群，全力推动产业发展增速提质。

城镇带县。通过实施“城镇带县”战略，坚持县城新区建设与老城区升级改造并举，基础设施与城市文化建设同轨并进，同时开展美丽圩镇建设，以规划为龙头，以“一核一副三枢纽五组团”为城镇体系建设方向，引领城乡发展，加快构建“1135+24”县域发展布局，实施美丽圩镇建设，以城镇发展带动农村发展，实现城乡融合发展，使县城和各乡镇成为农民就业和乐居的集中地，加快龙川县新型农村城镇化建设。

物流活县。“无商不活”是现代市场经济发展的普遍规律，要使龙川县的产业优势转化为经济发展优势，必须大力发展商贸物流业，加快流通服务业发展。充分发挥赣深高铁、双龙高铁（正在建设中）停靠交换站、华南最大的编组站及

3条高速公路等交通优势，加快现代物流产业园区、佗城文化旅游产业园区2个省级园区的建设，打造“3303”产业集群中的最后一个“3”，谋划建设幸福新城、高铁新城、宝龙新城等“三大平台”。在“三大平台”建设过程中，着力打造龙川县商贸新格局，积极培育优质零售、电商平台、品牌运营企业和快递龙头企业，充分发挥“国家级电子商务进农村综合示范县”平台作用，以龙川县电子商务产业园建设为契机，大力发展“互联网+电商扶贫”新模式，成为龙川乡村振兴的新引擎，让龙川“山货”顺利走出大山，成为龙川农村经济社会发展的一大动力。

文旅旺县。从长期看，文化旅游的潜力无限，龙川县拥有霍山、佗城、东江画廊和众多红色旅游基地，充分挖掘本地的文化和山水资源，大力发展乡村旅游，着力开发文旅产品，丰富景区业态，引导和鼓励群众开展周边游、近郊游，发挥佗城历史文化资源优势，积极开展研学游，带动龙川县旅游经济发展。以“全域旅游再深化工程”“文旅企业梯队培育”等为突破性抓手，落实文化和旅游领域改革，推进公共文化服务、文化保护传承等项目建设，深入推进文旅融合高质量发展，全力打造“文旅旺县”试验区。

生态靓县。良好生态环境是最普惠的民生福祉，也是龙川县的特色优势，生态靓县符合龙川县全国重点生态功能区、广东生态保护发展示范区、粤东北的天然生态屏障的定位要求。生态靓县战略就是坚持绿水青山就是金山银山理念，坚

定不移走生态优先、绿色发展之路，深入开展污染防治行动，打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续巩固和改善生态环境，优化城乡人居环境，推动经济社会绿色低碳循环发展，全面建设天更蓝、地更绿、水更清的高水平高品质生态宜居龙川。

二、龙川县乡村振兴发展战略定位

为了建设幸福和谐美丽龙川，在龙川县总体发展战略定位的基础上，龙川县乡村振兴战略定位确定为：广东生态安全屏障和重要生态源保护区；双区绿色农产品输出地和文化旅游目的地。

广东生态安全屏障和重要生态源保护区。龙川县是“全国重点生态功能区”、广东省生态保护发展示范区、粤港重要的水源地和绿色生态屏障区，境内有东江、韩江等众多河流和广东第二大水库枫树坝水库及 16 个自然保护区，当地名山霍山是省级森林公园、国家 3A 级旅游景区。确立龙川县为广东生态安全屏障和重要生态源保护区，既符合广东省生态文明建设“十四五”规划提出“一链两屏多廊道”的北部生态屏障规划，也符合河源市提出的“滨水经济带”的东江上游生态经济带建设规划。

要积极推进“生态龙川”建设，坚持生态优先绿色发展，大力发展生态农业、生态旅游、休闲观光、资源开发等生态型产业，促进人与自然和谐共处，全力打造生态经济发展新标杆。以“一江两岸景观”和“万里碧道”建设工程项目为抓手，以生态保护修复和建设秀丽江河为目标，综合治理江

河，形成山水相融、城水相依、人水相亲的江河湖水环境。以建设美丽宜居村庄为导向，推进美丽乡村建设，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，提升村容村貌，亮化乡村景观风貌，开展村庄增绿添美行动，实现农村人居环境阶段性明显改善，将龙川县打造成为生态宜居的美丽乡村。

“双区”绿色农产品输出地和文化旅游目的地。龙川作为广东省农业大县、“全国粮食生产先进县”和“全国农田水利建设先进县”，拥有1500多年的油茶种植历史，是“全国油茶种植示范县”和“国家油茶产业发展试点县”。近年来，龙川县一直是“双区”农产品的重要供应者，发挥农业生态资源良好的优势，加强产业链建设，着力扩大丝苗米和油茶在省内外的知名度，同时加大对特色名优农产品的投资力度，建设现代农业示范区，积极“融湾”“融深”，实施农产品保质行动，对标“圳品”标准，做大做强“龙川丝苗米”“龙川山茶油”“龙川茶叶”等农产品品牌，将龙川县打造成“双区”重要的“米袋子、油瓶子、茶罐子、菜篮子、果盘子、水缸子”，成为“双区”重要的绿色农产品输出地。

2021年9月，龙川县获批广东省第四批全域旅游示范区，旅游软实力不断提升。目前，全县拥有A级旅游景区5个，著名景点有4A级旅游景区（霍山）和4A级旅游景区（佗城）。佗城是广东省首批公布的十一个历史文化名城之一，佗城至今仍留下众多古迹和古建筑，文化底蕴深厚；霍山是广东七大名山之一，是省级森林公园，以险峻的丹崖赤壁和奇岩

秀石而早已闻名遐迩；龙川拥有苏维埃政府旧址、香港文化名人大营救指挥部旧址等红色旅游，老区红色旅游资源丰富；龙川拥有黎咀木偶戏、杂技等非遗文化。丰富的旅游文化资源，为龙川县提供了吸引国内外游客的基础，发展文化旅游，把龙川打造成“双区”文化旅游的目的地，是龙川县未来工作重点之一。

第四节 发展目标

一、近期目标（2025年）

到2025年规划期末，龙川县政治经济社会全面发展，幸福和谐美丽龙川初步建成。主要体现在：生态环境进一步改善，乡村居住环境优美，生态屏障和水源保护作用明显增强；农业农村现代化取得阶段性重要进展，建立了以绿色为底色的现代化农业产业体系、生产体系和经营体系，形成三产深度融合发展的新格局，农产品市场“融湾”“融深”程度加强，“双区”绿色农产品供应基地初步显现；龙川文化旅游特色凸显，在“双区”的影响力逐渐提高，“双区”来龙川旅游人数不断增加，龙川成为“双区”乡村文化旅游的备选地之一。

粮食等重要农产品供给稳定增长。粮食综合生产能力稳步提升，产量保持在25万吨以上，油茶种植面积增加到45万亩以上。茶叶产能巩固提升，水果蔬菜、畜牧产品和水产

品产量稳定增长，其他农产品保持合理增长水平。

农业质量效益和竞争力稳步提高。农业生产结构和区域布局明显优化，物质技术装备条件持续改善，规模化、集约化、标准化、数字化水平进一步提高，绿色优质农产品供给能力明显增强，龙川农产品区域品牌影响力明显提高。产业链供应链优化升级，现代乡村产业体系基本形成。

农村基础设施建设取得新进展。乡村建设行动取得积极成效，村庄布局进一步优化，农村生产生活设施不断改善，城乡基本公共服务均等化水平稳步提升。

农村生态环境明显改善。生态保护区和水源保护区生态环境进一步优化，东江流域生态治理效果突出；农村人居环境整体提升，农业面源污染得到有效遏制，化肥、农药使用量持续减少；资源利用效率稳步提高，农村生产生活方式绿色低碳转型取得积极进展。

乡村治理能力进一步增强。乡村治理能力现代化水平提升，党组织领导的农村基层组织建设明显加强，乡村治理体系更加健全，乡风文明程度有较大提升，农民精神文化生活不断丰富，农村发展安全保障更加有力。

农村居民收入稳步增长。农民增收渠道不断拓宽，农村居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步，城乡居民收入差距持续缩小，2025年农村居民人均可支配收入达到27000元，比2021年的19183元增长40.7%。农民科技文化素质和就业技能进一步提高，高素质农民队伍日益壮大。

脱贫攻坚成果巩固拓展。脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接，脱贫人口“两不愁三保障”成果有效巩固，防止返贫动态监测和帮扶机制健全完善并有效运转，确保不发生规模性返贫。

二、远期目标（2035年展望）

展望2035年，龙川县全县乡村振兴取得决定性进展，率先实现农业农村现代化，幸福和谐美丽龙川基本实现。生态环境优良，生态宜居美丽龙川初步建成，城乡融合型、产业兴旺型、美丽宜居型、文化兴盛型、“三治”结合型、共建共富型乡村蓬勃兴起。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现。十四五规划的战略设想基本实现，龙川已经成为：广东生态安全屏障、重要生态源保护区和“双区”绿色农产品输出地、文化旅游目的地。

三、规划期末（2025年）主要目标

表 2-1 龙川县乡村振兴战略规划主要指标

分类	序号	主要指标	单位	2021年 基期值	2023年 目标值	2025年 目标值	属性
产	1	粮食综合生产能力	万吨	23.9	24.5	25	约束性

业 兴 旺	2	永久基本农田保护面积	公顷	32710.73	32710.73	32710.73	约束性
	3	耕地保有量	公顷	37497.53	37497.53	37497.53	约束性
	4	农业良种覆盖率	%	80	85	90	预期性
	5	农机总动力	万千瓦	20.1	22.5	26	预期性
	6	农村产品网络销售额	亿元	1.16	1.55	1.85	预期性
	7	休闲农业和乡村旅游接待人次	万人次	116.49	130	140	预期性
	生 态 宜 居	8	森林覆盖率	%	74.04	74.04	74.04
9		畜禽粪污综合利用率	%	81.95	85	90	约束性
10		村庄保洁覆盖面	%	100	100	100	预期性
11		农村生活污水处理率	%	46	70	85	预期性
12		对生活垃圾进行处理的自然村占比	%	100	100	100	预期性
13		农村卫生厕所普及率	%	100	100	100	预期性
乡 风 文 明	14	村综合性文化服务中心覆盖率	%	100	100	100	预期性
	15	县级以上文明村占比	%	100	100	100	预期性
	16	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	53.53	56	60	预期性
治 理 有 效	17	村庄规划管理覆盖率	%	25	50	100	预期性
	18	建有党群服务中心（站）的村庄比	%	100	100	100	预期性
	19	村党组书记兼任村委会主任的村占比	%	100	100	100	预期性
	20	有村规民约的村占比	%	100	100	100	预期性
	21	农村居民人均可支配收入	元	19183	24500	27000	预期性
	22	农村自来水普及率	%	97.77%	100	100	预期性
	23	自然村通硬底化路比例	%	100	100	100	预期性

说明：其中 4、6、7 项的 2021 年基期值为 2020 年统计数据

注：（1）本指标体系和规则中非特定称谓的“村”均指村民委员会和涉农居民委员会所辖地域；

(2) 村庄保洁覆盖面：指有村庄卫生保洁员的自然村与全县自然村总数的比例；

(3) 农村生活污水处理率：指已经建设污水处理的自然村与全县自然村总数的比例；

(4) 农村卫生厕所普及率：指使用卫生厕所的农户数与农户总户数的比率。

第三章 构建城乡发展新格局

广东省主体功能区规划对龙川县的定位是广东省生态发展区域中的国家级重点生态功能区，粤港地区重要的水源地保护区和绿色生态屏障。龙川县乡村振兴战略规划必须以生态保护为主体功能，明确各主体功能区定位，建立与资源环境承载能力相匹配的国土空间开发保护格局；坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，优化城乡空间布局和乡村生产生活生态空间布局，分类推进乡村振兴；科学选点集聚人口与产业，大力发展与当地生态功能相适应的特色产业，促进人与自然和谐相处。

第一节 优化县域空间布局

根据龙川县自然条件和地理特点，按照生态优先、有利生产、方便生活、适度集中的要求，统筹县域空间布局，优化城乡空间结构，明确各功能区定位，合理确定城镇、农村村落的建设模式、数量、布局和建设用地规模，形成功能定位准确、分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。

一、县域总体布局

2022年1月4日，中国共产党龙川县第十四届委员会第

二次全体会议召开，会议根据龙川县地形地貌特征、资源特点、现有产业分布情况和城镇化水平，首次提出了构建“一核一副三枢纽五组团”的县域发展布局战略设想，并明确各区域的主要功能，为推动全县域的城乡一体化发展，实施乡村振兴战略指明了方向。

“一核一副三枢纽五组团”：即“1135”县域发展布局，“一核”是指以老隆镇为县域核心区；“一副”是指以麻布岗镇为县域副中心；“三枢纽”是指工业发展以登云镇为枢纽，农业发展以龙母镇为枢纽，水产业发展以黎咀镇为枢纽；“五组团”是指南部产城融合组团，东部现代农业组团，西部水产业组团，北部生态经济组团，中部都市经济组团。

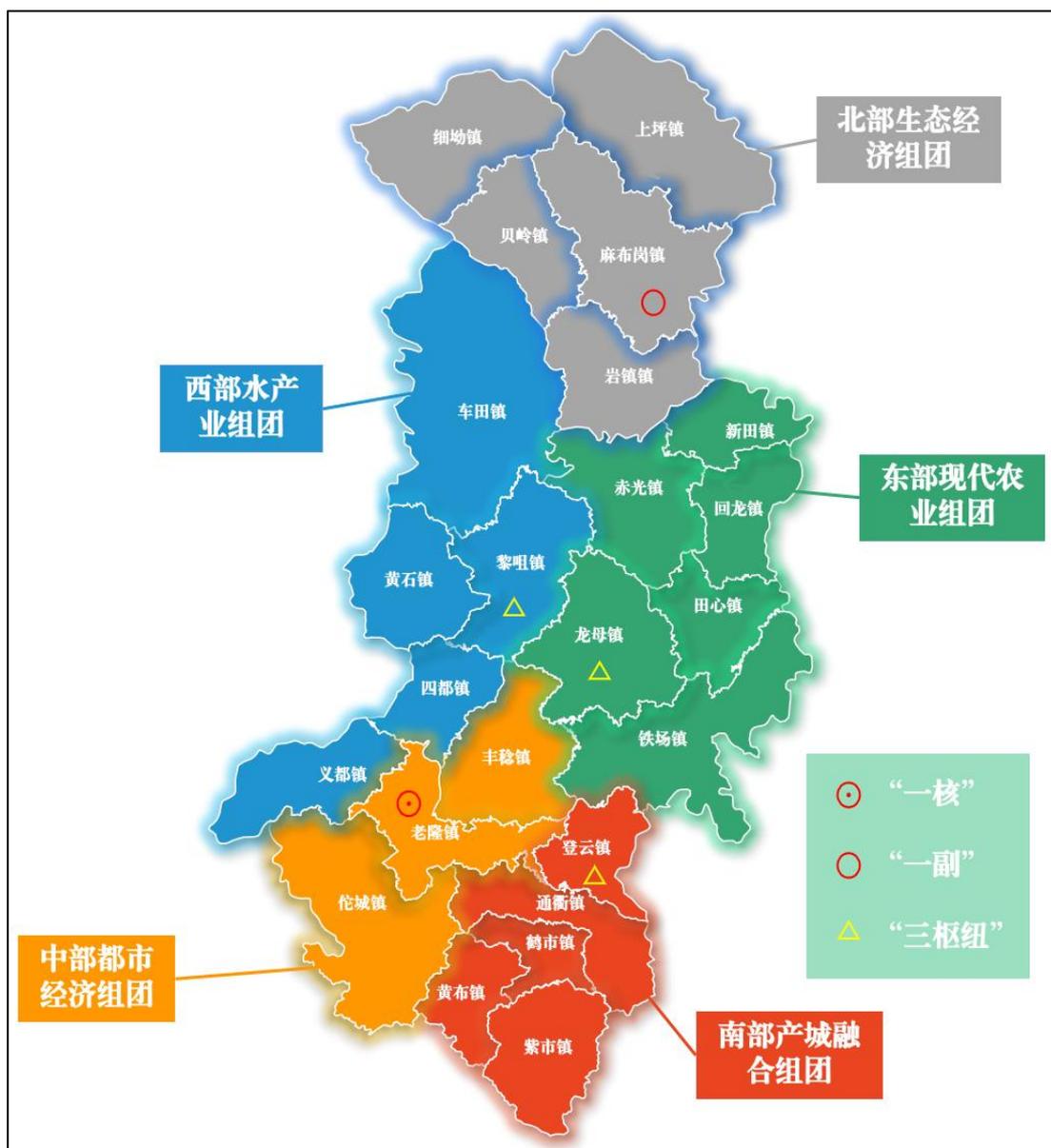


图 3.1 龙川县县域总体规划布局图

“一核”（老隆镇）：是县政府所在地，其主导功能是龙川县的行政中心、经贸中心、文化教育中心和综合服务中心。以老城区更新为主要抓手，以“疏解减量、提质优化”为发展策略，以高铁、高速建设为契机，加快建设高铁新城、幸福新城、宝龙新城，推进产城融合高质量发展。促进老隆镇扩容提质，立足谋划建设面积超 39 平方公里、容纳 50 万人

口的大县城，使其成为吸纳农业转移人口的重要载体，打造粤港澳大湾区东北部枢纽节点城市、河源次区域中心。老隆镇乡村振兴的重点对象是城乡接合部（含城中村）和城郊的都市农业。

“一副”（麻布岗镇）：定位为龙川县北部生态建设副中心、综合服务型特色小镇、县域北部中心镇。承担城市集中建设区部分商贸物流职能，发展农机制造，农产品加工，竹木家具；发展生态农业，借助临近赣南的区位优势发展脐橙种植业；改善基础设施，发展文化旅游服务业和商贸服务业，打造县域北部综合服务、旅游集散中心和人口聚集中心。辐射带动北部贝岭镇、细坳镇、上坪镇发展。

“三枢纽”：“三枢纽”是指工业发展以登云镇为枢纽，农业发展以龙母镇为枢纽，水产业发展以黎咀镇为枢纽。

“五组团”：中部都市经济组团、东部现代农业组团、南部产城融合组团、西部水产业组团、北部生态经济组团、

中部都市经济组团：该组团位于龙川县中南部，范围包括老隆镇、佗城镇、丰稔镇等三镇，定位为龙川县都市经济发展示范区。该区域城镇比较密集，城市化水平较高，不仅是县城所在地，同时拥有龙川现代物流产业园区、佗城文化旅游产业园区和幸福新城、高铁新城等“三区三城”之中的“两区两城”。

老隆镇作为龙川的政治、经济、文化中心，在承担全县综合服务功能的同时，以“三区三城”建设为契机，打造南

部城镇群，统筹规划，完善城镇基础设施，提高城镇综合管理水平；以龙川现代物流产业园区建设为契机，推进智慧物流建设，建设物流、商流、信息流、资金流、技术流为一体的物流综合服务信息平台；围绕重点产业建设多元产业冷链物流中心，提升多式联运能力，完善城区和重点集镇物流配送网络体系；重点发展高科技、信息、文化、物流和特色都市农业等产业，提升龙川县产业发展质量；推进幸福新城的规划与建设，保证房地产行业稳定发展，促进农业人口向城镇转移，使老隆镇成为龙川县农业人口转移的重要载体。

佗城镇要以佗城文化旅游产业园区为契机，充分发挥古城优势，发展文化旅游业、文化创意产业、健康养生产业和乡村休闲度假产业，打造成龙川旅游综合服务型城镇和游客接待集散中心。以高铁新城建设为契机，以高铁枢纽和高铁物流园区为核心，主导功能是交通枢纽经济中心，争取打造成为“一带一路”在粤港澳大湾区东北部的枢纽节点，成为粤苏皖赣“广货北上、北货南下”重要综合性物流枢纽；以交通设施、智能化服务平台建设等为基础，以集聚、扩散、疏导经济流为手段，包括人流、物流、信息流、技术流等，进而实现优化要素配置、重构产业体系；大力发展高铁物流为引领的商贸物流业、以信息技术为核心的数字经济产业、以技术转化与应用为核心的知识型产业和以乡村文化旅游为龙头的消费性服务业。

丰稔镇属于传统的农业区，主要农产品有水稻、茶叶、

油茶、柿子等，距离县城较近，交通便利，旅游资源丰富，适合发展城郊型都市农业。

中部都市经济发展组团的发展，要明确各城镇、各区域的功能分工，合理布局产业，提升其竞争力和发展活力，提升城镇品质，推进城乡融合发展，促进都市休闲观光农业发展。

东部现代农业组团：该组团位于龙川县中东部，规划范围包括龙母镇、铁场镇、田心镇、赤光镇、新田镇、迴龙镇等六镇，定位为龙川县高质量现代农业发展示范区。东部地势相对平坦，位处龙母盆地中央位置；区域内拥有广东省省级农业产业园两个，是龙川县重要的油茶和丝苗米生产基地，集中了绿油、众合粮食加工厂、稻丰源农资等农业龙头企业和源东、康美等农民专业合作社，是龙川县重要的现代农业生产基地。东部作为龙川乡村振兴“主引擎”，瞄准高端市场重点发展油茶、水稻、茶叶、果蔬等优势特色主导产业；基于规模化、特色化和深加工的理念，重点打造纯“农”字号油茶与水稻生产基地，加快发展茶油、优质水稻深加工和品牌化建设。

南部产城融合组团：该组团位于龙川县南部片区，属新规划的宝龙新区，主要由登云镇、通衢镇和鹤市镇、黄布镇、紫市镇构成。东部产城融合区的定位为新型工业重点发展区，形成产业和城镇互为促进的产城融合发展模式，成长为龙川县域经济的主引擎。宝龙新区的核心区是宝龙新城，位于登

云镇和通衢镇的交界处，宝龙新城以深圳宝安（龙川）产业转移园为基础，主导功能是龙川县产业发展中心，重点发展以电子电器、空气能、现代建筑材料为主的现代制造业，同时积极发展为粤港澳大湾区服务的都市工业，包括食品加工、家具制造、印刷业类别，打造高度密集型产业功能区，积极拓展区域服务功能，大力推动生产性服务业，积极拓展消费性服务业。在积极发展工业产业园和现代服务业的同时，积极推进区域内的特色农业发展，促进蔬菜、畜牧养殖和水产养殖业扩大规模、提高质量。

西部水产业组团：该组团位于中西部，规划范围包括车田镇、黎咀镇、黄石镇、四都镇、义都镇等五镇，属于东江流域的水源涵养区和保护区范围，东江由北向南经过，东部临近枫树坝库区，该组团定位为龙川县“水和饮料产业基地”，应着力做好“水文章”。区域内水资源丰富，拥有丰富的水电资源，重点推进水电扩容升级及智能改造，发展水电产业；拥有珍贵的天然矿泉水资源，矿泉水由黎咀镇梅子山地下 3000 米深处的断裂层自然喷出，年自涌量达 27 万吨，是目前世界上罕见、珍贵的矿泉资源之一，应大力发展养生矿泉水、水疗养生、饮料、酒等水资源产业。同时，车田镇、黄石镇、四都镇、义都镇也是油茶生产基地，是现代油茶产业园的重要组成部分，发展水产业和油茶观光休闲农业结合的旅游业大有可为。

北部生态经济组团：该组团位于龙川县北部，范围包括

麻布岗镇、岩镇、上坪镇、贝岭镇、细坳镇等五镇，定位为龙川县绿色生态产业发展示范区和乡村旅游发展示范区，主要面向生态龙川建设，以生态保育为主，是东江上游的水源涵养区，重点发展生态农业，林业经济和乡村旅游业。区域内自然资源丰富，以麻布岗镇为区域中心镇，依托其地理优势和发展基础，打造成为龙川北部区域的综合服务中心和商贸物流中心，大力推动人口向麻布岗镇集中，实现就地城镇化；利用上坪、贝岭等镇丰富的风力资源，重点打造风电基地，并以“互联网+风电”的模式，推动风电资源的本地化利用，发展风电旅游；利用细坳镇“华南最大的竹林”资源，打造“竹海旅游，天然氧吧”的生态养生旅游；岩镇东西南三面被枫树坝水库环绕，是枫树坝水库自然保护区的核心区，水果业和水产业比较发达，镇内有保存完整的传统文物资源，适合发展旅游业。北部发展方向定位为生态经济示范区和乡村旅游发展区，为龙川发展注入绿色动力。

二、推进城乡规划一体化

根据龙川县自然资源条件和丘陵地貌特点，按照产业集聚、生活舒适、适度集中的要求，统筹城乡规划，推进城乡融合发展，合理确定县城、重点镇、普通镇、农村新型社区和乡村建设模式、数量、布局和建设用地规模，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。

有效管制城乡空间用途。顺应新型工业化、新型城镇化、信息化和农业现代化的总体演变趋势和演变规律，坚持城乡

一体、“三生”融合、和谐共生理念，全面落实“一核一副三枢纽五组团”主体功能区规划，推动主体功能区战略在县域层面精准落地，确保集约高效有序布局各类开发建设活动。划定生态保护红线、高标准基本农田、城镇开发边界三条控制线，清晰界定城镇空间、农业空间和生态空间；加强对各类建设占用耕地的控制和引导，从源头上减少非农建设对耕地的占用，强化耕地保护，确保粮食生产稳定增产；严格执行新增建设占用耕地的“先补后占”“占一补一”“占不平衡”政策，严禁占用基本农田。准确把握“三区三城”的开发进度和节奏，严格土地用途管制，严格土地利用审批；加强宣传指导，推广合法节约集约用地；引导人口分布和产业布局与环境资源承载能力相匹配；加强县域国土开发监测和执法，严禁不切实际、“贪大求多”的盲目开发。

优化城乡布局结构。在明确“1135”县域发展空间布局的基础上，结合全县城镇发展现状，和行政村、自然村的分布状况，科学优化城镇村体系，构建“1+7+16+315+1379”即“1县城—7重点镇—16普通镇—315行政村—1379自然村”层次清晰、功能明确、互动融合的城乡布局结构协调发展格局。充分发挥县城老隆镇基础好、落户成本低、吸引力强的优势，把老隆镇打造成为全县农业转移人口市民化的重要载体；充分发挥麻布岗镇、佗城镇、车田镇、赤光镇、龙母镇、鹤市镇、铁场镇等七个重点镇的区域发展中心作用，下放事权、匹配财力、改革人事权及强化资金、用地保障

等为重点，着力培育一批镇区人口超过2万人的重点镇，发挥重点镇在联结城乡发展中的桥梁和纽带作用，增强对农业农村发展的辐射带动能力，带动区域内的普通城镇和村庄发展，推动农业转移人口就近就地城镇化。充分发挥紫市镇、黎咀镇、细坳镇等16个普通镇乡镇政府驻地行政经济功能，以发展特色经济为指引，加快以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设和农村生产生活核心圈建设，培育一批镇区人口规模7000-10000人的城镇，形成以镇带村、以村促镇，镇村联动发展的新格局。加强村庄规划管控和人居环境整治，改善村容村貌，实现“一村一品”，全力打造“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、环境卫生化”的美丽宜居村庄。

科学统一推进城乡规划。坚持“一核一副三枢纽五组团”战略布局，推动多规合一，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程。坚持县域乡村规划先行，以县域乡村土地利用规划和建设规划为依据，建立完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖。科学预测乡村人口变化趋势及空间分布，划定城镇工商业经济发展片区、城镇居民点片区和乡村居民点管控边界，明确村镇规模和功能，切实提高乡村建设规划的综合性和约束性、前瞻性和科学性。加强乡村风貌整体管控，注重农房单体个性设计，因地制宜推行“四小园”设计和施工建设，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村，避免千村一面，防止乡村景观城市化。

第二节 分类推进村庄建设

综合考虑龙川县村庄演变规律、集聚特点、区位条件、资源禀赋和现状分布，结合农民生产生活半径，把龙川县的24个镇315个行政村庄和除老隆镇以外的26个社区划分为四种类型：即城郊融合型村庄（含社区）、集聚提升型村庄、特色保护型村庄和绿色环境提升型村庄，明确具体村庄的归类，探索适宜性发展路径，差异化推进村庄建设。同时基于乡村振兴战略规划实际上包括了乡镇镇政府所在地的社区居委会，即目前所说的美丽圩镇建设，所以本规划在考虑龙川县315个行政村村庄的基础上，加上除老隆镇以外的所有乡镇所在地的各社区居委会。

一、城郊融合型村庄

对于县域内各乡镇所在地的社区、县城老隆镇和“三区三城”被征地农民所在的村庄区域（包括城中村、城郊村、近郊村），部分村已经完全或者大部分区域被城镇覆盖，社区已经完全融入城镇，大部分村半融入城镇，称为城郊融合型村庄。

功能定位：城郊融合型村庄具有直接融入城镇的条件，具备成为城镇后花园的优势，要将服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求作为社区和村庄的主体功能，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，强化城镇服务功能，加快基础设施互联互通、公共服务共建共享，承接

城镇部分产业转移，广泛吸纳农村流动人口，拓展城市人群消费服务渠道，逐步向新型城镇化方向发展，不断完善其城镇化功能。

发展重点：加强基础设施建设步伐，以建设美丽圩镇为契机，重点建设农贸市场、停车场、卫生厕所等公共服务设施，满足城镇化发展的需要；充分挖掘农业多种功能，大力发展都市农业、休闲农业和乡村旅游，建设美丽田园、美好家园；在有条件的村庄，村庄规划建设融入各类产业园、创业园，实现村落与特色小镇、园区融合发展，使其成为新型城镇化的重要纽带；在形态上保留乡村风貌、治理上体现城镇水平，强化人口集聚，引导部分靠近城区的村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变；加快产城融合、城乡融合步伐，推进基础设施和公共服务的互联互通、共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城镇水平，逐步强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢、满足城镇消费需求能力。

二、集聚提升型村庄

对于资源禀赋好、环境容量大、区位条件优、主导产业基础强、人口汇聚潜力较大的行政中心村，称之为集聚提升型村庄。

功能定位：集聚提升型村庄是乡镇区域内，主导产业发展已经有一定基础，规模化水平较高，商品化程度高，有相应的龙头企业和合作社作为支撑，其定位区域产业发展中心，成为乡村振兴中产业兴旺的重要抓手。

发展重点：以推进人口聚集、产业聚集、要素聚集为方向，强化主导产业支撑，适度拓展多功能农业，发展健康、休闲、体验、旅游、观光等产业，形成“一村一品”，延伸主导产业的产业链，带动一二三产业融合发展，建成一批休闲农业、乡村旅游、森林康养、电商村等专业化村庄。统筹推进道路硬化、村庄亮化、环境净化、乡村绿化、庭院美化、能源清洁化，打造环境美、田园美、村庄美、庭院美的美丽乡村建设样板。

三、特色保护型村庄

对于拥有历史文化名村、传统古村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游村寨等自然历史文化特色资源丰富的村庄，称之为特色保护型村庄。

功能定位：特色保护型村庄文化底蕴深厚、传统民居保留完好、民族风情多样、乡土气息浓厚、文化产业资源独特、人文景观及空间形态独特，具有极高的文化传承功能，定位于传统文化和特色产业发展，科学发展乡村旅游和特色产业，充分彰显特色保护型村庄的独特魅力。

发展重点：统筹保护、利用与发展的关系，遵循村庄发展肌理，加强历史文化资源、传统建筑、民风民俗保护，在尊重原居民生活习惯和传统习俗的基础上，改善村庄公共设施和生态环境，保持村庄的完整性、真实性和延续性；切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护人类遗迹、文物古迹、传统民

居，传承和保护农村非物质文化遗产，展现历史文化名镇名村和传统村落魅力；合理利用村庄特色资源，有序推进村庄更新改造，大力发展具有文化底蕴、民俗韵味、现代元素的乡村休闲观光业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

四、绿色环境提升型村庄

对于其他仍将存续的一般村庄，基于龙川县“八山一水一分田”的山区和东江上游水源保护区的特点，称其为绿色环境提升型村庄，占乡村村庄类型的大多数，是乡村振兴的重点。

功能定位：绿色环境提升型村庄，一般经济发展水平较低，缺乏主导产业和特色产业支撑，空心村现象比较严重，农村居民流失率较高，耕地撂荒率较高，因为其在龙川县农村数量比较大，因而定位其为绿色环境提升型，优化自然资源环境，适度发展农牧业生产，通过农业生产和环境提升相互促进，共同发展。

发展重点：应该科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，以绿色生态环境保护为前提，以农村人居环境改善为抓手，逐步改善居住环境，建设生态宜居型新农村；培育新型农业产业，引进新品种，引进农业龙头企业和乡贤人士投入当地具有优势资源和潜力的农业项目，着力打造农业主导产业；加强对村庄内主干道的维修和保养工作，完善村内的道路硬底化工作，实现百分百完成率；整

治村容村貌，优化卫生环境，加强“四小园”建设，建设宜居宜业的美丽乡村。

专栏 3.1 龙川县农村村庄类型

乡镇	城郊融合型	集聚提升型	特色保护型	绿色环境提升型
老隆镇	老隆村 水贝村 涧洞村 官坑村 莲南村 莲塘村 板塘村	浮石村 联亨村 江边村 联新村	红桥村 岭西村 月落塘村	
麻布岗镇	麻布岗社区 向前村	上溪村 大古村	大长沙村、 小长沙村 阁前村 大塘面村 红阳村 瑚径村 龙池村 联中村	富州村、壮士村、赤贝村、赤化村
佗城镇	佗城社区 枫深村 梅村村 新渡村 灵江村 高涧村 大江村 东瑶村	佗城村 叶布村	佳派村 三印村 胜利村 塔西村 亨渡村	上蒙村、东坑村、坪田村
车田镇	车田社区 郑马社区 车田村	嶂石村 鹤峯村 赤木村 郭岭村 叶塘村 漳洲村 大同村 官天岭村	汤湖村	丰石村、共和村、黄埠村、教丰村、 径光村、莲塘村、马畲村、石下村、 四联村、园塘村、增坑村、郑里村、 郑马村
赤光镇	赤光社区 双羊村	沥口村 再乐村 潭芬村 瑶坑村	大洋村 南龙村 下峯村 新淳村 石圳村	再香村、再森村、浮下村、峯乾村、 再头村、梅光村
龙母镇	龙母社区 双华村	白佛村 小庙村 洋田村 藕塘村	龙邦村 大塘村 永光村	张堂村、珠塘村、张乐村、大庙村、 上洋田村、赤塘村、成邦村、白石 村、花井村
鹤	鹤市社区	河布村	莲坑村	富石村、鹤联村、芝野村

市镇	鹤市村	大佳村 社坑村	罗乐村	
铁场镇	铁场社区 石坑社区 谷前社区 铁场村 珠塘村 铁东村	谷前村 石坑村 瑞厚村 均厚村 葛州村 黄花村 和田村 罗坳村 社贝村	茅畲村 秀中村 桥头村	珊田村、梓江村、讴田村、东湖村、塘江村、丰光村、黄田村、江头村、龙湖村、凭畲村、双丰村、新和村、秀联村、中径村、通亨村
紫市镇	紫市社区 紫市村	新南村 民乐西村	民乐东村	秀田村、旺田村、新北村、新民村、仁里村
黄布镇	黄布社区 金鱼村	大广村 宦境村	欧江村 新布村	松洋村
通衢镇	通衢社区 锦归社区 梅城村	寨背村 梅东村 华城村 旺宜村	旺茂村 华新村	广福村、双寨村、葛藤村、儒南村、玳瑁村、玳峰村、高湖村、锦归村、锦太村、太楼村
登云镇	登云社区 梅花村 天云村 新街村	石福村 东山村		高南村、双桥村、
丰稔镇	丰稔社区 丰稔村 十二排村	莲东村 左拔村	黄岭村 丰联村 礼堂村	名光村、成塘村、高坑村、莲风村、排东村、排峰村、丰亨村、罗洋村
义都镇	义都社区 中心村	桂林村 新潭村 红星村	新联村	红旗村、长兴村、星光村、新岭村
四都镇	四都社区 四都村	黄沙阁村	新四村	福光村、新龙村、新川村、上榴村、下榴村
田心镇	田心社区 田心村	上寨村 田北村 松林村 三友村	甘陂村 塔峰村 上扬村 东友村	东塘村、长坑村、陂角村、东坑村

		东江村 田东村 下畲村		
迴龙镇	迴龙社区 罗回村	罗明村 园田村 东北村	大塘肚村 罗南村	万光村、罗丰村、罗中村、岐岭村、 群光村、万塘村、骆歧村、罗西村
黎咀镇	黎咀社区	大地村 虎口村 联民村 龙潭村 满村村 石东村 夏径村	南坑村 满东村	珠头石村、魏洞村、浦村村、和围 村、西园村、和畲村、梅州村、皮 潭村、宜坑村
黄石镇	黄石社区 黄石村	黄沙村	长洲村	公洞村、新德村、龙南村、河村、 高进村、龙江村、五星村
新田镇	新田社区 新田村	福斗村		源三村、双柳村、径塘村、大岭村
岩镇	岩镇社区 联城村	东方村	山池村 平越村	郑坑村、鹊塘村
贝岭镇	贝岭社区 官下村	石马村	上盘村 米贝村 石芬村	古石村、罗陂村、雁化村
上坪镇	上坪社区 上坪村	热水村	金龙村 石湖村 青云村 龙田村 青化村	回龙池、小灰村、双富村、新村村、 梅坑村、吉祥村
细坳镇	细坳社区 细坳村	永安村	小参村 半径村 贵湖村	楠木村、黄花村、黄龙村、张田村、 月光正村、大河村、联平村
合计	67（其中 27个社 区）	75	62	138

第三节 打造“三生”共赢空间格局

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，结合龙川县“八山一水一分田”的自然地形特点，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，营造人与自然和谐、平等、共享的乡村生产、生活、生态“三生”共赢的空间格局。

一、统筹利用生产空间

依托资源禀赋、环境承载能力和特色优势产业，统筹高效利用生产空间，形成优势明显、类型多样、功能外溢、效益叠加的生产空间格局。

坚决执行土地功能区规划。县域主体规划布局为龙川县未来五年长远发展指明了方向，“一核一副三枢纽五组团”“三区三城”等规划布局明确了各主体区的功能，工业用地、商业用地、公共事业用地、基础设施建设用地、农业用地等范围边界清晰，坚决执行县域总体规划，落实土地功能布局规划，确保规划顺利实施，统筹利用生产空间，保证各行各业稳定快速发展。特别强调，在进行经营性开发项目时，不仅要注意生态红线，同时要注意保护不可移动的古树、名木、古建筑等，不可随意破坏。

确保农用地量稳质升。优化农业空间布局，围绕保障粮食安全和重要农产品供给，科学划定水稻生产功能区、重要

农产品蔬菜水果生产保护区和特色农产品油茶优势区，重点发展龙母盆地丝苗米生产基地，保护本区域耕地不被占用、滥用，合理划定养殖业适养、限养、禁养区域，打造粮畜主体型现代大农业板块；落实农业功能区制度，在稳定发展丝苗米和油茶省级产业园的基础上，再创建一批市级、县级现代农业产业园，争取到规划期末实现“一镇一园”；科学预测产业发展需求，预留一定比例的建设用地，适度扩展县域工业集中区建设规模，相对集中布局农产品加工、农产品冷链、物流仓储、产地批发市场等乡村产业；挖掘存量土地利用潜力，鼓励撂荒地复耕，优先盘活低效集体经营性建设用地和宅基地，加大对现有耕地整理的投资力度，确保农用地数量稳定、质量提升的长远目标的实现。

二、合理布局生活空间

在县域内，城乡居民的生活空间包括三个方面，一是县城，二是乡镇城镇，三是村庄（行政村及自然村）。合理布局生活空间，就是要遵循城镇化规律，农村人口向城镇转移的不可逆趋势，正确预测未来农村居民的居住空间选择意向，规划布局好县域内城乡居民的生活居住空间。

县城——加快推动老隆镇扩容提质：以进一步提升城镇化水平、提高城乡居民生活质量为重点。短期内以老城区公共基础设施建设为抓手，加快推动城市绿化、灯饰亮化、老旧小区改造、基础设施建设、东江两岸碧道工程项目建设；中长期立足新型城镇化建设，积极推进城郊融合区的农村居

民点建设，全面配套城市公共设施，增强城市的竞争力、吸引力和带动力；保障失地农民的就业和基本生活，创造就业和居住条件，为农村转移劳动力和农村学生在县城就读期间陪读家长提供方便。

乡镇——加快推进美丽圩镇建设。龙川县有 24 个乡镇政府所在地的城镇即圩镇，圩镇是城乡统筹的枢纽、城乡融合的节点，是新型城镇化和乡村振兴的交汇地；圩镇起着承上启下的关键作用，做好圩镇建设工作，对提升农村人居环境质量和促进经济社会发展具有重要意义。美丽圩镇建设目标是风貌整齐、街道整洁、设施健全、生活便利、舒适宜居。结合龙川县山区县的特点，除了南部城镇都市经济组团以外，大部分圩镇形态上呈狭长形且位于山谷地带，短板是基础设施建设滞后和公共服务不足。因此规划建设重点是：加快农贸市场、公共卫生厕所和停车场三大工程建设；加快改造污水处理系统、集中给排水系统，补齐道路、电力、通讯、水利等基础设施硬件短板；整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱建现象，加大环境卫生整治，提升圩镇风貌；提升公共服务、治理效能等软环境建设水平。

村庄——实施美丽乡村建设。基于龙川县丘陵地形的特点，大多数村庄处于丘陵盆地的山谷小空间，农村居民建房依山傍水，很少有集中连片的、规划整齐划一的居民区，基本上为已经建成投入使用的 3-5 层的独立小别墅，这为其农村居民点基础设施建设带来困难，同时也为农村居民生活空间布

局提供了新的思路，即尊重历史，结合实际，适度建设村庄基础设施。以美丽乡村建设为方向，以绿色生态环境保护为前提，坚持以人为本，着眼于管用、好用、适用，提升空间规划质量和效益，创造居住舒适的乡村生活空间；科学合理确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善出行、供水、供电、通信、改厕、污水垃圾处理、公共服务等配套设施；依据现有的农村居民宅基地建设位置，优化集中供水和生活污水处理的解决方案；继续推进“四小园”建设，美化房前屋后居住小环境；适当增加文体、旅游、休闲等服务设施，建立健全长效管护机制，努力满足乡村发展需要；加强传统古村落建筑风格的传承和保护，尽量保持原有风貌的基础上适度改造，谨防大拆大建式改造。

三、保护山清水秀生态空间

根据县域地处东江上游、拥有枫树坝水库、森林覆盖率高及众多小河流等特点，结合龙川县发展战略、区域生态特征和生态环境的差异，统筹考虑全县生态环境敏感性、生态服务功能重要性和区域经济社会发展差异性等因素，将龙川县划分为北部森林生态保护功能区、枫树坝水库水源涵养功能区、中部丘陵水土保持功能区、县城集约利用功能区和南部适度发展功能区五个生态功能区。严格保护山清水秀生态空间，坚持绿水青山就是金山银山，统筹山水林田库草治理，大力实施“青山、碧水、蓝天、绿地”工程，着力建设东江流域生态屏障，保护好饮用水资源；严守生态保护红线，贯

彻落实生态林补偿制度，划定并保护好饮用水源地；重视山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护，扩大环境容量和生态空间；全面实施产业准入负面清单，制定并落实禁止和限制发展产业目录，严格落实江河流域禁限养法规，明确产业发展方向和开发强度。放大龙川生态优势，彰显龙川山水特点，着力打造山清水秀的生态空间，延续人与自然有机融合、和谐相处的乡村风貌。

四、积极稳妥开发乡村矿产资源

龙川县矿产资源丰富，储量大，铁矿总储量达 1500 万吨，锰、锌、钨矿总储量达 46.7 万吨。矿点分布 10 多处，紫市镇的花岗岩，储量大，品种多，均可露天开采。对于分布在乡村的矿产资源，在国家和省市相关政策的允许范围内，有计划、有步骤地开采。规划重点任务：在开采前，一定要做好生产、生活、生态空间的布局规划工作，协调好三者的关系，保证生产正常进行，生活质量提高，生态空间优化。

第四章 加快现代农业发展 推进乡村产业振兴

产业兴旺是乡村振兴的重点，龙川县乡村产业发展应以满足市场需求为导向，依托乡村资源、产业基础、人文历史等优势，以县域总体规划布局为依据，以推动农业产业化为核心，以增加农民收入为动力，推进农业转型升级，构建新产业模式、健全现代农业经营体系、完善产业服务体系、优化乡村产业振兴载体，促进乡村产业兴旺，带动群众富裕。

第一节 优化农业生产布局

根据龙川县县域总体规划布局，“一核一副三枢纽五组团”的战略思想，为保证农业生产与县域经济发展规划协调，促使城乡融合发展，农业生产县域按照“五组团”区域布局，即北部生态农业区、中部现代高效农业区、西部特色文旅农业发展区、东部城乡融合发展区、南部都市农业发展区，并明确各区域农业生产的发展方向、重点产品和相应措施。

一、北部生态农业区

规划范围包括麻布岗镇、贝岭镇、细坳镇、上坪镇、岩镇镇等五个镇，重点发展竹木、高山茶叶、特色水果、南药等产业。依托北部区域的优良生态环境和自然禀赋，加快“三品一标”基地建设，坚持“以质取胜”，突出高海拔地

区天然独特的“小气候”优势，通过举办美食文化节、特色水果节、农产品展销节等节庆活动扩大农产品影响力。实施“互联网+农业”战略，以线上线下相结合方式，各镇开发建立特色农产品商务平台，进一步打造休闲旅游农业精品线路，拓展区域农业科普示范和生态休闲功能，加大优质稻米、高山茶、脐橙、金桔、蜂蜜、水蜜桃等特色优质农产品对外宣传力度，提升产品品牌效应；加大农业资源与生态环境保护力度，发展环境友好型、资源节约型农业，加强非洲猪瘟等动物疫病防控；加大新型经营主体培育力度，依托龙头企业带动作用，将麻布岗镇打造为全县社会经济发展的副中心和北部农产品物流中心，带动提升全县农产品流通效率、产供销一体化水平和优质农产品市场竞争力。

二、东部现代高效农业区

规划范围包括铁场镇、龙母镇、田心镇、迴龙镇、赤光镇、新田镇等6个镇，区域位于龙川县的主要粮食生产基地龙母盆地，重点发展优质水稻、玉米、油茶、茶叶、花卉、生猪、家禽、特色养殖等产业。依托龙川县现代农业丝苗米产业园、龙川油茶省级现代农业产业园和“一村一品、一镇一业”等项目，促进优势主导产业转型升级，打造成为龙川县优质高效农产品生产基地。积极发展智慧农业，提高农业设施化水平，在龙母、田心、铁场镇打造优质水稻生产基地，加强基本农田保护和用途管制，确保粮食生产稳定发展；在龙母镇开展油茶、谷物、薯类、水果、肉类、蔬菜等农产品

精深加工研发，加快补强全产业链薄弱环节，提高油茶、红橙、柿子、莲雾、鹰嘴桃、水产品、肉类等产品附加值，在田心镇发展特色渔业养殖和红松茸种植，打响田心鱼生和特色农产品品牌。

三、西部特色文旅农业发展区

规划范围包括车田镇、黎咀镇、四都镇、黄石镇、义都镇等五个镇，该区域位于龙川县中西部，属于东江流域的水源涵养区和保护区范围，东江由北向南经过，东部临近枫树坝库区，该区域定位为龙川县“水和饮料产业基地”，应着力做好“水文章”。区域内拥有珍贵的天然矿泉水资源，围绕矿泉水资源发展养生矿泉水、水疗养生、饮料、酒等水资源产业。在车田镇现代农业丝苗米产业园和黄石镇现代农业油茶产业园的建设中，重点发展优质丝苗米生产，改造中低产油茶林地；大力发展区域内特色文旅农业产业，利用黎咀镇天然优质矿泉水资源开发，发展当地特色文旅农业产业；利用枫树坝水库库区和东江水系，发展特色渔业养殖项目；加快东江两岸碧道建设，和相应的码头设施建设，促进东江流域旅游产业发展。

四、南部城乡融合发展区

规划范围包括登云镇、通衢镇、鹤市镇、黄布镇、紫市镇等五个镇。目前该区域定位为新型工业重点发展区，形成产业和城镇互为促进的产城融合发展模式。区域未来农业发展和建设重点，严格管控建设用地规模，守住基本农田面积

不变，发挥农业多功能性，为城镇化、工业化提供服务保障；稳定发展现有农业项目，重点发展柚子、蔬菜、畜产养殖、黑米种植、油茶等农业产业。

五、中部都市农业发展区

该区域位于龙川县西南部，规划范围包括老隆镇、佗城镇、丰稔镇等三镇，定位为龙川县都市农业发展示范区。区域内不仅有县城老隆镇，而且有县域重点镇佗城和丰稔镇，城镇化程度高，非农业人口占比大，属于典型的都市休闲观光农业，重点发展富硒水稻、优质蔬菜、精品茶叶、特色水果、澳洲坚果、高效水产、南药等产业。加强新品种、新技术的引进、示范与推广，加快标准化示范基地建设；加快丰稔镇的农产品加工业发展，打造龙川县农产品加工业基地，延伸农产品产业链，提高农产品的附加值效益；提高特色产业的标准、规模化和生态化水平，保障农产品产量和品质提高；积极对接粤港澳大湾区消费人群，重点发展以农业科普与体验、生态田园观光、休闲创意农业、农村休闲度假养生为主要内容的都市型休闲农业，打造一批精品生态茶园、果园以及生态旅游专业镇，形成“农旅融合、互促共赢”的发展格局。基于区域内城镇化建设高速发展阶段的特征，规划建设中特别注意耕地保护，严控建设用地规模，严禁触碰三条红线。

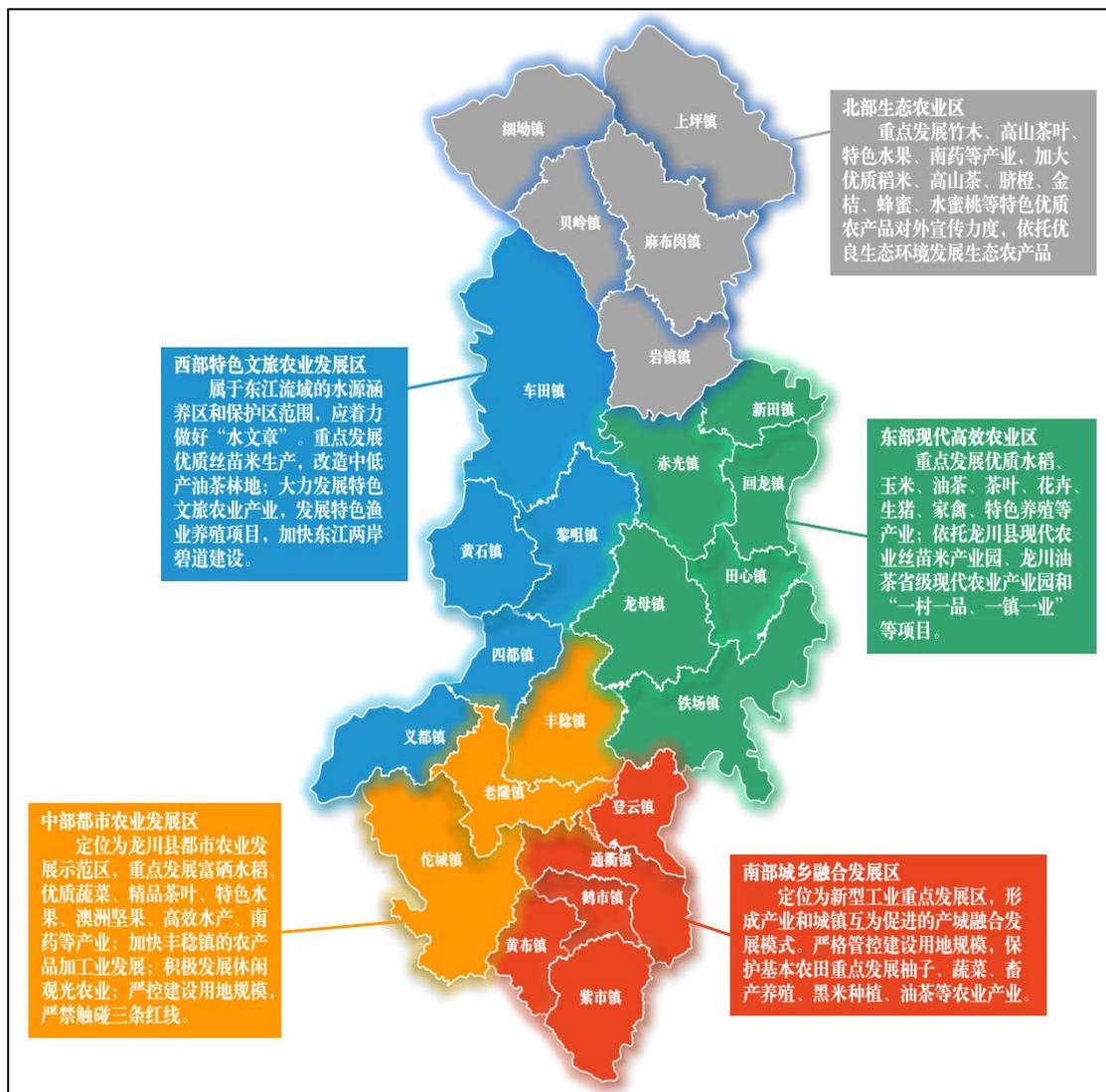


图 4.1 龙川县农业产业总体布局

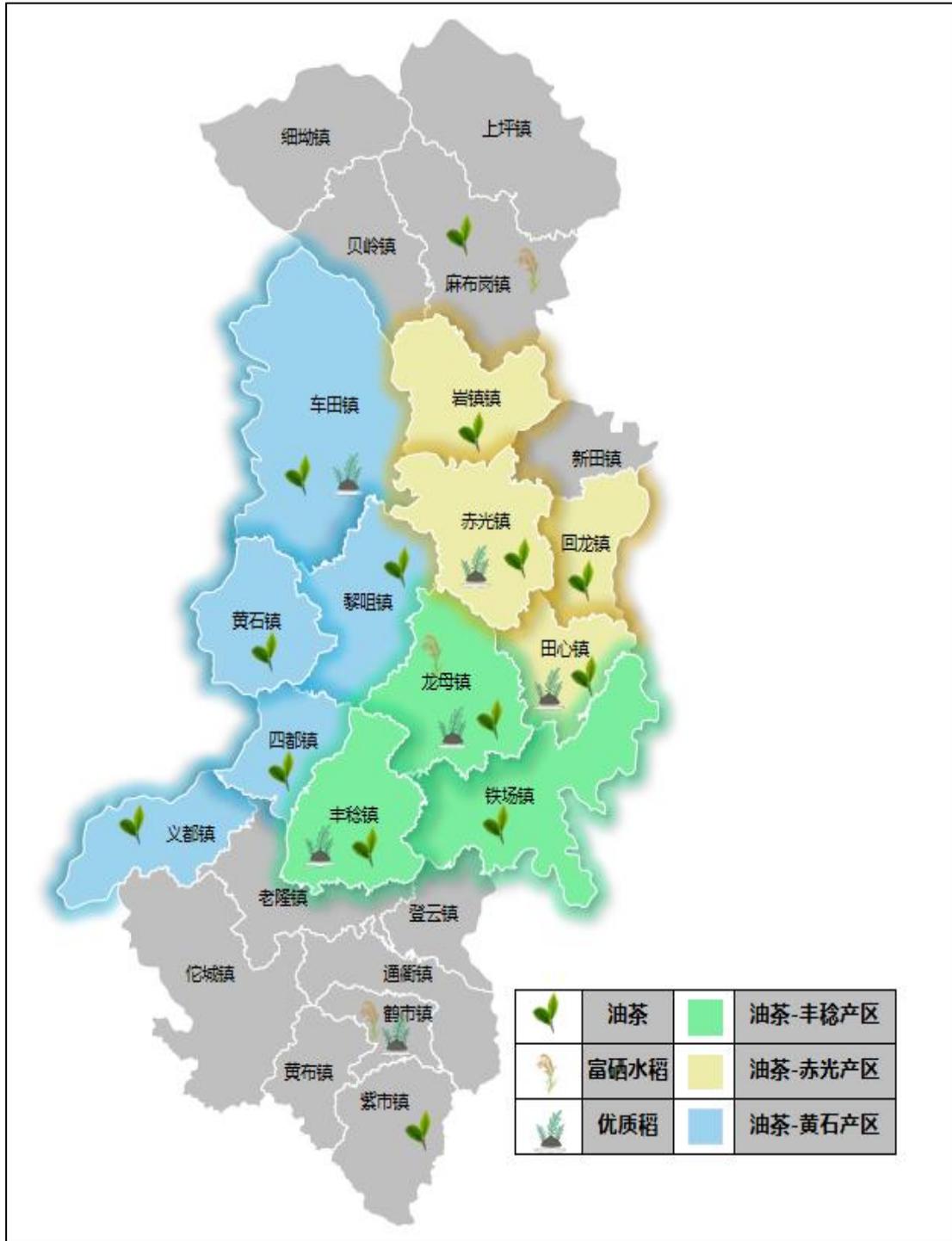


图 4.2 龙川县重点农业产业（丝苗米、油茶）分布图

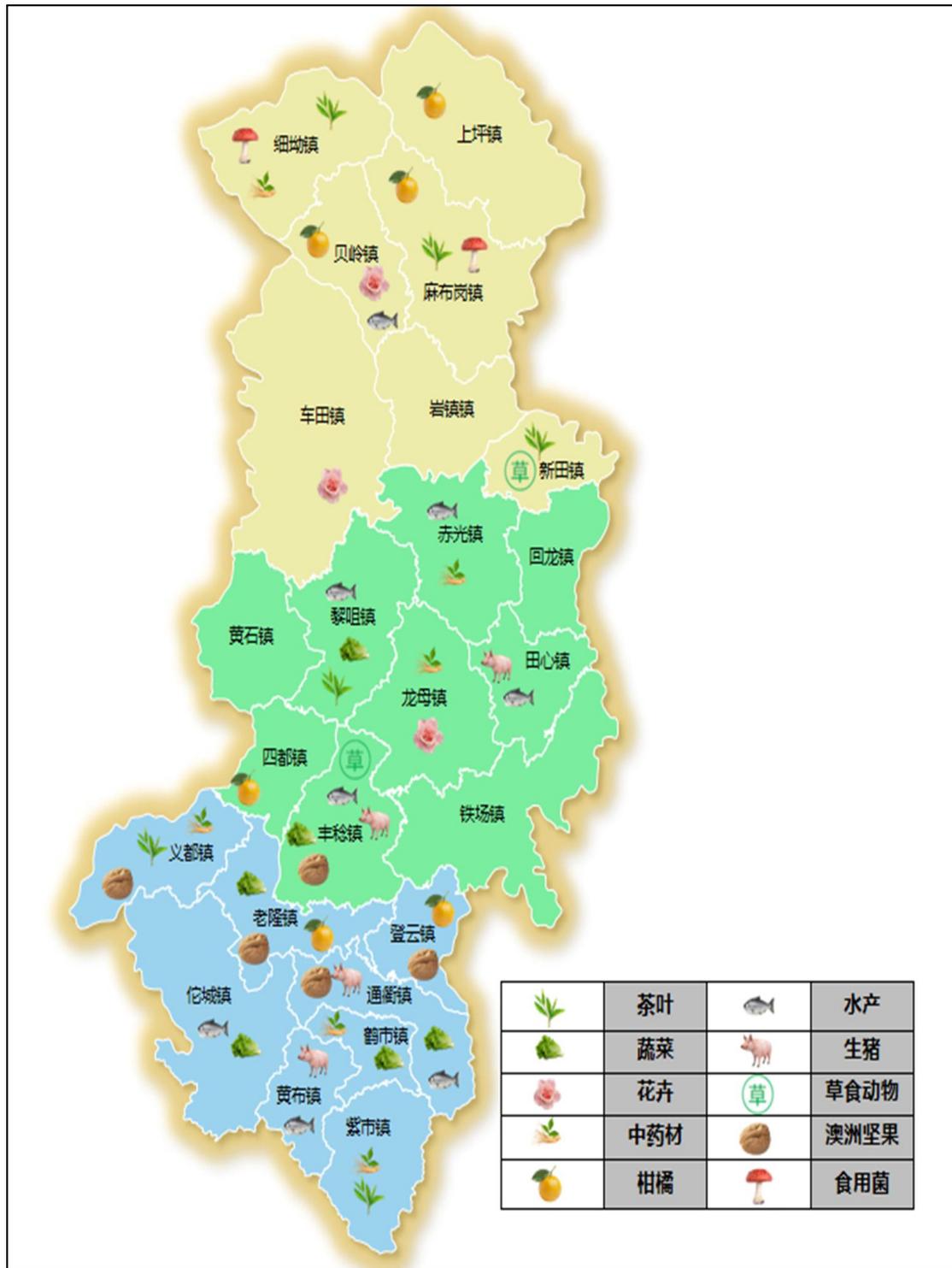


图 4.3 龙川县主要农业产业分布图

第二节 产业发展规划指引

以发展现代农业、建设现代农业示范区为目标，重点发展龙川县的丝苗米和油茶两大核心产业，打造龙川县丝苗米现代农业产业园和油茶现代农业产业园；以发展优质高效农业、建设特色农产品品牌为目标，加快发展龙川县的茶叶、水果蔬菜、柑橘、花卉、生猪、水产等主要农产品产业，全力打造龙川县“一村一品、一镇一业”三产融合的现代农业生产体系，实现农业高质量发展。

一、水稻（丝苗米）产业发展规划指引

水稻（丝苗米）产业发展规划布局：水稻生产重点打造中部现代农业产业园的龙母盆地，即龙母、车田、丰稔、田心、赤光等镇以及东部产城融合区的鹤市镇水稻产区。龙母盆地水稻产业已经成功申报为省级现代农业丝苗米产业园，鹤市镇有2个水稻高产创建示范点，各村数百亩以上的连片丝苗米高产农田，其中罗乐村2000亩丝苗米连片为国家高产监测基地。其他乡镇水稻种植集中连片的面积一般较小，相对分散。

水稻（丝苗米）产业发展思路：树立粮食安全思想，把粮食增产放在国家粮食安全的战略高度，要加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全生产体系，强化“米袋子”县委书记和县长负责制；农业农村局总体负

有县域内粮食生产责任，层层落实责任到乡镇、到村；对部分村的撂荒地，采取具体措施复垦、复耕，扩大粮食播种面积。

强力打造龙川丝苗米产业园：以现代农业丝苗米产业园建设为契机，以丝苗米产业园规划为抓手，组建丝苗米产业链，增加附加值，提高粮食生产效益。在龙母、车田、鹤市、丰稔、田心、赤光等镇建设高档优质丝苗米生产基地 16 万亩；

改善农田基础设施，提高稻田综合生产能力，普及测土配方施肥，实施沃土工程和有机质提升工程；以龙头企业和合作社为主体，促进育种攻关、主推品种、统一品种，重点推广优良品种；提高生产过程中农业机械化水平，重点推广播种、飞防、收割等环节的机械应用；重点培育丰稔镇和龙母镇的农产品加工企业，扩大其生产能力和技术改造升级，提高产品品质，培育大米龙川品牌，扩大其影响力；依靠鹤市镇地理位置优势，增强其丝苗米的销售能力，开拓省内外市场。

表 4.1 龙川县丝苗米产业体系发展指引

产业	内容
一产	重点依托龙川县现代农业丝苗米产业园，以及鹤市镇和其他乡镇成规模的丝苗米生产基地，加强水利设施建设，围绕土壤改良、化肥农药的减量使用，选用优良品种，农业机械使用等，做大做强龙头企业和合作社，带动农民进行绿色化、规模化生产，提高水稻单产水平，提高稻谷质量，增加水稻产量。
二产	重点建设稻丰源、众合、农民乐、粤丰、丰元粮食加工企业，提高产业

	园的粮食加工能力和水平，引进新技术，开发优质新产品，提高产品质量，满足市场需求。
三产	重点建设丝苗米产品的储存、运输和销售等基础设施，建立多种产品销售渠道；以“融湾”“融深”为契机，开拓珠三角市场；巩固传统的销售模式（在珠三角开饭馆的龙川人自行购买）；积极发展电子商务，扩大产品网上销售量。

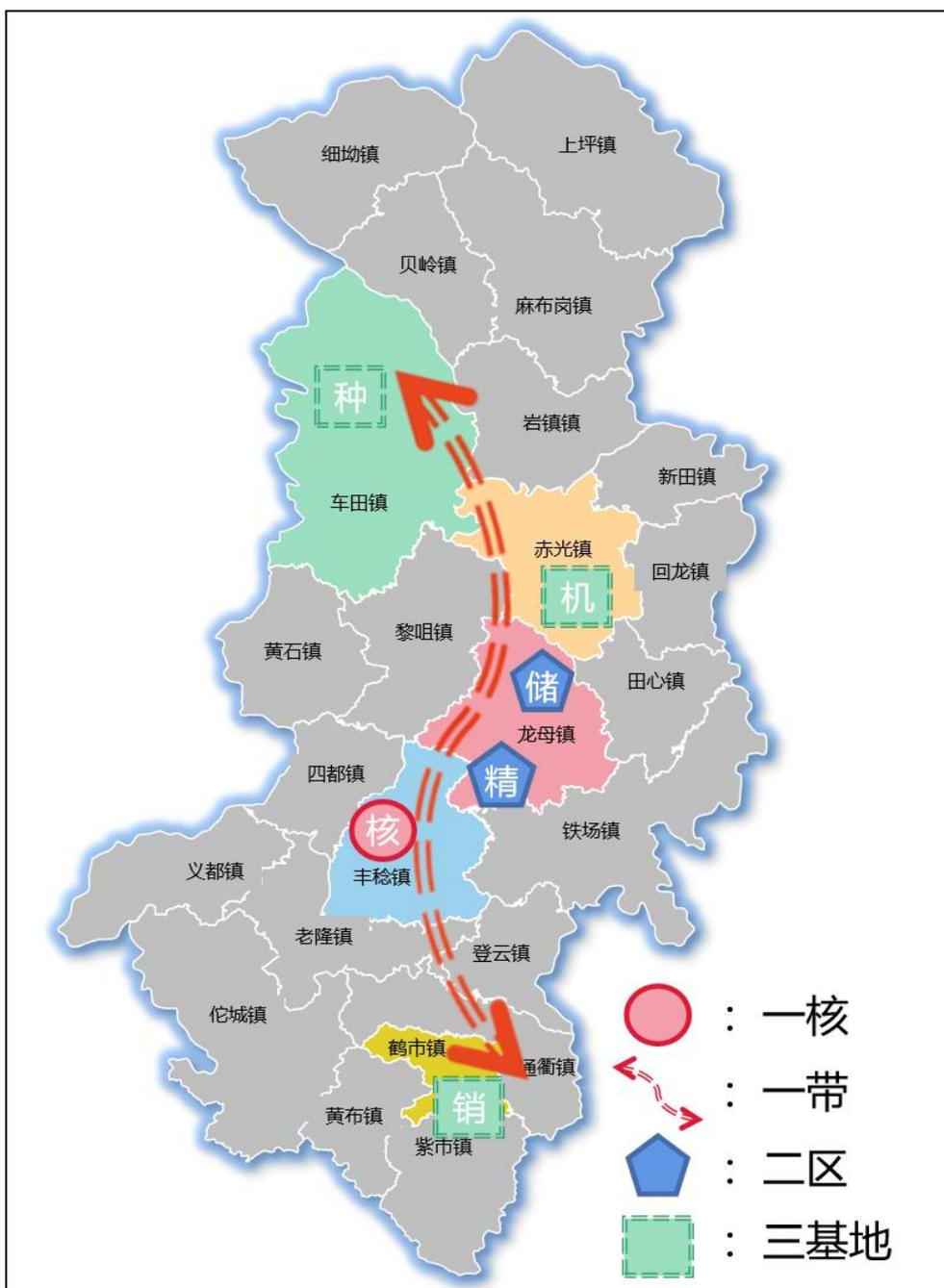


图 4.5 龙川县丝苗米产业园空间布局图

特色水稻发展规划：龙川县现有特色水稻富硒米、黑米、航空水稻三种。从 2022-2025 年，三种特色水稻发展计划包括，富硒水稻：规划在麻布岗、龙母、鹤市分别打造 3000 亩、2000 亩、2000 亩 3 个千亩以上富硒水稻示范基地。黑米：规划在通衢镇打造 500 亩黑米生产示范区，重点打造通衢镇华城村黑米生产基地。航空水稻：规划在田心镇打造 500 亩航空水稻种植示范区，在 2022 年预种 60 亩基础上，以后每年以百亩速度增加。特色水稻发展规划的实施依赖于驻镇帮镇扶村工作队，争取 2025 年前，在种子来源、种植技术、产品销售等方面积累经验，为以后发展壮大打下基础。

专栏 4-1 粮食类农产品供给提升行动

1.龙川县丝苗米产业园建设与提升行动。龙川县丝苗米产业园位于车田镇、赤光镇、龙母镇、丰稔镇与鹤市镇共 5 个镇，总规划面积 791.85 平方公里，产业园已落实建设用地面积达 68.4 亩，由 6 家龙头企业和 2 家合作社共建，用于优质丝苗米全产业链建设、丝苗米深加工与产业化发展。各个实施主体在不同领域内各自担当，汇聚为集种植、加工、流通、电子商务、储藏、科技研发、技术服务、农业生产托管、休闲农旅、植保防治等领域的一二三产高度融合的丝苗米产业园。实施单位绿誉、田园一号生态农业、众合、湾叶，农民乐、源东种养、瑞农、土包子等。

2.龙川县丝苗米产业园提质行动。建设内容：加强生产基地的土壤改良，减少农药化肥使用，提高丝苗米产品品质，优化丝苗米

产品品质结构；着眼于丝苗米加工品质提升，实施品牌战略，强化营销管理，开拓省内外市场。实施单位：绿誉、田园一号生态农业、众合、湾叶，农民乐、源东种养、瑞农、土包子。

3.龙川县高标准农田建设行动。建设“田成方、土成型、渠道成网、旱能灌、涝能排、无污染、产量高”的标准化农田。建设地点和规模：通衢镇建设规模 0.8 万亩，铁场镇建设规模 1.25 万亩，龙母镇建设规模 0.45 万亩，合计 2.5 万亩。

4. 龙川县水稻新品种高产栽培技术示范与推广。拟在龙母镇、车田镇、麻布岗镇、登云镇，选取基本农田 1000 亩（早晚各选 500 亩）作为 2022 年水稻新品种早晚造推广种植示范片。

5. 省级农作物新品种区域试验及稻瘟病田间种植鉴定试验。在 2022 年全年，承担省农作物新品种水稻区域试验 200 个以上，大豆品种 10 个区域试验和稻瘟病鉴定试验 450 个品种以上

6.龙川县丝苗米产业链延伸建设。龙川县龙母镇众合粮食加工厂承建龙川县丝苗米产业园建设项目—精深加工与冷链流通建设谷仓工程。

7. 高标准农田提升改造。在全县主要水稻生产乡镇对 5 万亩完善现有的农田基础设施，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高粮食生产能力。统筹整合资金，加大投入力度，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。

8. 部分乡镇烘干中心设施建设提升行动。在麻布岗镇、龙母镇、通衢镇和紫市镇建设，主要用于购买设备，包括：粮食机械化烘干

系统，烘干机 8 台，及相关配套设施；叉车 4 台；真空包装机 4 台，新增大米真空包装机 4 台，碾米机 4 台。

9. 特色农产品富硒水稻示范基地建设行动。麻布岗、龙母、鹤市建立完善龙川县富硒水稻质量标准体系及种植基地认证，在麻布岗、龙母、鹤市分别打造 1 个千亩富硒水稻示范基地，积极建立和创新全县硒产业发展模式和营销模式。

10. 鹤市镇黑米、丝苗米特色产业基地。一是鹤市镇河布村依托适宜黑米生长的先天条件，一方面建设黑米种植产业基地，推动黑米种植向规模化、产业化发展，打造“河布黑米”品牌，如推出系列礼盒装，附上只需用上一把黑米与丝苗米等搭配，就能做出健康营养料理的养生食谱，打造特色产品；另一方面建设丝苗米基地，加强与土包子等公司或引进公司，推行“公司+基地+农户+旅游”产业经营发展模式，结合“一镇一业，一村一品”和乡村振兴人居环境整治提升的要求，完善丝苗米、黑米种植地带和周围环境的配套设施，依托田园风光和特色产品，打造黑米特色产业园。

11. 廻龙镇产业发展。廻龙镇罗南村发展一村一品特色水稻产业，建设温氏养鸡第二期。岐岭村、罗回村、罗丰村、东北村等发展油茶、茶叶、养蜜、养菌产业。打造廻龙镇油茶产业园。

二、油茶产业发展规划指引

油茶产业布局：2021 年，现有油茶林面积 41.9713 万亩，其中，挂果成片老油茶林 17.951 万亩，主要是本地油茶品种；油茶疏果地、零星分布油茶林 24.0203 万亩，主要是赣

无、赣石系列等国家认定油茶品种。油茶是全县重要的农业产业之一，分布广泛，农村几乎户户有种植。重点发展龙川县现代农业油茶产业园，主要分布在三大主产区：赤光片区包括赤光、田心、岩镇、迴龙4个镇，黄石片区包括黄石、黎咀、车田、四都、义都5个镇，丰稔片区包括丰稔、龙母、铁场3个镇和周边辐射区。集中连片的油茶生产基地还有：麻布岗镇的南部，面积大约10000亩，岩镇的山池村、东方村，面积大约有5000亩；紫市镇的民乐西、民乐东村，面积大约3500亩。其他乡镇均有小规模种植或者每户都有零星种植。

油茶产业改扩种计划：到2025年，争取全县油茶种植面积超过45万亩，高产油茶林25万亩以上。从2022年每年新种油茶0.75万亩，四年新种3万亩，每年改造低效林2.5万亩，四年改造低效林10万亩。

表 4.1 油茶产业改扩种计划表

单位：万亩

时间	新种油茶计划		低效林改造计划	
	主要任务	面积	主要任务	面积
2022	新种选择在现代农业油茶产业园，三大主产区的赤光、田心、岩镇、迴龙、黄石、黎咀、车田、四都、义都、丰稔、龙母、铁	0.75	每年选择挂果成片老油茶林的低效林2.5万亩，采取油茶基地林地清理、整形修剪、高改矮、密改稀等改造措施。实施乡镇由乡镇申报确定。	2.5
2023		0.75		2.5
2024		0.75		2.5
2025		0.75		2.5

	场 12 个镇，每个镇每年新种油茶 625 亩，具体任务分配到村。		林 2.5 万亩，采取砍杂、垦复、补植与截干复壮等针对性技术措施。实施乡镇由乡镇申报确定。	
合计		3		10

油茶产业链延伸和产业可持续发展计划：在尊重传统茶油加工的基础上，加大对绿油、绿誉、星汇、绿嘉香、湾叶等茶油加工企业的技术改造升级，引进新技术，加强与相关科研院所的技术合作，开发新产品，让油茶“下得厨房”又“上得厅堂”，不断延伸产业链，开发油茶附加产品，加强对以油茶果为原料开发的茶油系列、精油系列、洗护系列、护肤系列等产品的营销宣传，尽快开拓省内外市场，减少对驻镇帮镇扶村对口单位的依赖，提升油茶产业的附加值和经济效益的同时，着力解决油茶产业的可持续发展问题。

表 4.2 油茶产业链延伸和产业可持续发展计划

时间	阶段	阶段目标	细化任务
近期 (2022--- 2023)	夯实基 础示范 引领	以油茶产业园区为基础，建立油茶生产示范基地 4 个，基地面积 4 万亩，目标是种植标准化规模化，提高油茶生产能力，增加	新种 1200 亩，改造低效林 4 万亩，加强对现有油茶种植管理。

		产量。	
中期 (2023--- 2024)	产业链 延伸, 加 工增加 附加值	建立油茶生产示范基地 4 个, 面积 4 万亩, 增加产量。提高油茶企业的加工能力, 和精加工水平, 提高产品质量, 目标是产品开发向精深加工方面转变。	增加新产品开发投入, 引进新技术, 加强与科研院所科技合作, 开发新产品。
远期 (2024--- 2025)	品牌推 广, 三产 融合	扩大“绿优原生”“上山打油”“双峰”“南越飘香”“琪丰源”“湾叶”“绿嘉香”“素东方”等茶油品牌影响力。为驻镇帮镇扶村任务结束后茶油产品销售做准备, 保证油茶产业的可持续发展。推动油茶产业三产融合发展, 形成旅游、休闲、科普、油茶文化三产融合的新型农业生产经营模式。目标是市场由分散经营向品牌销售转变, 逐步形成油茶产业“种	强化品牌宣传, 政府加大龙川县地方茶油品牌塑造的投入, 打造龙川县茶油名片。推动观赏茶花种植、茶园文化休闲山庄、生态油茶文化长廊等项目建设。打造集农业旅游观光、科普示范等功能于一体的油茶特色科技观光

		植--加工--销售”一体化格局。	园，
--	--	------------------	----

专栏 4-2 油茶产业提质增速发展行动

1. 龙川县省级现代农业（油茶）产业园建设提升行动。园区范围包括黄石、四都、丰稔、黎咀、赤光 5 个镇及周边镇村；园区内从事油茶加工的农业企业共有 12 家，种植专业合作社 45 家；建设内容：改造中低产油茶林，新增种油茶林，对现有加工企业升级改造，开发新产品，实施一二三产业融合发展；产业园建设目标是：形成“规模化基地+精深加工企业+科技支撑+商贸物流+休闲旅游”的全产业链模式，可辐射带动周边镇村开展标准化油茶种植面积 20 万亩以上，带动种植群众 5 万户以上，增加就业岗位超 5000 个，每户年均可增收 5000 元以上。实施单位：牵头：绿油；参与：绿誉、湾叶、星汇、高山油厂。

2. 龙川县油茶产业园田园综合体建设。对赤光镇 5200 亩油茶，集聚油茶产业高端要素，大力发展以油茶产业、油茶文化、民俗文化及农耕体验等，按照“五区、四园、一带、一廊、一基地”的空间结构布局，打造形成区域新增长极和产业发展新高地，形成农业文化创意体验旅游新亮点。

三、茶叶产业发展规划指引

产业分布：龙川大力发展茶叶产业，目前全县茶叶种类有野山茶和引进栽培两个品种。野山茶主要分布在龙川中北部和东南部高山中，栽培品种分布在全县 24 个镇。至 2021

年底，全县茶叶种植面积约 2.5 万亩，主要分布在义都 5000 亩、麻布岗 3000 亩、紫市 2000 亩、新田 2000 亩、细坳 1000 多亩、龙母 500 多亩、赤光 500 亩、黎咀 500 亩等，主要生产绿毛茶。

规划重点：计划到 2025 年期末，全县茶叶种植面积达到 2.7 万亩；茶叶种植基地以原有的义都、新田、紫市、麻布岗、细坳五个镇原有基地为主，以保护和发展本土品种为重点任务，每年规划新建标准化茶园 500 亩，四年新造标准化茶园 2000 亩；每年改造低产茶园 0.5 万亩，四年改造茶园 2 万亩，着力改善当前茶园基础设施普遍落后的局面；强力打造义都镇桂林村茶叶示范基地，凸显桂林村高山茶优势，重点建设桂林村高端龙井茶种植基地，争取到 2025 年发展到 1000 亩的规模。

规划指引：加大对茶叶生产示范基地的支持力度，以高山茶、生产绿色化为发展方向，全县重点打造义都镇桂林村、细坳镇半径村凹峰茶园等 10 个茶叶产业化示范基地；提升茶叶采摘收割机械化、清洁化水平，引进先进技术与设备，提高茶叶连续化加工的物质装备水平；重点支持实现规模化生产的龙头企业和合作社，以一二三产业融合发展为导向，实现茶叶生产基地、茶叶加工、休闲观光旅游、游客购买茶叶产品的一条龙、产加销一体化生产模式；以龙川县高山自然环境优良、适宜茶叶种植、茶叶品质优良为宣传主题，打造龙川县的茶叶品牌，提高品牌知名度，扩大市场销售范围，

在“融湾”“融深”的基础上，开拓省内外市场；同时进一步挖掘和发扬龙川悠久的客家茶文化，提升“岭南绿茶鼻祖”的区域影响力。

四、蔬菜产业发展规划指引

到2025年，全县蔬菜种植面积达14万亩，年总产量达16万吨。基于龙川县农民蔬菜种植比较分散的实际情况，规划重点集中在打造规模化蔬菜生产示范基地方面，着眼于规模化、科技化、商品化的蔬菜生产示范基地建设。

以龙川土包子农产品有限公司为依托，在鹤市镇河布、罗乐、大佳、鹤联村，规划建设2500亩优质蔬菜生产基地；在丰稔、通衢、黎咀、佗城、老隆等镇各建设1个800亩的高产优质蔬菜示范基地；在义都、紫市、上坪等高海拔镇各建设1个1000亩的高山蔬菜示范基地；在田心镇打造300亩红松茸种植示范基地，在目前60亩的基础上，以后每年按照60亩的增长速度，到2025年达到300亩；在细坳、麻布岗镇各建设1个500亩的无公害食用菌工厂化生产基地，采用自动化流水线、自动控制无土栽培，实现食用菌栽培工厂化高效生产。

蔬菜产业发展规划要立足于龙川县山清水秀，自然资源环境优良，示范基地建设要以发展绿色生态蔬菜为方向，以打造“三品一标”产品为目标，注重生产过程中的各环节的绿色生产；要以龙头企业和合作社为发展主体，以“公司+合作社+基地+农户”组织生产；要以“融湾”“融深”为市

场导向，积极开拓珠三角大市场；建设蔬菜冷链物流，保证货畅其流。

五、水果产业发展规划指引

规划到 2025 年全县水果产业种植规模稳定在 10 万亩左右，打造南北两条特色柑橘产业带（北部以上坪、麻布岗、贝岭为主，南部以登云、老隆、四都为主），发展一批红橙、脐橙、金桔、椪柑等特色品种的标准化种植基地。大型柑橘类水果种植基地应规划田头市场进行初级清洗、分级和包装等农产品初级商品化包装。田心重点发展鹰嘴桃、蜜柚，老隆、岩镇分别合理扩大莲雾和水蜜桃的种植面积，四都、丰稔、义都应加快柿子产业提质增效，铁场、赤光、新田、迴龙应重视桃、李等落叶水果品种的改良，探索果品深加工和品牌塑造的新路径。

根据龙川县水果产业普遍规模不大，品种较多，产品市场供过于求的局面，规划重点包括：稳定发展已经规模化的水果生产基地，如上坪镇的金橘等；逐步扩大近年新兴的特色水果产业，葡萄、鹰嘴桃、澳洲干果等；发挥龙头企业和合作社的带动作用，积极推销当地的水果产品，以销售促进生产的发展。

六、畜牧渔产业发展规划指引

规划到 2025 年，计划全县年出栏生猪 50 万头，家禽 800 万羽，水产品养殖面积达 2.7 万亩。

根据龙川县地处山区，大部分区域属于生态保护区和水

源保护区，畜牧业、水产养殖业发展以保护生态为前提。规划重点：尊重市场经济优胜劣汰规律，逐步淘汰一些散养、规模小、污染比较大的畜禽养殖户，优化畜牧、水产产业结构，推进畜牧水产标准化生产，推广节地、节水、节能、节粮的工厂化资源节约型养殖模式；促进畜禽生产向规模化、绿色化方向发展，加强养殖污染治理，加强畜禽屠宰规范化管理，全县建成至少 1 个病死畜禽无害化处理中心，稳定有序恢复丰稔、田心、通衢、黄布等镇的生猪养殖规模。稳步发展田心、龙母、丰稔、鹤市、黎咀等镇“四大家鱼”产业，提升草鱼品质，打造龙川“八宝鱼生”品牌，在赤光等镇建设一批澳洲龙虾、龟等规模化养殖基地；以产学研合作为契机，打造田心镇田心村无肝吸虫病草鱼养殖产业基地，争取到 2025 年推广发展到 900 亩以上，促进养殖业高质量发展，让老百姓安全放心吃上“八宝鱼生”；稳步发展细坳镇贵湖村梅花鹿特色养殖产业，争取到 2025 年发展到 500 头左右，打造成为集生态养殖、观光旅游于一体的生态养殖产业。

专栏 4-3 龙川县主要农产品高质量发展行动

1. “一村一品、一镇一业”建设。2022-2025 年。每年在全县 24 个乡镇遴选具有当地特色的农产品生产项目，推广一批绿色生态技术，推行标准化生产，示范推广轻简高效种养技术模式，建设一批绿色高效生产示范基地，制定一批标准绿色生产技术规范，示范推广优质农产品生产，形

成主导产业突出、区域特色优势明显，经济效益显著的农业生产项目。

2. 标准化生态茶园建设。在义都、黎咀、新田、紫市、麻布岗、细坳等镇，以保护和发展本土品种为重点任务，拟新建标准化茶园 0.2 万亩，改造低产茶园 2 万亩，着力改善当前茶园基础设施。

3. 高山蔬菜新品种、新技术展示基地建设。在义都、紫市、上坪等高海拔镇各建设 1 个 1000 亩的高山蔬菜示范基地，加强产学研合作，开展蔬菜新品种、新技术的示范与推广。

4. 智能蔬菜监管体系建设。数字化蔬菜育苗设施及数字化蔬菜基地建设。

5. 南北两条柑橘产业带建设。打造南北两条柑橘产业带（北部以上坪、麻布岗、贝岭为主，南部以登云、老隆、四都为主），发展一批红橙、脐橙、金桔、椪柑等特色品种的标准化种植基地 40000 亩。

6. “一标+三孵”品牌示范区建设。在田心镇、黄石镇、紫市镇、老隆镇等地，遴选渔业养殖公司，公司对生产的渔业按照标准化生产，合作社、农户严格按照公司的指引生产，针对培训过的农户在养殖管理鱼儿过程中，合格率要达到 $\geq 95\%$ 以上，提高单产水平。

7. 特色水产养殖基地建设。重点稳步发展田心、龙母、丰稔、鹤市等镇“四大家鱼”产业。提升草鱼品质，打造龙

川“八宝鱼生”品牌。

8. 田心镇田心村无肝吸虫草鱼养殖基地建设推进工程。以产学研合作为契机，与华南农大加强合作，打造田心镇田心村无肝吸虫病草鱼养殖产业基地，争取到 2025 年推广发展到 1000 亩以上，促进养殖业高质量发展，让老百姓安全放心吃上“八宝鱼生”。

9. 开展生态循环农业养殖试验。在赤光、义都以特色种养融合的一二三产业为创新点，探索推广“油茶+山羊”的种养方法，利用山羊除草、羊粪施肥的循环发展模式，逐渐打造种养结合的一体化生态循环体系农业，打造一批新型农业特色村、镇（乡）。

10. 细坳毛竹产业生产基地建设。成立专业化企业运营平台，发展毛竹产业、林下经济，开发蝉花、蝉蛹、香菇、笋干等特色有机产品，推动林下经济发展。

11. 鹤市镇茶叶种植加工一体化产业基地。鹤市镇鹤市村白花拳具备适宜种植茶叶的天然条件，通过引进优质和具备经济效益的茶树品种，进行种植和加工包装，生产高品质的天然茶叶产品，打造特色茶叶品牌。

12. 田心镇红松茸菌和航空丝苗米产业园配套仓储保鲜冷链物流设施建设。引进华农专家团队现代化农业科技成果红松茸菌、航空水稻、水果玉米项目，流转整合田心、三友、甘陂、陂角、塔丰等村撂荒耕地，建设高标准农田，

建成 600 亩产业基地。配套约 1000 万元增设深加工及仓储保险冷链物流设施设备，建立基地+合作社+农户的产销一体发展模式，发展农业经济。

13. 发展预制菜产业，提升集体经济收入水平。以通衢镇现有的蔬菜、黑米、百合、菊花、养殖等农特产品为依托，结合通衢镇临近几万员工的工业园、距离县城只有 13 公里、距离高铁站 21 公里的区位和交通优势，建造通衢镇预制菜加工基地，全镇形成“1+5+12”规模（即 1 个预制菜加工基地、5 个种植示范区、12 个种植基地）的总体布局。进一步提高农特产品利用效率，以此提升通衢镇各村集体经济收入，带动就业，提高老百姓收入水平，带富通衢人民，促进通衢经济发展。

14. 鹤市镇水果种植加工一体化产业基地。鹤市镇各村均有特色的水果种植，如鹤联村的柑橘、鹤市村的西瓜和草莓、莲坑村的皇帝蕉和最佳村的西瓜等，水果原料丰富，有利于建设水果深加工基地，如果汁产品和果干产品的生产加工，进一步拓宽鹤市镇水果种植的受众市场，延长产业链，提升价值链。

15. 鹤市镇中草药、预制汤料种植加工一体化产业基地。鹤市镇莲坑村依托适宜种植中草药的天然优势，通过种植牛大力、五指毛桃等具备优质养生效用的中草药，建设种植、加工、包装一体化基地，生产当下流行的预制汤

料等便民产品，逐步完善产业链，实现中药材保健养生价值与预制汤料产品的深度结合。

16.鹤市镇肉鸡标准化育雏、饲养、屠宰加工一体化基地。鹤市镇鹤市村目前已建有肉鸡养殖场一处，但由于资金短缺，配套设施不完善，规模较小，现对该养殖场进行改造升级，建设标准化、一体化的肉鸡养殖基地，开展肉鸡标准化育雏、饲养、屠宰加工、鸡蛋生产为一体的系列化、产业化生产。

17. 佗城镇高涧村大坪山农业加工产业基地建设项目。在高涧村大坪山建设面积为 400 亩的农业加工产业基地，提高佗城镇现代化农业加工产业水平。

第三节 促进现代农业产业发展

一、提升现代农业生产能力

坚持把提高农业综合生产能力作为乡村产业全面振兴的首要任务，有效管控农业自然资源，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力推进农业水利化、设施化、科技化、机械化、信息化、安全化，持续巩固和提升全县粮食综合生产能力，保持龙川县在全省产粮大省的地位不变，保障国家粮食安全和优质农产品有效供给。

整县推进实施“一镇一园”全覆盖试点。充分利用驻镇帮镇扶村工作机制和新时代支持革命老区、原中央苏区振兴

发展的政策红利，立足各镇的发展优势、主导产业，引导和推动更多的资源要素集聚，做大做强优势特色产业，整县推进实施“一镇一园”全覆盖试点工作。从2022年开始，计划择优遴选老隆镇澳洲坚果、佗城镇花生、义都镇茶叶、赤光镇山茶、细坳镇毛竹等产业作为镇域产业园建设试点，积极探索创新融资机制、经营机制、利益联结机制等，在试点取得经验的基础上，逐步在全县各镇广泛推广。争取到2024年底，全县24个镇基本实现“一镇一园”全覆盖，实现各镇产业园主导产业全面提升，二三产业产值占其综合产值约65%，各产业园主导产业产值提高15%，通过产业园建设能提高本地农民收入15%以上，创建企业知名品牌5个，新增三品一标5个。

加大耕地保护建设力度。全面落实永久基本农田特殊保护制度，严守耕地红线，强化用途管制，推进农村土地整治和高标准农田建设，落实和完善耕地占补平衡制度，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。实施耕地质量保护和提升行动，到2025年确保永久基本农田保护面积不低于32710.73公顷，耕地保有量稳定在37497.53公顷，耕地质量水平稳中有升。实施高标准农田建设行动，配套完善农田灌排设施、机耕道路、农田林网、输配电设施、农机具存放设施。加强土壤改良和地力培肥，改善农田生态系统环境，增强耕地持续稳产增产能力。

强化农业科技支撑。建立健全有利于农业科技成果转化

应用的体制机制，推动产学研融合创新。加强农业先进技术和装备的引进和推广，重点引进推广优良品种以及农业安全生产、标准化生产、病虫害综合防治和农产品加工、储藏、保鲜等领域的关键技术。以现代农业产业园区建设为契机，加强与科研院所和农业科技特派员的合作，促进水稻品种引进，生产管理技术、机械化耕作技术和加工技术有很大提升；利用驻镇帮镇扶村工作人员的社会资源，引进特色农产品新品种和生产加工技术。

提升农业装备和信息化水平。以加快转变农业发展方式为核心，以率先实现农业现代化和粮食生产全程机械化为目标，加强丝苗米生产基地农机装备建设，重点发展机播、节水灌溉、飞防、收割、加工环节的机械化，逐步提升粮食生产全程机械化水平。逐步引进适宜于山区丘陵作业的农机设备，坚持推广适用技术，逐渐在茶叶、水果、油茶等领域推广使用；加快推广农林牧渔生产、病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械化。大力发展智慧农业，实施“互联网+”现代农业行动，加快建立县镇两级农业信息数据中心，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化水平。

深入推进“三品”工程。在丝苗米、油茶、水果、蔬菜等特色农产品领域，建立品种改良、引进和繁育体系，加强

与省农业科学院、华南农业大学、仲恺农业工程学院、河源市科技局等单位技术合作，推进水稻、水果、蔬菜的品种创新和提纯复壮；支持农业龙头企业、合作社打造高标准农产品生产示范基地，全面提升农产品品质，分品种、分地区、分阶段推进无公害产品、绿色产品、有机产品认证，提高优质农产品占比，到2025年，争取使“三品”达到：无公害农产品12个、绿色食品10个、有机食品15个。实施农业品牌战略，有序推进“一村一品、一镇一业”项目，支持农业经营主体高质量打造农业企业品牌、县（市、区）优秀农业区域公共品牌，培育区域性优秀品牌，未来四年重点是扩大现有区域品牌的影响力，提高知名度，如全国名特优新产品龙川茗茶、农产品区域公用品牌龙川山茶油，广东省农业名牌产品（“帝一品”金线莲、“鳌山牌”绿茶、“绿优原生”山茶油、“上山打油”山茶油、“湾叶”山茶油、“越王贡”大米品牌系列产品、凹峰茶），着力打造新申报的12个“粤字号”名牌农产品，重点建设7个新申报的“粤字号”农业品牌示范基地。

二、全力推进农业绿色发展

以绿色生态为导向，以资源环境承载力为基准，尊重农业发展规律，结合龙川县山区丘陵盆地的自然地形特点，和东江上游水源保护区的要求，推动形成农业绿色生产方式，节约利用资源，保护产地环境，防止东江水源污染，提升生态服务功能，构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

推进农业节水高效利用。 龙川县境内虽然河流密布，但由于山区丘陵地形和喀斯特地貌，存水功能较弱，农业灌溉和生活用水大多依赖水库和池塘，季节性缺水和区域性（山坡地）缺水共存，发展节水农业势在必行。规划重点：落实国家农业节水行动，积极实施农业节水工程，突出农艺节水和工程节水措施，推广普及水肥一体化及深耕深松、保护性耕作、秸秆还田、增施有机肥等农业高效节水技术；完善农田灌排基础设施建设，推广渠道防渗、管道输水技术，在水果蔬菜和特色农业生产中推广喷灌、滴灌等节水灌溉技术，全面建设节水型乡村。

开展化肥农药使用零增长行动。 实施化肥使用量零增长行动，加强农业投入品规范化管理，健全投入品追溯系统，推进化肥减量施用；筛选推广新型高效肥料，推广机械深施肥、精准施肥等技术，提高化肥利用效率；优化产品结构，加快推广新型高效肥料，积极开展有机肥替代化肥行动，大力推进秸秆粉碎还田、畜禽粪便肥料化利用；依托丝苗米产业园建设和新型农业经营主体，打造化肥减量增效示范区，推广水肥一体化施用技术，带动科学施肥技术推广。实施农药使用量零增长行动，严格执行新农药管理条例，开展大规模统防统治，在丝苗米规模化种植区域，加快飞防技术应用；在水果蔬菜基地加强精准选药、精准施药和节点防控，推广生物防治、物理防治等绿色防控技术和高效施药技术，降低施药强度和频次；优化农药结构，推广高效生物农药、高效

低毒低残留农药；健全农药风险评估技术标准体系，完善病虫害预警监测和信息发布制度，培育壮大病虫害防治专业化服务组织。

推进畜禽养殖废弃物利用。 严格执行《龙川县畜禽养殖和污染防治技术指南》（试行）（2022年6月14日发布）。以沼气、微生物转化、堆积发酵还田以及农用有机肥为主要利用方向，实施畜禽粪污资源化利用项目。支持规模养殖场和第三方市场主体改造升级处理设施，集成推广畜禽粪污资源化利用技术模式，提升养殖粪污处理能力。以畜禽养殖重点村、节点村为重点，加快建设村级粪污（垃圾）收集和转化中心。继续支持中小养殖场（户）完善储粪场等基本收集设施建设。加快推进有机肥企业建设，加大政策扶持力度，加快建立规模养殖场废弃物资源化处理制度，完善规模养殖企业电子档案，动态跟踪其养殖及粪污转化。完善病死畜禽无害化处理体系建设，引导病死畜禽集中处理。到2025年，全县畜禽粪污综合利用率达到90%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上。

三、筑牢粮食稳产保供战略根基

基于龙川县是“国家级粮食生产大县”“全国粮食生产先进县”“广东省产粮大县”的现实，稳定粮食生产是未来五年的重要任务之一，保证粮食稳产增产，既是龙川县产业发展的需要，也是保障国家粮食安全的需要。

实行耕地保护党政同责。落实“长牙齿”的耕地保护硬

措施，严守耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置分解下达，作为刚性指标实行严格考核，一票否决、终身追责。大力推进高标准农田建设，推进项目组织实施，加快推进集中连片、旱涝保收、节水高效、宜机作业、稳产高产、生态友好的高标准农田建设；统筹财政专项资金，科学修编龙川县高标准农田建设规划，以点带面、示范带动，大力建设高标准农田示范项目区；把具备条件的撂荒地纳入高标准农田建设范围，健全完善项目建设管理制度体系，严格建设标准，加强工程建后管理。开展新一轮垦造水田行动，扎实推进新一轮垦造水田工作，选择适合改造的旱地，统筹涉农资金用于农田改造建设投资，按时做好地力培肥计划并组织实施。统一上图入库，充分利用广东省农田建设管理信息系统，加快推进高标准农田上图入库工作，实现全县农田建设“一张图”管理。

推进撂荒地复耕复种。开展撂荒耕地整治，按照“上下联动、属地管理，全面管理、彻底整治，标本兼治、务求实效”的要求，全面摸清全县耕地撂荒底数，建立撂荒耕地台账，落实复垦种植措施，建立健全耕地撂荒监管长效机制，做到“宜水稻则水稻、宜旱粮则旱粮、宜经作则经作”，切实提高土地利用率，对永久基本农田、粮食生产功能区撂荒耕地，坚决依法依规恢复农业生产，对连片15亩以上的可

复耕撂荒耕地进行复耕复种，按省要求高标准完成存量撂荒耕地复耕复种任务，完成垦造耕地任务，力争建设一批撂荒耕地治理示范区。

四、构建新型农业经营体系

创新农业经营方式，增强农业新型经营主体实力，发展新型农村集体经济，促进小农户和现代农业发展有机衔接，提升农业经营集约化、组织化、规模化、社会化水平。

增强新型农业经营主体实力。目前，全县新型农业经营主体情况：全县市级以上农业龙头企业有 34 家，其中省级龙头企业 9 家，市级龙头企业 25 家；在工商部门注册的农民专业合作社有 1036 家，其中国家级示范社 2 个，省级示范社 31 家，市级示范社 23 家；全县家庭农场已登记 504 家，其中有经营管理水平比较好、有规模示范性的家庭农场 235 个。规划重点：积极培育和规范现有龙头企业、合作社、家庭农场的经营运作，鼓励工商资本、乡贤到农村投资，与新型经营主体和农户建立起紧密的利益联结机制，增强新型经营主体的资金实力；鼓励有能力的新型经营主体成立研究院，加强与科研院所合作，提高其技术开发和产品开发能力；加快建立新型经营主体支持政策和信用评价体系，加大财政、税收、土地、信贷、保险等政策支持力度，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。争取到 2025 年，各新型经营主体实力明显增强，建立起省级龙头企业 12 家，市级龙头企业 30 家；在工商部门注册的农民专业合作社有 1100 家，其中国

家级示范社 5 家，省级示范社 40 家，市级示范社 30 家；全县登记注册家庭农场 550 家，其中有经营管理水平比较好、有规模示范性的家庭农场增加到 350 个。

创新农村集体经济收入增加途径。针对不同情况，鼓励镇、村根据资源禀赋特点、自然环境和现实条件，以市场为导向，大胆探索，因地制宜发展村级集体经济；完善农村股份合作制运行机制，产权明晰到户或人，让农民作为集体经济组织的股东，享有集体资产的收益权和分配权，参与集体经营收入的分配；通过发展村集体经济产业（如渔光互补、牧光互补等项目），创新集体经济收入新途径；发展预制菜产业，提升集体经济收入水平，以现有的蔬菜、黑米、百合、菊花、养殖等农特产品为依托，建造预制菜加工基地，进一步提高农特产品利用效率，以此提升各村集体经济收入，带动就业，提高农民收入水平；根据龙川县目前撂荒地比较多的现实，村集体积极探索整合资源、土地流转，由集体统一经营的运行方式，通过撂荒地政府补贴复耕种植粮食，增加集体经济收入；鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过项目开发、入股或者参股农业产业化龙头企业（或农民合作社），全面壮大集体经济。到 2025 年，全县集体经济年经营性收入超过 15 万元的村达到 100%，年经营性收入超过 30 万元的村集体达到 30%，年经营性收入超过 50 万元的强村达到 10%。

推进农业适度规模经营。在充分尊重农民意愿的基础

上，以市场为导向、效益为核心、家庭经营为基础、新型农业经营组织为主体、土地承包经营权有序流转为依托，通过家庭农场、专业合作、股份合作、土地入股、土地流转、土地租赁、土地托管等多种方式，合理推进农业适度规模经营。规划重点：丝苗米产业园和主要丝苗米生产基地，鼓励新型农业经营组织积极参与土地流转、土地整理，未来四年在全县打造百亩以上成片水稻生产示范区 50 个；鼓励畜禽养殖业、水产养殖业逐步向规模化发展，逐渐淘汰散养户，争取建设一批装备现代化、科技水平较高、管理现代化、规模化的畜牧渔产业企业；鼓励水果蔬菜生产企业建立示范基地，采取“公司+合作社+基地+农户”方式，争取建成 50 个 500 亩以上规模的水果蔬菜生产基地；促进特色农产品向规模化发展。

促进小农户和现代农业发展有机衔接。 加强小农户生产的政策扶持，改善小农户生产设施条件，加强科技培训和职业教育，增强小农户自我发展能力，引导小农户从分散的单打独斗式生产向集中连片的群体化生产转变。鼓励通过互换承包地、联耕联种等多种方式，实现连片耕种，提高个体农户抵御自然风险能力。鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化、标准化、集约化生产。加强对工商企业租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。大力发展农业生产性服务业，为小农户提供社会

化服务，积极推进农业生产托管服务，把经营性和公益性服务结合起来，培育多元化农业社会化服务组织；依托基层农技推广、益农、新型经营农业组织等机构，在病虫害防控、农业技术指导与培训等方面搞好服务；鼓励有经济管理服务职能的部门，向农村延伸农资供销、农机作业、农机维修、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能，打造助农服务综合平台。

加快发展现代农业流通业。 加快完善农产品流通体系，创新流通方式，建立起营销形式多样、产销联结紧密、经营业态多元、品牌美誉度高的农产品流通新格局。规划重点：完善丝苗米产业园的产供销一体化经营体系，加快鹤市镇的产加销市场建设；继续推进粮食加工企业自产自销大米到珠三角龙川老乡饭店的销售模式，逐渐走向契约化、规范化。积极开拓茶油及其深加工产品的新市场，在“融湾”“融深”的基础上开辟国内外市场，为未来驻镇帮镇扶村任务结束后开拓茶油新市场打下基础。完善冷链物流基础设施，建设一批田头地头恒温储运和分级处理设施；完善“农批对接”“农超对接”“直供直销”等产销模式，鼓励发展定制化营销，建设一批智慧物流配送中心；鼓励企业调查研究龙川县预制菜发展的市场潜力和前景，积极探索进入预制菜新行业的途径。积极发展农村电子商务，加快实施电子商务进农村综合示范工程、信息进村入户工程和“快递下乡”工程。到 2025 年，全县建立起农产品流通设施健全、流通经营主

体多元化、农产品流通方式多样化的现代化农业流通市场。

五、推进数字农业转型升级

深入贯彻广东省政府建设“数字广东”的部署要求，强化科技创新供给，加快推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业、水果蔬菜业、农产品加工及流通全面深度融合，建设数字农业数据平台、农业产业互联网平台、农业政务综合管理平台，逐步形成有价值的农业数据资产，实现产业信息的高速流通，构建“善治”乡村数字治理体系。

加快龙川县数字农业农村指挥调度中心建设步伐。运用数字化、智能化手段赋能传统农业，着力打造数字农业农村示范区，促进物联网、大数据、区块链等数字信息技术与传统农业融合发展。建设龙川县数字农业农村指挥调度中心，设立农业大数据存储中心、数字农业展示中心、农业农村应急指挥调度中心、龙川县数字农业云平台等功能模块，全面为农业农村发展服务。

加快建设数字水稻产业管理体系。建设水稻天空地一体化大数据监测系统、水稻产业精准管理平台、农业面源污染监测与数字防控系统。重点建设龙川县水稻产业化数据库，将龙川县水稻生产与大数据、云计算等数字化、信息化技术相结合，建立稻米数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系，加强物联网传感设备在节水、节肥、控温、防病等环节的应用，提高现代水稻产业精准化管理水平。依托丝苗

米现代产业园建设，采集水稻生产投入品、生产环境、加工环境、运输仓储各环节信息，严格执行标准化、规范化，切实提高全县水稻产业管理水平。并依托全县 25 个镇级电商扶贫站点和 203 个村级电商服务站点，打造集产品展示、电商培训、创业孵化、一键代发等配套功能的电商稻米产业生态圈。

加快油茶产业的数字化管理系统建设。建设油茶产业数字管理体系，建设数字化油茶育苗基地、研发天空地一体化油茶大数据监测系统、油茶智慧农机工程、研发油茶产品信息管理平台。建设数字油茶科技示范园，围绕龙川优质高效油茶产业化基地 3000 亩（赤光、田心、岩镇、迴龙），利用云计算、GIS、5G 移动互联等新一代信息技术，加快油茶标准化种植、机械化加工、美容护肤品、日化用品精深开发等关键领域的科技成果转化，提高科技在农业产业发展中的驱动引领作用。

加快畜牧水产业数字化建设。在畜牧水产业领域，积极推进生猪、家禽等各业的数字化建设工作，包括以下建设项目：生猪复产基地建设项目工程、数字化家禽生产基地建设项目工程、数字化肉牛生产基地建设项目工程、数字化肉羊生产基地建设项目工程、畜种引进及畜牧兽医科技推广项目工程、畜产品区块链溯源平台建设工程、水产养殖物联网和大数据及智能服务工程，这些工程已经于 2021 年开始，争取按时完成，尽早投入使用，发挥其作用。

专栏 4-4 现代农业平台基础建设和升级行动

1. 实施耕地保护目标责任制。严格执行《龙川县人民政府耕地保护目标责任考核办法》，每年 3 月份，根据省考核部门的年度考核方案，安排部署考核事宜。通过自评考评、实地检查、综合评价，考核结果经县人民政府审定后在全县范围内通报，并予以奖励和惩罚。

2. 全面实施化肥和农药施用量零增长行动。全县范围内的农业生产，采用有效措施，降低化肥和农药施用总量，优化化肥、农药等投入品使用结构，推广先进的施肥施药机械。通过“公司+合作社+基地+农户”等方式，推进科学安全用药，推进统防统治、推进绿色防控。融合推进统防统治与绿色防控，大力推行病虫害综合防治、可持续治理，促进农药减量化。

4. 推进畜禽养殖废弃物利用。积极推进龙川县大中型畜禽饲养场废水直排农田许可办理制度，加强对不符合条件饲养场的整治。

5. 龙川县新型农业经营主体（农业企业）培育行动。在麻布岗镇、上坪镇、新田镇、铁场镇、义都镇、赤光镇、老隆镇、佗城镇、鹤市镇、通衢镇等 10 个镇，支持新型农业经营主体农业企业建设一批农产品生产加工设备设施，包括：装备，含采收、分拣、物流、制冷、检测等；大型成套生产加工线。

6. 龙川县数字农业农村指挥调度中心建设。建设农业大数据存储中心、数字农业展示中心、农业农村应急指挥调度中心、龙川县数字农业云平台。

7. 农村电子商务推广普及工程建设。组织研发龙川县农村电子

商务综合性服务平台，并尽快投入使用。

8. 龙川县县城区域生猪屠宰厂建设。建设一个采用现代化自动屠宰流水线设计，日屠宰生猪能力 1000 头的标准化屠宰厂（按工作 8 小时计），并创建“广东省标准化生猪屠宰厂”。

9. 龙川供销公共型冷链骨干网建设。总投资约 1 亿元，项目用地计划约 50 亩，主要规划建设冷库、加工车间、配套冷链仓储物流设备设施。

10. 龙川县供销合作社联合社县域助农服务综合平台建设。项目主要建设内容及规模：拟建蔬菜种植标准示范基地 500 亩；拟建标准化育苗大棚 30 亩；拟建田头保鲜冷库 1000 立方米；拟建油厂原料冷库 1000 立方米；拟建农产品检测室 30 平方米；拟建田头农产品分拣车间 300 平方米；拟建综合助农服务中心 1600 平方米（其中助农培训服务中心 300 平方米；农资农技销售、服务中心 300 平方米；再生资源回收中心 300 平方米，日用消费品供应服务中心 500 平方米；村级电商服务点 200 平方米）；拟建优质大米种植基地 100 亩；拟建大米加工厂 300 平方米；拓展布局 25 个镇、村级综合服务分站。

11. 数字水稻产业管理体系建设。建设水稻天空地一体化大数据监测系统、水稻产业精准管理平台、农业面源污染监测与数字防控系统

12. 龙川县丝苗米产业园综合信息化管理服务平台建设。龙川县绿誉农业发展有限公司承建龙川县丝苗米产业园综合信息化管

理服务平台建设项目。

13. 龙川县油茶产业数字管理体系建设。建设数字化油茶育苗基地、研发天空地一体化油茶大数据监测系统、油茶智慧农机工程、研发油茶产品信息管理平台。

14. 龙川县油茶产业数字农业科技示范园建设。主要围绕龙川优质高效油茶产业化基地 3000 亩（赤光、田心、岩镇、迴龙），利用云计算、GIS、5G 移动互联等新一代信息技术，加快油茶标准化种植、机械化加工、美容护肤品、日化用品精深开发等关键领域的科技成果转化，提高科技在农业产业发展中的驱动引领作用。

15. 智慧果园体系建设。研发林果基地环境信息系统、建设智能林果机械一体化服务设备平台。

16. 数字化生猪复产基地建设工程。重点改扩建 12 家生猪标准化规模化养殖场及养殖小区，初步形成以龙川种猪场、联生畜牧水产养殖场、振新农业发展有限公司等为龙头的生猪产业，通过畜牧龙头企业以“公司+基地+农户”等方式与农户联结，带动农户发展。

17. 数字化家禽生产基地建设工程。在核心的 4 个乡镇，重点改扩建 6 家规模化、标准化、设施化及数字化的肉鸡养殖场，年出栏规模总共达到 500 万羽以上，并带动其他小规模养殖出栏 100 万羽以上。

18. 数字化肉牛生产基地建设工程。在全县建设 2 个肉牛养殖小区，建立肉牛存栏在 50 头以上家庭牧场 50 家，建设存栏 1000 头肉牛标准化规模养殖场 2 个。同时，加快饲草的开发利用步伐，

广泛地推广农作物秸秆的青贮氨化及牧草种植。计划争引“肉牛标准化养殖技术推广”“玉米粮改饲技术推广”等项目。到 2025 年肉牛存栏达到 8 万头，年出栏牛 4.5 万头，年产牛肉 1.8 万吨。

19. 数字化肉羊生产基地建设工程。全县建设 2 个肉羊养殖小区，建立肉羊存栏在 500 只以上家庭牧场 50 家，建设存栏 5000 只肉羊标准化规模养殖场 2 个。同时，加快饲草的开发利用步伐，广泛地推广农作物秸秆的青贮氨化及牧草种植。计划争引“肉羊标准化养殖技术推广”、“草羊一体化生态养殖技术示范与推广”“玉米秸秆袋装青贮技术推广”等项目。到 2025 年全县肉羊存栏达到 30 万只以上，年出栏羊 18 万只，年产羊肉 0.6-0.8 万吨。

20. 畜种引进及畜牧兽医科技推广工程。2022-2025 年，引进良种肉用种公牛 100 头，改良牛 1 万头，引进良种肉用种羊 1000 只，改良羊子 10 万只，引进肉牛细管精液 1 万支，改良肉牛 0.5 万头，引进良种肉羊 5 万只，改良羊子 2.5 万只。

21. 畜产品区块链溯源平台建设工程。以主要畜产品生产全产业链为对象，以主要畜产品产业链条的相关利益者，包括养殖企业、运输公司、屠宰企业、电商企业、消费者及市场执法监管部门等作为区块链平台建设的参与者，共同参与该溯源平台的建设。每年通过区块链平台实现可溯源的畜产品逐年增加 20%以上，四年累计达到 80%。

22. 水产养殖物联网、大数据及智能服务工程。2022-2025 年，建设水产养殖信息智能采集与控制系统、水产养殖远程空间视频监

控系统、水产养殖智能评价系统、水产品质量安全可追溯系统、鱼类病害诊断与防治专家系统、水产品智能检测服务系统、水产品市场交易服务系统，水产养殖大数据中心、水产养殖综合管理云平台、龙川县水产养殖“一张图”。

第四节 促进乡村旅游业高质量发展

一、构建“古城灵山秀水”的龙川县旅游大格局

充分发挥全域旅游示范区优势，着重构建“古城灵山秀水”全域旅游产业布局，形成以古城（佗城）、灵山“霍山”和秀水“东江”为三大核心的旅游区域大格局。

古城。代表性旅游景区——佗城。要依托佗城的历史文化资源优势，将佗城古城、塔西温泉资源与高铁新城联动、融合开发，大力发展古城历史文化旅游经济，**以国家4A级旅游景区申报成功为契机，多方合力，把佗城打造成为文旅融合高质量发展示范区。**

规划重点任务：有计划有步骤地建设佗城古文化旅游风景区，2022-2023年，加强对古文物的修缮与保护，尽可能保持原样；2024-2025年，加大佗城的旅游宣传力度，利用新型的互联网“网红”“直播”等宣传手段，讲好佗城故事，扩大佗城的知名度；引进旅游企业合作开发佗城旅游资源，

制定详细开发规划，争取到 2025 年末，使佗城成为在河源市内具有一定知名度、在省内具有一定影响力的文化旅游城镇。

佗城未来规划发展重点是讲好“岭南的人文始祖”赵佗故事。政治方面，赵佗采用“和辑百越”，尊重岭南民族传统，成功化解了紧张了几百年的民族关系；经济方面，赵佗仍然运用了“和”的智慧，他将中原的先进技术——比如农耕技术、打井灌溉技术和冶金、纺织技术——引入岭南，改变了岭南先民最早那种刀耕火种、火耕水耨的耕作方式，大力发展水稻水果种植业、畜牧业、渔业、制陶业、纺织业和造船业，并且在交通运输与对外贸易方面下了很大的功夫，还派兵帮助越民凿井、修渠、灌田，大幅度提升了岭南的生产力水平；对外贸易方面，开辟了以陶瓷为纽带的交易圈，南越国时期的岭南人更是在对外出口漆器、丝织品、陶器和青铜器等方面加大了力度，建立了最早的海上丝绸之路。尽快挖掘赵佗的历史事迹，作为打造佗城文化旅游的名片，增强佗城的旅游影响力。

灵山。龙川县山清水秀，名山众多，著名的旅游景区有位于中部田心镇的霍山，北部细岫镇和贝岭镇的野猪嶂，位于南部紫市镇“三县共有、四县可登”的七峰山，和县城南部的水坑生态旅游区等。重点打造环霍山生态旅游度假区，深入挖掘霍山的人文历史故事和女娲补天的美丽传说，将霍山旅游风景区创建为国家 5A 级旅游景区，深入挖掘霍龙文

化，结合龙川鱼生文化、甘陂村畲族文化、黄居仁红色文化、民宿建设，串珠成链打造独具魅力的休闲度假区，打造霍山红印旅游示范带。对于野猪嶂、七峰山、水坑生态旅游区等，尽可能挖掘其特色，加强宣传，吸引更多的自驾游爱好者家庭旅游，依托七峰山省级自然保护区，在生态红线保护基础上，建设龙川县七峰山森林康养基地和七峰山南客寮东江纵队革命纪念基地。

规划重点任务：2023-2024年，继续围绕环霍山生态旅游度假区建设项目，建设田心-铁场镇“环霍山”风景区村庄风貌提升示范带，以霍山风景区为核心将周边村庄连线成片，对环线道路和村庄进行提升改造，改善周边村庄的景观风貌和村居人居环境，整体提升环霍山村庄的旅游景观和基础设施，线路总长超过22公里；加快对环霍山道路的拓宽工程，重点对田东村、下峯村、东江村等霍山脚下的村庄进行村庄风貌提升示范建设；加快甘陂畲族村民族风情园建设步伐，打造一批乡村旅游项目如乡村民宿、畲族特色文化展览和饮食等；为游客提供休闲娱乐的好去处，逐步开发环霍山徒步走运动项目，争取到2025年开始运行。2024年开始，开展环霍山旅游项目提升行动，围绕霍山特色资源和红色文化资源打造精品旅游线路，建设霍山红印乡村旅游示范带，规划范围由原来的田心镇、铁场镇扩大到田心镇、铁场镇、丰稔镇、龙母镇、迴龙镇5个镇，依托丰富的绿色生态资源和区域内特色旅游资源，如古村落、古寺、五兴龙红色旅游

资源，以霍山景区为抓手，打造全域旅游核心区；加强对野猪嶂、水坑生态旅游区等山区旅游项目的开发，在不影响生态环境的前提下，适度进行旅游基础设施建设，诸如道路、停车场、餐饮等的建设。

秀水。指东江、韩江等河流资源和黎嘴镇的温泉矿泉水资源，着重打造东江源生态保护区、生态康养区，以“东江水韵”乡村振兴示范带建设为抓手，立足东江画廊旅游碧道建设，利用枫树坝水库、温矿泉、生态、山地等康养资源，深耕大健康产业，发展青龙湖、黎咀矿泉、贝岭温泉等旅游品牌，结合沿途生态、乡村、坡镇风貌以及东江画廊旅游公路建设，建设成“东江水韵”乡村振兴示范带。

规划重点任务：加大对东江上游生态修复和保护力度，按计划完成省政府林业厅下达的森林碳汇重点生态工程项目建设和高质量水源林（水土保持林）造林任务，严守三条红线，建设好广东省生态屏障和水源保护区。着力做好“水文章”，重点抓好黎咀和龙母矿泉，佗城和贝岭、上坪温泉，枫树坝Ⅰ类水等水资源开发，推动霍山牌矿泉水做大做强，积极引进水和食品饮料行业龙头企业，打造水和食品饮料产业。着力打造以水为元素的生态旅游业，重点发展温泉度假村、温泉康养基地等，全面改造升级现有的温泉度假村，提升档次，提高知名度，扩大对省内外游客的吸引力。抓紧建设黎咀-黄石镇“东江画廊·诗意山居”乡村振兴示范带，筹划北至细坳镇、贝岭镇南至佗城镇的“东江水韵”

乡村振兴示范带建设，路线以南粤古驿道、矿泉康养区、碧水研学区、山水乐行区、渔米东江区、茶油体验区、革命老区研学区为主要特色，打造“东江水韵”乡村振兴示范带。深入调查挖掘县域内溪水和小河流，在风景优美、水流缓慢的河段建设儿童亲水游项目，给少年儿童一个好玩处。

串联“古城灵山秀水”，打造龙川“两天一夜”旅游新格局。统筹县域旅游资源，精选主要旅游景点，精心设计旅游线路，打造龙川“两天一夜”旅游线路，串联古城、灵山、秀水三类景点和景区，形成在佗城享受古文化研学旅游，在霍山、野猪嶂和水坑生态旅游区享受风景名胜和乡村风貌旅游，在东江欣赏东江画廊沿途风貌，在黎咀喝矿泉水享受温泉康养旅游，在沿途游览古村落、红色文化村落、乡村休闲观光农业，欣赏沿途田园风光，住乡村民宿，吃田心鱼生和车田豆腐，打造一条吃喝玩乐研学一体化的龙川特色“两天一夜”旅游新格局。

规划重点任务：逐步开发沿东江画廊的水陆两栖游，开发水上项目，建设沿岸码头，建设沿岸碧道风景带，实现龙川生态游。大力发展客家古邑文化深度游、温泉康养游、农业体验游、红色教育游，推动“旅游+”融合发展，打造大湾区健康休闲旅游的重要目的地。“旅游+文化”，结合红色文化、生态文化、非遗文化等特色文化资源，打造充满文化底蕴的“城市名片”。“旅游+农业”，大力发展观光农业、休闲农业、体验农业、采摘农业等新型农业业态，促进

农民增收，推动乡村振兴。“旅游+教育”，立足红色资源、文化资源和生态资源，大力发展研学旅行，发挥赵佗古邑研学教育基地作用，以及全域旅游推进产业融合的带动效应，释放“旅游+教育”产业动能完善基础配套设施，丰富旅游产品，全面提升龙川生态与文化旅游的知名度和影响力。深入挖掘乡村文化，积极宣传和打造迴龙镇大塘渡村“油茶坊”，讲好“榨油坊与兵工厂”的故事，既宣传了龙川县油茶 1500 年的悠久历史，又宣传了“闽粤赣边首个县级苏维埃政府——五兴龙县苏维埃政府”，讲好了红色旅游故事，这是一个产业和红色旅游相结合的典型。打造乡村特色景点，完善乡村旅游基础设施，推进旅游厕所建设，发展乡村民宿产业，打造乡村旅游精品线路，积极对外宣传推广，将美丽乡村发展成旅游目的地，大力发展文旅产业，增加农民收入。



图4.5 龙川县全域旅游导览图

(图片来源：龙川县文广旅体局)

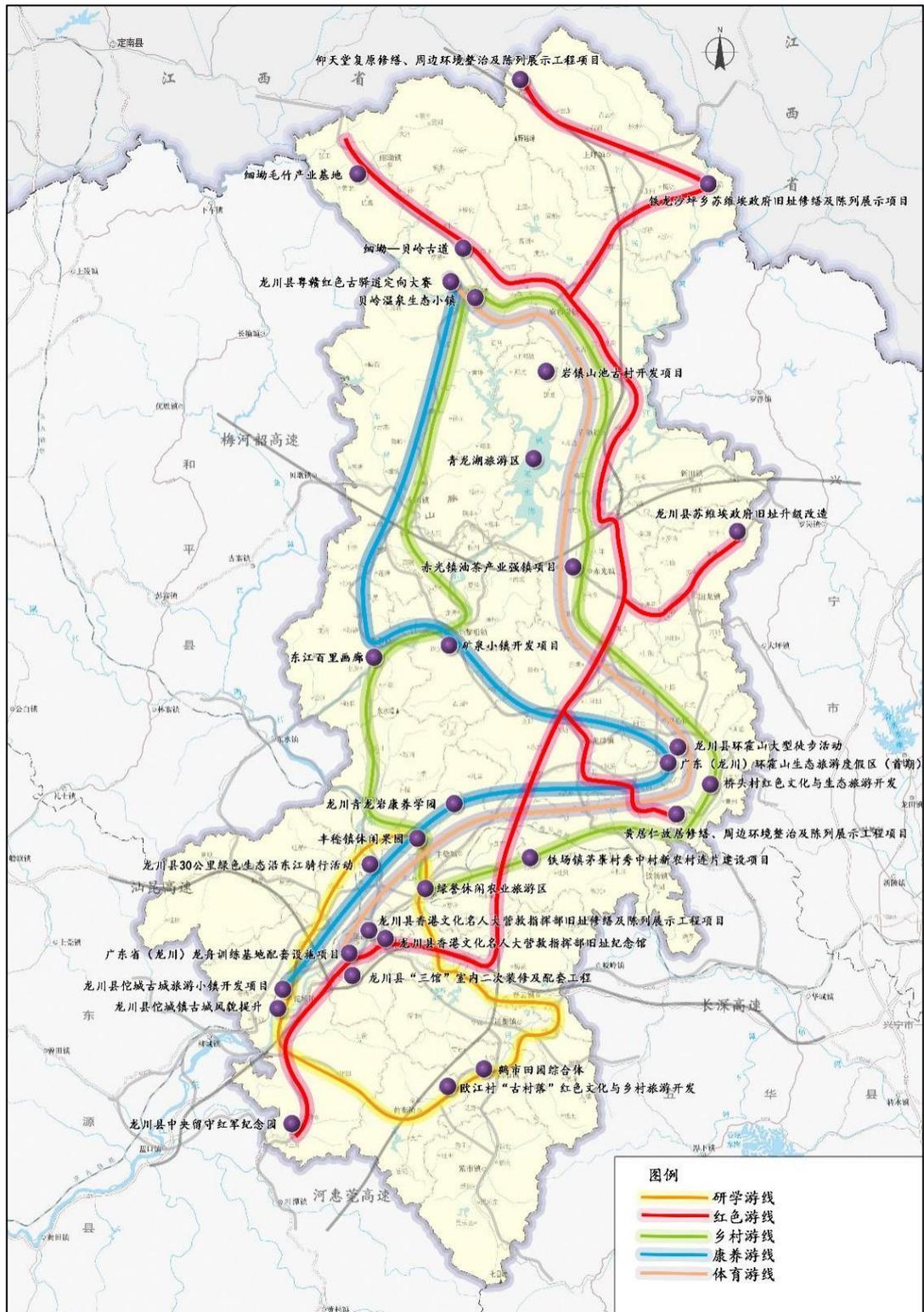


图4.7 龙川县全域旅游精品游线图

(图片来源：龙川县文广旅体十四五规划（送审稿）)

二、构建“432”乡村休闲旅游空间布局

建设“四边”乡村休闲区（带）。结合龙川县实际，围绕城边、景边、水边、村边“四边”开发乡村休闲观光旅游。

城边：在老隆镇、佗城镇、麻布岗镇、登云镇、通衢镇以及赤光镇、鹤市镇、铁场镇、龙母镇等城镇周边，发展都市农业业态。充分利用区位优势 and 乡村自然人文景观，借力已建成的典型乡村休闲旅游区、风貌示范带，发展观光采摘、郊区农事体验、农业科普研学、休闲农庄、美丽观光农场、创意农业和乡村夜经济等都市农业型产业。

景边：在风景名胜区周边发展配套乡村休闲业态。依托霍山旅游风景区，在景区周边乡村地区与景区“共建共享”“共管共治”，建设环霍山旅游度假区，集游山玩水、吃喝住赏等环山旅游项目；依托黎咀矿泉水、温泉，发展特色美食、乡村民宿、度假康养、风情体验等产业，做到“景区农区、公园田园、游客村民”和谐共生，共同打造“农文旅体养教”综合休闲目的地。

水边：在水边发展碧道观光旅游业态。打造东江、韩江“一江两岸”景观观赏带，建设亲水步道，为城乡居民提供散步休闲好去处；以打造“东江水韵乡村振兴示范带”为切入点，整合东江两岸优势资源，依托优越的山水资源优势，构建城乡融合乡村发展新模式，打造链条式乡村振兴新示范，

为龙川县乡村振兴谋划发展新格局；打造枫树坝库区环水生态旅游，在环水库边发展钓鱼、民宿，以及游船娱乐和渔家乐等项目，挖掘特色水产业旅游项目。

村边：在传统农区发展岭南农耕文化产业。依托稻田、花海、果园、梯田、茶园、养殖水面等资源，发展景观农业、农业科技、特色动植物观赏、农事农家生活体验、休闲垂钓、民族民俗文化等产业。依托红色文化，打造红色文化教育基地。

建设“三道”乡村休闲带。依托龙川现有的交通干道、碧道、南粤古驿道，打造乡村休闲观光旅游网络。

交通干道：依托河惠莞高速、国道 236 形成的旅游主脉，线性激活，串联乡村，打造百里山水画廊。根据龙川县的历史人文资源、自然景观资源，明显地呈现出沿河惠莞高速和国道 236 分布的态势，河惠莞高速由南向北依次通过黄布-鹤市-通衢-登云-丰稔-龙母-赤光-岩镇-麻布岗-上坪，国道 236 由南向北依次通过佗城-老隆-丰稔-龙母-田心-赤光-岩镇-麻布岗-上坪。

依托两条主要交通干道，利用交通干道原有的景观资源，串联两侧的休闲观光农业，打造两条乡村休闲观光旅游带。尽快打造串联鹤市镇罗乐村客家园农耕民俗文化体验园、越王贡米通衢花海基地、赤光镇绿油花果树小镇、丰稔村的国家级 3A 景区——五色茶岭、丰稔镇官坑村牛奶草莓采摘园等的休闲旅游带。充分利用交通干道两旁的步道、自行车道

等慢行系统，形成“交通功能+魅力风景道”双重功能。

规划重点和任务：依托现有的国道和省道，打造串联南北的两条旅游自驾环线、北部环线串联麻布岗、赤光、龙母等主要旅游驿站，南部环线串联老隆、佗城、黄布、鹤市等主要旅游驿站。利用自然地理条件和农业生产特点，发展汽（房）车营地、乡村特色民宿、特色餐饮购物中心等旅游产品，打造县内各主干道沿线休闲农业“自驾游”产业带。支持开通乡村旅游客运专线（直通车）、公交旅游线路。开发农产品“后备箱”“伴手礼”等休闲产品。

碧（绿）道：以绿道、碧道为发展轴，促进水陆联动发展，串联沿线田园、村落、自然风景和历史文化等资源，探索推进“碧（绿）道+”的乡村振兴产业发展新模式。重点打造百里东江碧道画廊，依托东江天然水道，沿途设置码头，联通细坳、贝岭、车田、黎咀、鹤市、四都、老隆、佗城等沿线镇村，结合沿途生态、乡村、城镇风貌及碧道建设，自北向南依次打造：红色探险主题碧道—百卉东江，结合北部山地高度起伏的地形，以皮划艇为主要交通工具，开展漂流探险等相关主题的体验活动，沿途感受十万挑夫上赣南的红色文化；风景观光主题碧道—古韵东江，百卉东江河道段以竹筏为主要交通工具，推广竹筏观光游，人在画中行，最大限度欣赏美景；市井休闲主题碧道—风尚东江，古韵东江河道段以游船为主要游览工具，贴合本河道段古韵主题，加入水上集市等旅游项目活动，增添游览情趣，增加村民收入。

沿东江流域两岸村庄，可以发展一些观光休闲农业项目，在相应的停靠码头上岸参观，打造集研学教育、生态观光、水上旅游、赏花、采摘、垂钓、花田体验等新业态，开发深度体验旅游、农家乐、美食探寻和乡野美食等产品。

南粤古驿道：活化利用古驿道资源，保护与发展相结合，挖掘历史文化内核，弘扬地方传统文化，打造以传统文化和古驿道观光为主题的旅游景点和线路。

规划重点任务：重点打造“龙赣古驿道”，这条古驿道从龙川县老隆、四都、黄石、黎咀、赤光、岩镇、麻布岗等东江沿途乡镇溯江而上，再从贝岭镇老码头上岸，沿着山路再往龙川细坳、上坪等镇一路北上，直达江西赣南。现存陆路古驿道 20 多公里，由贝岭街墟码头为始点，途经官下石坳里茶亭、罗陂燕仙岩坳下茶亭、米贝打棍坳茶亭、约亭坳（贝细交界处），再到细坳苏茅坪、半径村、细坳街、小参两广亭、后通往赣南。要深入挖掘古驿道所承载的历史文化，坚持规划引领，把古驿道的保护开发与美丽乡村建设有机结合起来，不断挖掘和丰富沿线历史和红色文化内涵，进一步讲好红色故事，将沿线红色文化元素串珠成线，建设一条老区与红色文化旅游经典线路，打造具有龙川特色的古驿道文化之旅。

建设“二特”乡村休闲区。以古镇古村特色村庄和少数民族特色居住区为中心，打造特色乡村休闲旅游基地。

古镇古村特色村落：打造有 2000 多年历史的文化名城

佗城和六个古村落，形成龙川古文化名片。佗城前面已有说明，不再赘述。规划重点任务：打造龙川六个历史文化名村古村落，分别是：丰稔镇黄岭村，该村始建于明朝，现保留有 100 多座古民居，碉楼 2 座，古桥古榕等古迹；岩镇山池村，第一批广东名村，有客家古围屋、古炮台、古石灰窑遗址、滴水观音、侍郎古墓、青龙湖等；上坪青云村，特色“河水村中流，堪比世外桃源”，村内名胜古迹有 9 厅 18 井等；麻布岗大长沙村：文物古迹众多，有宗祠、碉楼、府第式民居，明代的塔、清代的桥等；细坳镇小参村，该村始建于宋末，代表建筑有“革命老区村”石雕、竹园围、仪象楼、文化碑林长廊等；黄布镇欧江村，广东省古村落之一，古村保存有古祠堂、古民居、古桥、古塔等。

规划重点任务：保护修复是第一要务，在加强保护的基础上适度开发旅游线路；讲好历史故事，传承村落历史文化；**宣传老区精神，发掘小参村组织送盐队为中央苏区运输食盐的历史故事。在村落周边农村发展观光休闲农业，形成一定的旅游规模，把老区精神、历史文化旅游和农村休闲观光农业有机结合起来，互相促进，共同发展。**

少数民族特色居住区：甘陂畲族村是龙川唯一的少数民族村，该村的规划建设已经初具规模，下一步的规划重点是：依托民族文化底蕴、民俗节庆活动、民族特色美食和民族服饰，发展民族风情游、民俗体验游、村寨风光游等业务，开发传统工艺、民族服饰、民族歌舞艺术等产品，增强

其对游客的吸引力。

三、加快构建智慧旅游

发布“走进龙川”智慧旅游小程序，搭建龙川旅游电子商务平台，争取到2025年，实现全县A级旅游景区免费WiFi、视频监控全覆盖，其中AAAA级以上景区实现免费WiFi、视频监控、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等全覆盖。

专栏 4-5 龙川县乡村旅游业发展提升行动

1. 龙川县环霍山生态旅游度假区建设。该项目从2015年开始，属于持续建设项目，目标是打造环霍山旅游度假区。首期（南北门服务区）控规占用面积约2300亩，规划建设游客服务中心、生态休闲、旅游酒店、会议中心、演艺中心、配套商业街、霍仙路、旅游公路、内环路及配套教育基础设施等。未来五年，建设项目，建设田心-铁场镇“环霍山”风景区村庄风貌提升示范带，提升拓宽改造环线道路和村庄，改善周边村庄的景观风貌和村居人居环境，整体提升环霍山村庄的旅游景点和基础设施，提升甘陂畲族村民族风情园，打造一批乡村旅游项目逐步开发环霍山徒步走运动项目，争取到2025年开始运行。

2. 龙川县佗城古城旅游小镇开发建设。开发方式：产业园建设。佗城客家文化产业园总体规划范围约45平方公里，其中建设用地约17平方公里，根据区域资源分布情况，提出“一带一心七组团”

的整体规划结构，即东江风光带，佗城新城中心；高铁站核心组团、山地居住组团、滨水居住组团、佗城古邑旅游组团、生态观光组团、旅游配套服务组团和温泉度假组团，主要打造佗城古邑核心景区及周边、塔西合溪温泉项目、苏堤湿地公园项目、东坝岛项目、游客集散服务中心项目、灵江高铁新城、佛教文化园。采用 PPP 项目进行规划设计，打造成为“北有平遥，南有佗城”的国际旅游特色小镇、创建国家级历史文化名镇。

3. 龙川县城一江两岸景观和县城公园改造工程与休闲产业开发建设。主要对苏区公园、江滩公园、江边公园、烈士公园、健身公园、龙山公园、松林公园进行改造，并完善相关配套设施，适当引入商业开发，发展休闲产业。

4. 龙川青龙岩康养学园建设。建设占地 3000 亩，有中小学实践教育基地、客家文创体验区、农耕文化活动区、森林康养区及餐饮住宿等配套设施。

5. 智慧乡村旅游工程建设。建设龙川县智慧乡村旅游数据中心、智慧乡村旅游服务平台、乡村旅游虚拟全景展示系统、智慧乡村旅游营销系统。

6. 龙川县香港文化名人大营救指挥部旧址修缮及陈列展示工程建设。建设总规划面积 1500 平方米，工程内容及范围：修缮工程主要是对旧址进行修缮，主要包括木构件更换、屋面瓦片整修、漆画等工程内容；陈列布展工程主要是对现有布展内容进行相应展陈提升。

7. 龙川县香港文化名人大营救指挥部旧址纪念馆建设。建设总规划面积 3000 平方米，建筑面积 9000 平方米。工程内容及范围：香港文化名人大营救纪念馆主体建设、革命史迹陈列布展及服务中心等。

8. 龙川县闽粤赣边五兴龙县苏维埃政府旧址修缮、周边环境整治及陈列展示工程建设。建设总规划面积 2000 平方米。工程内容及范围：修缮工程主要是对旧址进行修缮，主要包括木构件更换、屋面瓦片整修、漆画等工程内容；周边环境整治是对旧址周边 9 栋房屋进行征收，建设相应的游客服务设施等，以改善旧址周边环境；陈列布展工程主要是对现有布展内容进行相应展陈提升。

9. 龙川县中央留守红军纪念园建设。建设总规划面积 7 平方公里，其中核心区面积 666660 平方米，主要建设内容包括：红色旅游咨询处、留守英雄纪念广场、龙川革命“遗址再现”文化园、中央苏区留守红军历史文化展览馆、岭南干部学院、龙川县委党校、岭南星火会议中心、《岭南星火》实景演出、留守红军文化林等，以及配套基础设施项目。

10. 叶卓故居修缮及陈列展示工程建设。建设规划总面积 3000 平方米。工程内容及范围：修缮工程主要是对故居进行修缮，主要包括木构件更换、屋面瓦片整修、地面整修等工程内容；陈列布展工程主要是对现有布展内容进行相应展陈提升。

11. 仰天堂复原修缮、周边环境整治及陈列展示工程建设。建设总规划占地面积 21987 平方米。内容和范围：修复仰天堂整个围

龙屋，以及水塘、门坪、水电、消防和防雷等项目；建筑面积 615.2 多平方米。《仰天堂周边环境整治提升工程勘察设计方案》，工程内容和范围：分三大区域，分别为停车广场、会议中心、中心景区，三大区域通过横向广场廊道连接，中心景区由仰天堂旧址、中心广场、景观阶梯、景观台等部分组成，通过竖向景观节点连接，

12. 社区体育公园建设。建成 60 个社区体育公园，建设地点分布在全县各镇村，体育公园分大中小型，建设占地面积分别为大型约 6000 平方米、中型约 4000 平方米、小型约为 1000 至 3000 平方米，内容为标准篮球场、乒乓球场、羽毛球场、健身路径，儿童公园等设施。

13. 龙川县环霍山大型徒步活动建设。环霍山 20 公里大型徒步，规模 5000 人，结合乡村振兴，打造融文化、乡村旅游、健康为一体的精品赛事。

14. 鹤市镇全域徒步红色休闲旅游产业。一是位于新发现的位于莲坑村一条荒废已久的红色古道进行开发，并对古道路的杂草等进行清理以及古驿道至合意通农庄接口处 5 公里进行硬底化，完善古道沿途基础设施，进一步开发一条途径罗乐村、鹤市村等村落的徒步路线，并对路线进行规划，增加配套设施等，吸引游客参与徒步，并带动当地特产销售、餐饮等发展，打造特色文化旅游小镇。二是充分利用合意通对仙子嶂的开发，打造成集红色徒步、旅游休闲、农耕文化体验、康养、民宿等为一体的红色休闲旅游产业，带动当地经济发展。

15. 鹤市镇红色文化产业。一是盘活利用鹤市影剧院，将其打造成鹤市暴动红色文化展馆展示鹤市红色文化，发挥党建引领作用；完善展示馆至鹤市文化广场沿线周围的配套设施、如：排水、路灯、道路、外立面美化绿化等建设工程，将鹤市镇原来破旧的文化广场进行升级改造，建设一条红色文化街区，方便本地群众和外来游客的出行，为他们提供新的休闲场所。二是对原卫生院的破旧房屋曾是原四大行所在地，我们党曾在此处宣传过党的方针政策，现将其整合划拨给鹤市镇府，将其恢复民国四大行的建筑风格，打造红色历史商业街区。三是对莲坑村革命烈士纪念碑金改扩建，将其打造成爱国教育基地。四是对革命烈士黄瑞廷、钟彪的故居进行打造成红色爱国教育基地。

16. 田心镇甘陂畲族村及周边村落打造乡村振兴文旅示范片项目。提升人居环境，依托霍山旅游开发，持续推进甘陂畲族村高质量发展，依托少数民族特色亮点，将龙川1号公路进入甘陂畲族村沿线的塔丰、陂角、三友连片打造为乡村振兴示范片，形成文化体验、休闲度假、特色民宿、农业科普及游学文旅示范带。

17. 田心镇红色旅游观光示范带。提升人居环境，依托霍山旅游开发，沿龙川1号公路，打造农业观光和红色教育文旅为一体的景点，包括上寨古榕公园和黄氏宗祠、骆达才故居、上塔赤卫队活动旧址、塔丰下塔文化公园等。

18. 四甲红色旅游示范带项目。围绕传承红色基因、弘扬革命传统，依托四甲苏维埃政府旧址等红色资源，通过建设融合老四甲血脉相连和资源共享的优势，谋划推动上蒙、坪田道路拓宽和四甲

-黄布连接线等项目建设,推进山区村土地整片流转,发展特色农业,统筹整合资金项目,把红色生态资源优势转化为绿色产业优势,发展壮大村级集体经济。

19. 佗城镇农旅观光示范带。整合流转佗城村、新渡村和高涧村连片土地,打造种植示范基地,整体提升基地周边乡村风貌,形成农业种植和观光旅游于一体的示范基地。

20. 迴龙镇大塘肚村“榨油坊与兵工厂”古法榨油坊建设项目。该榨油坊有 100 多年历史,一直坚守着古法土榨油茶;同时,大塘肚村又是中国共产党在岭南建立红色政权的大后方,是闽粤赣边首个县级苏维埃政府—五兴龙县苏维埃政府所在地,榨油坊曾经被改造为兵工厂,制造的兵器,壮大了游击队的实力,多次打退装备精良的国民党军队的侵犯,有力地支援了中央苏区的反“围剿”斗争。
建设内容:建设“榨油坊与兵工厂”历史博物馆,对榨油坊加以修缮改造,保留古法榨油传统技艺,挖掘当年革命故事,通过宣传,建成龙川县重要的红色旅游研学基地。

第五章 建设山清水秀美好家园 塑造生态宜居新龙川

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，转变生产生活方式，加大乡村生态治理力度，保护乡村生态系统，改善农村人居环境，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽乡村，全力打造环境美、田园美、村庄美、庭院美的“山清水秀，山水田园，生态宜居”龙川。

第一节 推进县域生态系统建设

龙川县位于粤东北部，属山区，北部和南部群山重叠，西部和东部山岭包围，中间为一小平原，东江贯穿南北，具有山区、小平原、丘陵、河谷盆地的多样地形，森林覆盖率达74.04%，是全国重点生态功能区，是粤港地区重要的水源保护区和广东省生态屏障。县境内大小河流共15条，主要河流有东江水系的东江河，韩江水系的铁场河、鹤市河；县域内植物资源丰富，木本植物约500多种；龙川县地理区位特殊，自然风光优美，景观格局独特，生物多样性丰富，生态系统类型多样，物种类群丰富；景观类型有森林、灌丛、草地、湖泊、河流、水库、农田、村落等。要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，强化统筹生产、生活、生态三大空间，

加大乡村生态保护与修复力度，建立健全良性保护和发展机制，发挥自然资源多重效益，建设美丽龙川。

一、强化生态功能区划

结合龙川县社会经济发展战略、区域生态特征和生态环境的差异，统筹考虑全县生态环境敏感性、生态服务功能重要性和区域经济社会发展差异性等因素，将龙川县划分为枫树坝水库水源涵养功能区、中部丘陵水土保持功能区、县城集约利用功能区和南部适度发展功能区四个生态功能区。

枫树坝水库水源涵养功能区。本区是河源市乃至广东省重要的生态控制区，主要分布有枫树坝水库自然保护区、龙川新村自然保护区、龙川富州自然保护区和龙川野猪嶂自然保护区等重要生态保护区。从水源角度分为枫树坝水库水源保护功能区和水源涵养区两个区，其中岩镇镇、新田镇、赤光镇北部以及车田镇东部属水源保护功能区；贝岭镇、上坪镇、细坳镇、麻布岗镇和鹤畲林场属水源涵养区。

规划重点：枫树坝水源保护功能区，其农业农村经济活动，禁止在保护区内砍伐、狩猎、垦植、采石、挖沙等活动，禁止在保护区内及其邻近区设立破坏自然生态系统或污染环境、特别是水库及其上游水源的工程建设项目，通过对集雨区内水源林的建设和保护，以及水质的监测和保护措施来实施。水源涵养区重点保护东江水源，以发展农业为主，适度发展限制性产业，严格执行《龙川县畜禽养殖禁养区划定方案》，规划内应对污染源及时进行处理，缓解中下游城镇

污水处理压力。

规划任务：从 2022-2025 年，规划区内每年建设高质量水源林造林面积 15100 亩，在大径材基地实施抚育面积 3000 亩，四年新造林地 60400 亩，抚育大径材面积 12000 亩，两个项目资金来源于省自然资源厅林业专项资金。

中部丘陵水土保持功能区。本区包括义都镇、黄石镇、黎咀镇、龙母镇、四都镇、丰稔镇、田心镇、迴龙镇、铁场镇、坪山林场和红星林场部分区域。龙川高陂自然保护区、龙川东水嶂自然保护区和广东省七大名山之一霍山分布于本区。本区林地面积约 130 万亩公顷，仅次于枫树坝水库水源涵养功能区，占全县林地总面积的 38.59%；东江和韩江水系两侧分布有大片优质耕地，龙川县的粮仓龙母盆地就在该区域。

规划重点：合理利用资源，充分发挥农用地的生态、景观和间隔功能，共同构建以耕地、园地、林地、水面等为主的绿色生态空间，涵养水源，减少水土流失，保持生态平衡。本区加大自然保护区的保护力度，重点安排国家级、省级基本农田示范区建设项目，提高农业综合生产能力，把基本农田建设成为“渠成网、路相通、地平整、土肥沃、旱能灌、涝能排”的基本农田示范区。

规划任务：以建设两大产业园为契机，丝苗米产业园建设重点，严守耕地保护红线，实施化肥农药减量施用，防止土壤面源污染，促使农业高质量发展，到 2025 年，在龙母、

车田、鹤市、丰稔、田心、赤光等镇建设高档优质丝苗米生产基地 16 万亩；油茶产业园建设重点，严格执行生态保护红线，谨防在坡度 30° 以上的山坡种植油茶，实施油茶种植标准化，防止水土流失，形成既能保证油茶产业的经济效益，又能发挥油茶林的生态保护功能。以建设油茶产业示范基地为平台，从 2022 年每年新种油茶 0.75 万亩，四年新种 3 万亩，每年改造低效林 2.5 万亩，四年改造低效林 10 万亩。

县城集约利用功能区。本区包括佗城镇、老隆镇和红星林场部分区域。其中，老隆镇、佗城镇是全县发展的核心区，未来将形成“一城二镇”组团式的城区布局。本区主要有龙川县水坑河饮用水源保护区、龙川县东江饮用水源保护区、龙川县城开发区东江饮用水源保护区等生态敏感区域，另有红星林场、龙台山森林公园、龙山公园、水坑生态旅游区等生态资源。

规划重点：应协调好生态资源保护与城镇建设的关系，严守三条红线，控制建设用地规模，严禁在水源保护区和生态保护区建设工业项目和康养旅游项目；加大林场保护力度，发展经济林、用材林，扩大生态林面积，治理水土流失，改善生态环境；坚持旅游业与文化、教育、文物保护相结合等原则保护自然生态风貌，发展生态旅游业；重点保护饮用水源保护区，禁止在水源保护区沿岸陆域范围内新建、扩建一切工业项目和设排污口，禁止在保护区范围内新建水污染和大气污染企业，不得在非工业区建设工业企业。推进新型城

镇化与乡村振兴协同发展，构建新型城乡关系。

南部适度发展功能区。本区包括登云镇、通衢镇、鹤市镇、黄布镇和紫市镇。区内生态资源丰富，北部有龙川上板桥自然保护区、龙川上板桥饮用水源保护区，西南面有龙川黄江自然保护区，南部有龙川七峰山自然保护区。除以上保护区外，其余区域划为适度发展区，以工业发展为主。

规划重点：应协调好生态资源保护与工业发展的关系，严守三条红线，控制工业用地规模；制定发展的工业项目负面清单，严格禁止污染类产业项目进入园区；重点保护饮用水源保护区，禁止在水源保护区和自然保护区附近陆域范围内新建、扩建一切工业项目和设排污口，禁止在保护区范围内新建水污染和大气污染企业，不得在非工业区建设工业企业。推进自然资源保护和新型工业化与乡村振兴协同发展，走新型工业化道路。

二、统筹推进生态保护和修复

按照山水林田湖草系统保护的思路，体现龙川地域特色的山水林田湖草等自然生态资源作为生命共同体系统保护，构建“一核一带三廊带多片区”的自然生态保护格局。

构建“一核一带三廊多片区”。一核指枫树坝生态核心，一带指东江滨水带，三廊指南岭山脉生态廊道，多片区指自然保护区、森林公园、生态公益林、水源保护区等生态保护区域。其中三廊是指：北部以野猪嶂自然保护区为核心的北部生态廊道，中部以枫树坝自然保护区、高陂湿地自然公园、

龙母森林自然公园为中心的中部生态廊道；南部以梅子坑森林自然公园、上板桥自然保护区、黄江自然保护区、七峰山自然保护区为中心的南部生态廊道。



图 5.1 龙川县“一核一带三廊多片区”生态功能区分布图

科学划定生态保护红线。到 2025 年，生态保护红线面积维持在 95.1 万亩(63367.1 公顷),占全县国土面积的 21%。龙川县生态保护红线区主要指“一核”即枫树坝生态保护区。要坚持系统性、整体性、协调性原则，统筹山水林田库草综合治理，科学系统划定环境资源上线、生态保护红线、环境质量底线、永久基本农田、城镇增长边界和生态敏感线，健全完善主体功能区制度，实施最严格的环境准入制度，落实自然保护地体系管控要求，严格管理生态红线区，加快修复重要区域生态系统，强化重要区域生态系统、田园生态系统、边界生态系统保护，增强生态自然生长肌理。

建设秀美江河。龙川县河流密布，江河治理工程庞大，要以“一带”东江为重点，辅以韩江、铁场河等其他河流，以“东江水韵”“一江两岸景观”和“万里碧道”建设工程项目为抓手，以生态保护修复和建设秀丽江河为目标，实施江河治理。统筹谋划江河湖湿地系统治理与管理保护，开展重点流域水污染防治，严格岸线资源开发利用，修复湖库生态系统和重要湿地生态系统，综合治理好水土流失，形成山水相融、城水相依、人水相亲的江河湖水环境。

建设绿色森林。龙川县森林资源丰富，以南岭山脉生态廊道“三廊”为重点，即野猪嶂自然保护区、枫树坝自然保护区、龙母森林自然公园、七峰山自然保护区等，辅以各乡镇的森林公园、生态公益林等，全面加强森林资源保护，严

格执行林地保护利用规划，切实维护森林生态安全。持续推进村庄绿化，加强防护林、森林公园建设，加强生态公益林和天然林保护，提升森林灾害的有效防控。大力推进退耕还林，实施封山育林、植树造林，加强源头区天然林和河流两岸防护林建设，不断提高森林覆盖率。规划重点：从2022-2025年，每年完成森林碳汇重点生态工程项目建设任务10000亩；每年完成高质量水源林（水土保持林）造林面积15100亩。

建设美丽生态田园。加快田园环境清洁化，建立田园整洁长效机制，大力清理田间积存垃圾，整理田间杆线，开展田园日常保洁。规划重点：2022年推选认定1—2个视觉美丽、体验美妙、内涵美好的“最美田园”，打造田园精品样板，争取到2025年打造30个美丽田园精品。规划任务：强化土地整理，清理田间地头的各种石块和杂物（农民堆积在田间地头的化肥农药包装袋、塑料袋、搭棚架的遗留物等等），加强土地整理，尽可能使地块方格化；改善耕地生态环境，维护农业生态系统稳定，保障粮食安全；优化农作物空间布局，注重规模集中连片、品种色彩搭配，提高田园景观化水平，大力发展休闲农业与乡村旅游。

三、健全生态系统保护制度

严守生态红线。严守生态保护、基本农田保护、建设用地边界三条红线，实现一条红线管控重要生态空间。规划重点：建立生态保护红线绩效评估制度，建设生态保护红线监

测网络和监管平台，开展生态保护红线监测预警与评估考核；对河流、森林、水库、农地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，健全用途管制制度；完善天然林和公益林保护制度，进一步细化各类森林和林地管控措施或经营制度；严格落实县市—乡镇—村三级河湖长制体系，全面推进饮用水水源保护区划定和立界工作，严格乡村河库塘水域岸线等水生态空间管理，加强对水源涵养区、蓄洪滞涝区、滨河滨库保护；严格落实自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等各类保护地保护制度，实行开发建设项目事前、事中、事后全程监管。研究以林地保有量、森林覆盖率、森林蓄积量、湿地保有量、湿地保护率、林业有害生物无公害防治率等为考评指标的各级党委政府保护与发展自然资源目标管理责任制、自然资源保护责任终身追究制度。

完善生态保护补偿机制。建立健全多元化生态保护补偿制度，多渠道提高综合补偿标准。对全县森林、湿地、水流、耕地、草甸等实行生态保护补偿全覆盖，继续实施国家和省级公益林森林生态效益补偿制度；鼓励采取赎买、租赁、置换、协议、混合所有制等方式，加强重点生态区域森林保护，落实各类禁止开发区域生态保护补偿政策，争取建立东江、韩江流域生态补偿金，积极探索开展碳汇交易；建立完善以生态价值补偿为主体、生态质量考核奖惩为辅助的生态功能区转移支付制度体系。

专栏 5-1 县域生态系统建设行动

1.开展国家生态文明建设示范县创建工作。以生态建设 13 个必答题为抓手，深刻认识生态环境保护是建设幸福和谐美丽龙川的核心内容，强化河湖生态修复和保护，不断巩固提升中央环保督察反馈问题整改成果，全力塑造龙川县高颜值生态。继续做好禁养区内的养殖场关闭、非禁养区内畜禽养殖规范建设整治、牛蛙养殖场清理、桉树林改造、非法采砂专项整治等工作，打击非法偷采稀土矿，抓紧自然保护区突出生态问题整治，建设生活垃圾和固体废物处理设施，开展废弃稀土矿点生态修复治理、采石场生态修复、“清漂”专项行动，加快污水处理设施与管网建设。

2. 鹤市河流域水环境综合治理工作。鹤市河干流草型清水生态系统构建工程和驳岸景观构建、鹤市河支流（华城河、高南河、锦归河、黄惠河、东山河、横岭下河、桥头水河）草型清水生态系统构建、生态基+氧化塘建设、生态坝建设、驳岸挺水植物种植、垃圾清理等。

3. 义都河碧道工程建设。建设河长 13.24 公里，水环境提升、水生态保护与修复、水安全、水景观等特色营造。

4. 两渡河流域综合整治工程。拟建污水管总长约 34337.6 米，污水连接支管总长约 9014 米，河道清淤约 39814.5 立方米，生态浮岛约 1647 平方米，生态种植（挺水、沉水绿植）约 32621 平方米。

5. 韩江支流（铁场河）水利防灾减灾工程。建设道路宽 6 米、

长 6.5 公里（河道长度为 7 公里）。提高防灾减灾能力、提升一河两岸景观。

6. 田心河（下口村、上寨村、田心村、田北村河道）水利防灾减灾工程。建设道路宽 6 米、长 7.5 公里（河道长度为 8 公里）。提高防灾减灾能力、提升一河两岸景观。

7. 龙川县漳州河碧道工程。车田镇漳州河段，建设碧道 5.239 公里，优化漳州河的生态、生产、生活空间格局，完善区域防洪体系。

8. 龙川县小庙河等受灾河道综合治理 EPC 总承包工程。在上坪镇、龙母镇、丰稔镇、通衢镇等，综合治理河床 41.1 公里，其中，上盘水 3.6 公里，小庙河 23.03 公里，菖蒲河 5.5 公里，金龙水 5.2 公里，锦归河 2.7 公里，鹤市河 1.07 公里。

9. 田心镇小流域综合治理工程。整理水土流失面积 11.47 平方公里，其中治理崩岗 12 座。

10. 龙川县高质量水源林建设。高质量水源林营造 26388 亩，新造林抚育 27436 亩。

11. 龙川县贝岭镇雁化水库水环境综合整治项目。（1）面源污染治理工程：建设排水渠 500 米；（2）饮用水源地规范化建设工程：建设安装铝合金双柱标示牌 1 块、铝合金双柱 宣传牌 1 块、隔离网 2000 米；（3）生态修复工程：开展生态修复面积 2000 平方米，种植水生植物 3000 平方米；（4）水质净化工程：设置生态浮床约 2000 平方。

12. 龙川县上板桥水库水环境综合整治。对库区周边矿山、畜禽养殖和入库河涌进行综合整治，对生活污水、垃圾进行收集处理，确保流域范围内地表水体稳定达到II类水质目标。

13. 东江流域车田河控制单元水环境综合整治工程。本工程实施范围为车田河控制单元，包括河源市龙川县车田镇、黎咀镇等 2 个乡镇。主要水体包括车田河。以水质改善为核心，推进车田河控制单元水污染防治工程，齐抓共管，采用多种措施确保完成主要污染物削减目标。到 2020 年底，确保车田河控制单元内主要水体车田河水质稳定达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)中 II 类标准。主要包括垃圾整治工程、截污工程、河道清淤清渣工程、生态改造工程、农村环境综合整治工程、新村水库饮用水源保护区规范化建设工程、历史遗留稀土矿污染场地修复工程、环境监测与突发事件应急处置工程。

14. 龙川县东江龙川铁路桥下控制单元黄麻布水控制子单元水环境污染治理和生态修复工程。东江龙川铁路桥下控制单元黄麻布水控制子单元水环境污染治理和生态修复工程，项目针对龙川县黄麻布水河流进行治理与修复，河流全长 30.8km，其中涉及村庄包括细坳镇内的永安村、贵湖村、联平村、大河村、月光正村、细坳村、楠木村、黄花村、半径村和贝岭镇内的雁化村、米贝村 11 个村。整治内容包括控源截污工程-农业面源污染控制工程，内源治理工程和生态修复工程。

15. 龙川县两渡河流域综合整治工程。建设 DN300~DN800 污水管 34337.6 米、DN150~DN200 污水连接支管约 9014.87 米，实施河道清淤约 39814.5 立方米，建设生态浮岛约 1647 平方米，开展生态种植（采用挺水、沉水绿植）约 32621 平方米

16. 东江干流(龙川 铁路桥-苏雷坝 库区)环境综合整治工程。

东江干流生态缓冲带修复工程：生态缓冲带 长度 10.47km，生态修复面积 45.42ha。入江支流水质提升工程：草型清水生态系统 建设工程、生态护岸。跨江路桥初期雨水及风险源应急收集工程： 初期雨水收集管网 200m 和事故应急收集管 网 200m 及事故废水收 集。

17. 龙川县东江干流（东江二桥至枕 头寨电站）水环境综合 治理工程。水环境综合治理工程：1.生态环境设计工程： 利用现状 已建设岸坡改造为龙川历史文化 长廊，全长 890 米；新建污水处 理科普长廊， 全长 590 米；新建尾水湿地公园，面积约 2.6hm²； 新建生态休闲带，面积约 4.5hm²； 新建龙川文化湿地公园，面积 约 11.7hm²。2、 水质提升设计工程：尾水湿地公园中建设潜 流 湿地，占地面积 1.5hm²；龙川文化湿地公 园中，建设水面面积约 1.2hm² 义都河水生 态修复工程，面积约 1hm² 表流湿地；3、岸 坡生态修复工程：河流两岸岸坡生态改造， 左岸全长约 1600 米， 右岸全长约 3000 米； 4、市政道路工程，包括振兴南路、规划路， 总长 1841.209m。

18. 龙川县铁场河廻龙段水环境综合整治工程。主要包括：清 理淤泥、截污治理。

19. 龙川县高南河水环境生态系统修复及景观提升工程。水生 植物种植（挺水植物 4513m²、沉水植 物 4445m²）、生态清淤 3090m³、河道岸线 修复 6880m³、生态透水坝 4 座。

20. 龙川县东江流域流田河控制单元水环境综合整治工程。东 江流域流田河控制单元涉及上坪镇、麻布 岗镇，主要水系为小金

河、流田河。由于流域内稀土矿资源丰富，在本世纪初，受稀土高额利润驱动，稀土私采、盗采现象十分猖獗，屡禁不止，导致水源受到污染，河流水质氨氮时有超标，无法满足地表水Ⅱ类水质标准要求，严重影响东江流域生态环境及下游人民群众饮用水安全。因此，拟通过开展本项目改善流域水环境，保障东江优质水源。项目主要针对流域内稀土盗采污染源及农业面源进行整治，主要工程内容包括：①分散式污水氨氮强化处理工程，建设5座，每座处理规模1000吨/天，采用厌氧氨氧化工艺处理；②人工湿地处理工程，占地300亩（20万平方米），采用垂直流人工湿地和氧化塘联合处理超标河水；③农田退水氧化塘处理工程，工程沿流田河干流、青云河、双富河、龙田河等农田退水区域，共10处，总占地面积1029亩。

21. 龙川县小金河典型支流（牛麻磔支流、袁屋水）治理工程。建设曝气生物滤池处理工程及配套设施共两套，一套处理设施设计规模为2500m³/d，一套处理设施设计规模为1500m³/d。主要工艺流程为“前处理+曝气生物滤池+接触消毒池”工艺，处理后出水氨氮低于1.5mg/L。

22. 龙川县流田河典型支流（瑚径村支流、旱窝里支流）治理工程。建设曝气生物滤池处理工程及配套设施共两套，一套处理设施设计规模为2500m³/d，一套处理设施设计规模为1000m³/d。主要工艺流程为“前处理+曝气生物滤池+接触消毒池”。

23. 生物防火林带廻龙镇韩江（铁场河）一河两岸整治。在佗城、义都、四都、车田、铁场、登云、紫市、细坳、上坪、廻龙等镇与邻县交界处新建100公里生物防火林带。沿铁场河进行环境整

治，建设河堤，铺设人行道、河道护栏等。

第二节 推动美丽圩镇建设

圩镇是城乡统筹的枢纽、城乡融合的节点，是新型城镇化和乡村振兴的交汇地。美丽圩镇建设是广东省推进乡村振兴战略、推动城乡融合发展的重要部署。到 2025 年规划期末，全县要全面完成圩镇环境的基础整治，全县所有圩镇达到“宜居圩镇”标准，达到“示范圩镇”标准的圩镇数量 15 个，同时当地的人居环境、基础设施和公共服务水平全面提升。龙川县有 24 个乡镇，除了县城老隆镇以外，共有圩镇 23 个，圩镇所在地共有 25 个社区居委会。

结合龙川县地处山区丘陵地带，经济发展水平相对落后的现实情况，龙川县的美丽圩镇建设规划，应该在量力而行的基础上，稳步推进，应该制定未来四年龙川县美丽圩镇建设规划，以人居环境整治提升五年行动为契机，以美丽示范建设为抓手，全面开展圩镇“三清三拆三整治”，“三线”治理，污水治理、提升公共服务能力的四大重点任务，逐步把各圩镇建设成为卫生整洁、环境优美、规划科学、布局合理、秩序井然的乡镇，不断增强圩镇集聚和辐射功能，推动各镇经济社会发展，增强群众幸福感和满意度。

一、全面开展圩镇“三清三拆三整治”

“三清三拆”。规划从 2022-2023 年，利用两年时间，

各圩镇组织财力、人力，全面清理积存垃圾，清理房前屋后、街巷、老旧居民区等区域乱堆乱放，清理河道、池塘、沟渠等水域漂浮物和障碍物；拆除沿街破旧雨棚、遮阳棚等破旧附属设施，拆除非法违规商业广告、招牌，逐步拆除乱搭乱建、违法建筑和废弃建筑。

“三整治”。基于龙川县大部分圩镇目前存在市场建设滞后，经营面积不足，尤其是在集市日，大量人员和农产品涌入圩镇，导致摊贩乱摆乱放，车辆乱停乱放的现实，所以“三整治”活动要结合实际，谨慎行事。规划从2022-2024年，利用三年时间，各圩镇根据自身情况，制定三整治计划，分街区逐步整治占道经营乱摆卖行为，全面整治公共空间乱贴画行为，分街区逐渐整治车辆乱停放行为。

二、统筹推进“三线”治理

“三线”治理。“三线”指电力、电信、广电的线路。在农村乡镇，以前的线路基本上是建设单位各自为政，线路铺设以空中搭建为主，随着圩镇社会经济的发展，人民对城乡居住环境的要求提高，和人民对生活安全舒适的要求提高，“三线”问题越来越突出，整治“三线”刻不容缓。基于龙川县山区县的特点，圩镇大多位于山谷的狭长地带，“三线”整治投资大，筹集资金难度大等，“三线”整治应该分期分批有计划地推进。

规划目标和任务。全县范围内统筹，由县级代理电力、电信、广电三家运营商联合制定龙川县“三线”整治实施方

案，分期分批进行整治，争取到 2025 年规划期末，“三线”合一埋入地下。初步拟定：24 个圩镇分四批进行整治，每年六个镇，2022 年选择 6 个圩镇，“三线”入地，其余 18 个圩镇，仅仅整治“空中蜘蛛网”问题，规范户外线缆架设，清理整治户外架空线违章乱架行为，重点在美观和安全；2023 年再选择 6 个圩镇，“三线”入地——以此类推，到 2025 年全面完成“三线”整治工作。“三线”整治工作重点和难点在于，三家运营商必须统筹规划，统筹资金营运，通力合作，做到统一规划、统一设计、统一施工。

三、有序推进圩镇农贸市场建设

随着社会经济发展，龙川县圩镇农贸市场的建设规模和水平与城镇发展不相适应，普遍存在农贸市场规划滞后、基础设施陈旧老化、管理水平低、卫生环境差等问题日益突出，已远远无法满足百姓的需求，而且还严重阻碍美丽圩镇建设，升级改造迫在眉睫。分析原因，主要是规划滞后，圩镇农贸市场建设长期处于无规划状态，与城镇建设不能同步推进，导致圩镇农贸市场数量少、规模小、布局不合理。目前，各乡镇政府对于建设圩镇农贸市场呼声日高，有计划开展圩镇农贸市场建设势在必行。

加快推进龙川县麻布岗镇农贸市场建设项目、老隆镇两渡河农贸市场建设项目，尽快落实投资合作企业，尽快落实建设资金，保证按计划完成建设任务，争取按期交付投入使用。

其余 22 个圩镇按照“一镇一农贸市场”的原则，结合现有的基础和条件，采取改建、扩建、新建等多种方式，按照乡镇级农贸市场建设标准规范进行设计和规划。争取到 2025 年，全县范围内各圩镇的农贸市场全部得到改善，每个圩镇至少有一个设施完善、功能齐全、使用方便、群众满意的农贸市场。从 2022-2025 年，每年依次按照“5+5+6+6”的数量，即 2022 年选择 5 个圩镇，依此类推，具体建设方式可以是新建、扩建或者改建，选择依据是：根据各乡镇申报、建设紧迫性、场地落实情况、合作企业落实情况、资金筹集情况等条件筛选，优先选择那些条件具备尤其是改建、扩建项目的乡镇进行建设。

四、加强污水治理

基于龙川县农村圩镇污水治理的现状，规划重点是，补齐短板，提高质量。包括：推进生活污水处理设施建设，补齐处理能力缺口，扩大圩镇生活污水处理能力；加强生活污水管网建设，推动支线管道建设衔接，提高污水收集覆盖面，将城乡融合型周边村庄生活污水纳入镇级生活污水收集系统，将南部城镇化密集区和新型城市化发展较快的登云镇和通衢镇的被征地农民生活安置区逐渐纳入镇级生活污水收集系统；因地制宜推进雨污分流改造，提高进水量、进水浓度，提升生活污水集中收集处理效能。

五、整治镇容镇貌

加强沿街立面整治，保持沿街及两侧立面整洁美观；推

进可再生能源建筑一体化，改造有碍景观的屋顶整体式太阳能热水器装置；完善环卫设施，加强污水收集处理和设施运行维护管理，增设道路交通和停车设施；提升园林绿化水平，加快构建开放、便民的公园绿地系统；开展智慧小城镇建设，提高管理水平；加强老旧小区提升整治，积极推进镇中村、镇郊村和棚户区改造，优化住宅功能布局，改善居住环境。

六、逐步开展圩镇消防设施建设

基于龙川县个圩镇消防设施落后，要结合美丽圩镇建设和给排水改造行动，规划建设微型消防站和完善消防基础设施等配套工程，重点对各街道的商铺和老居民区的消防设施进行升级改造，引进现代智慧消防系统，打造安全消防示范街区。

专栏 5-2 美丽圩镇提升行动

1. 东南 5 镇美丽城镇示范片建设。规划建设范围：东南 5 镇（紫市镇、鹤市镇、登云镇、通衢镇、黄布镇）。打造意向：针对城镇化程度较高的城镇，对建成区进行小城镇综合整治等工程。全域人居环境整治，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，着力改善农村人居环境、补齐农村基础设施短板，提高基本公共服务水平、促进农村社会文明进步。

2. 一镇一农贸市场建设工程。除了老隆镇和麻布岗镇以外的其余 22 个圩镇按照“一镇一农贸市场”的原则，结合现有的基础和条

件，采取改建、扩建、新建等多种方式，按照乡镇级农贸市场建设标准规范进行设计和规划。从 2022-2025 年，每年依次按照“5+5+6+6”的数量，即 2022 年选择 5 个圩镇，依此类推，具体建设方式可以是新建、扩建或者改建，选择依据是：根据各乡镇申报、建设紧迫性、场地落实情况、合作企业落实情况、资金筹集情况等条件筛选，优先选择那些条件具备尤其是改建、扩建项目的乡镇进行建设。

3.龙川县两渡河农贸市场建设。建设占地 5000 平方米，建筑面积约 20000 平方米。

4. 龙川县麻布岗镇农贸市场建设项目。建设总用地面积 16632 m²，总建筑面积 22700 m²，主要包含肉菜市场（11600 m²）、地下冷库（5800 m²）、冰鲜市场（1800 m²）、仓储中心（2000 m²）、物流中心（1500 m²）等大型中转综合市场。

5.鹤市镇美丽圩镇建设之智慧消防项目。结合美丽圩镇建设和“7+2”百日攻坚行动，建立微型消防站和完善消防基础设施等配套工程，并对鹤市镇街道的商铺的消防设施进行升级改造，引进现代智慧消防系统，打造安全消防示范街区。

6. 鹤市镇圩镇基础设施升级改造项目。提升鹤市圩镇范围内的基础设施，建设内容包括沥青路面的铺设，排水管网和照明路灯的改造，进一步解决圩镇居民的出行、饮水问题，提高镇域公共服务水平。

7. 2022 年龙川县鹤市镇美丽圩镇建设之圩镇文化广场等配套

设施升级改造项目。对鹤市镇原来的破旧文化广场和圩镇主要道路、排水设施等进行升级改造，同时对周边基础设施整体提升，美化绿化亮化，打造美丽圩镇。

8.鹤市镇美丽圩镇之新圩镇商住小区街区建设。对新圩镇进行大力开发，通过招商引资，完善配套设施，将鹤市镇的圩镇骨架拉大，带动当地经济发展。

9. 鹤市镇圩镇基础设施升级改造项目。提升鹤市圩镇范围内的基础设施，建设内容包括沥青路面的铺设，排水管网和照明路灯的改造，进一步解决圩镇居民的出行、饮水问题，提高镇域公共服务水平。

10. 佗城镇古城历史建筑修缮项目。对佗城镇圩镇范围 250 栋历史建筑进行修缮维护工作，修旧如旧，恢复古城风貌。

11. 佗城镇美丽圩镇示范镇建设项目。推进圩镇范围三线整治，坚持“能落地则落地”“安全、美观、节省、稳定、耐用”的原则，进行整体提升；古城街道修补及美化绿化，以奖补方式修复私人产权的历史建筑，拆除圩镇范围内乱搭乱建，整体维修历史建筑，提高商业价值；南门码头风貌整治提升，西门码头至出河口护堤提升。

第三节 建设生态宜居村庄

以建设美丽宜居村庄为导向，推进美丽乡村建设，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，强化地域文化、建筑风格符号，加强以农村集中供水、农村垃圾污水处理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，提升村容村

貌，亮化乡村景观风貌，开展村庄增绿添美行动，实现农村人居环境阶段性明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强，确保“两年提标扩面、三年初见成效、四年全面提升”。

一、加强村庄规划编制与实施管理

采用“多规合一”的编制方法，统筹农村生产、生活、生态空间，严格保护空间生态环境，加大力度推进实用性村庄规划编制，配套完善乡村公厕、集贸市场等公共服务设施，建立党委政府组织领导、村级组织及村民发挥主体作用、技术单位指导的村庄规划编制和管理机制。加强乡镇、村庄规划法治化建设，强化县、乡镇人民政府村庄规划执行责任，对违反规划的要严肃处理并问责。全面加强村庄规划实施监管，强化乡村建设规划许可，深入推行村庄土地规划建设专管员网格化管理制度。凡新建农房都必须经过审批，建立健全违法用地和建筑查处机制，坚决依法依规查处及拆除违法违规违章建筑。针对龙川县部分村庄已经完成村庄规划且已经实施的实际情况，计划从2023-2025年，以前未进行村庄规划的村，尽快编制完成达到修建性详细规划深度的城镇周边、行政村村委会所在地、主要交通干线沿线和沿边地区重要村庄实用性建设规划，并根据规划进度逐步推进落实。

二、提升农村人居环境

以农村人居环境整治各项任务为起点，协同推进农村基础设施条件配套建设，建设花园式美丽乡村，展现新时代乡

村新风貌。

深入推进农村厕所革命。全面普及农村卫生厕所，争取到 2022 年底，农村卫生厕所全覆盖，农户卫生厕所达 100%。规划重点：新建农房应配套设计建设卫生厕所及粪污处理设施设备；持续开展农村老旧厕所改造提升，全面实现愿改尽改、能改必改。切实提高改厕质量，严格执行国家标准，把标准规范贯穿于农村新建和改建厕所全过程。加强农村改厕产品质量和施工质量监管，将农村改厕产品列入市场监管范围，加大监管力度。合理规划布局公共厕所、保证一自然村一公共厕所、加快建设提升乡村景区旅游厕所、落实公共厕所管护主体责任，配置相应的清洁人员，强化日常卫生保洁。

加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。加强农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体处理。鼓励有条件的地区积极推动卫生厕所改造与生活污水治理一体化建设，暂时无法同步建设的应为后期建设预留空间。积极推进农村厕所粪污资源化利用，充分结合农业绿色发展，统筹适用畜禽粪污资源化利用设施设备，逐步推动厕所粪污就地就农消纳、综合利用。

全面提升农村生活垃圾治理水平。实施农村生活垃圾农户分类、回收利用、设施提升、制度建设、长效管理五大行动，建立农村垃圾长效治理机制，实现农村生活垃圾户集、村收、镇运、县处理体系全覆盖。基于目前龙川县村庄生活

垃圾处理率已经达到 100%，下一步的目标是提升农村垃圾治理水平。合理建设或配置村庄垃圾收集房（点、站），完全实现自然村组全覆盖；建设完善乡镇垃圾转运设施，实现每个乡镇具备垃圾转运能力。建立健全农村生活垃圾收集、运输和处置体系稳定运行的长效机制，加强日常监督，不断提高运行管理水平，逐年提高农村生活垃圾处理经费补助。推进农村生活垃圾分类减量，探索符合农村特点和农民习惯、简便易行的分类处理模式、减少垃圾出村处理量，使能够在农村消耗利用的垃圾实现就地就近消纳。扩大供销合作社等农村再生资源回收利用网络服务覆盖面，积极推动再生资源回收利用网络与环卫清运网络合作融合，创新回收方式和业态，协同推进农药肥料包装废弃物回收处理体系建设。

加快治理农村生活污水。全县 24 个镇共 315 个行政村，截至 2021 年 12 月底，已建成的农村污水处理设施 164 座，配套管网长度约 196.12 公里，农村生活污水处理率超过 50%，规划到 2025 年达到 100%（包括未通过管网和处理设施进行处理单户分散处理的污水）。

根据农村不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。优先治理水源保护区、城乡接合部、中心村、人口聚集区、旅游风景区等地区农村生活污水。根据龙川县农村地形地貌多变复杂，村民住房分散、杂乱，没有统一的规划，目

前常住人口少，每户每日产生的生活污水量少，甚至部分农村生活污水在房子周边环境已经消纳掉，存在生活污水收集难，甚至部分已建的农村生活污水处理设施没有污水进入，所以必须针对村庄所在地域地形地貌和产业发展特点，分别采取纳入污水管网统一处理、联村联户集中处理、单户分散处理等模式。选择符合农村实际的生活污水治理技术，优先推广运行费用低、管护简便的治理技术，鼓励居住分散、地处偏远等生活污水量少的地区探索采用人工湿地、土壤渗滤等生态处理技术。

开展农村黑臭水体治理，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、专管排放、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施进行综合治理，建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。基本消除较大面积的农村黑臭水体，形成一批可复制可推广的治理模式。围绕实施河湖水系综合整治，推进水系连通及农村水系综合整治试点，建设一批水美乡村。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。加强农家乐、民宿等经营主体的污水排放治理。

加快农村污水处理工程设施的建设进度，同时，采取有力措施，解决污水处理厂的运维资金困难，尽快使已经建设好的污水处理设施投入使用。

三、推动乡村风貌整体提升

以村庄“三清三拆三整治”、农村道路建设和农村居民房前屋后的“四小园”建设为重点，打造龙川县农村美丽居

住空间。

继续开展“三清三拆三整治”。近年的“三清三拆三整治”已经取得丰硕成果，下一步的工作重点是查漏补缺，不漏死角，全面清理，确保村庄环境干净整洁。继续开展以“三清三拆三整治”为主的清洁大行动，彻底清理农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污、农业生产废弃物和建筑垃圾；拆除危旧房、废弃“三栏”及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除非法违规商业广告、招牌；整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治“三线”乱搭乱接。争取到2024年，这些问题基本解决，建设一个干净整洁美丽的居住环境。

推动农村道路提档提升。龙川县是广东省农村四好公路建设示范县，“村村通”公路建设任务已经基本完成，未来四年规划重点是，强化村道的管理和维护，对道路进行升级提质，补齐部分自然村村道建设中遗留下的路段硬底化建设工作。据初步统计，全县每个自然村至少有一条干路全部硬底化，但因为每个村不只有一条路，所以全县仍有约3962.8公里的自然村内道路硬底化未完成，其中干路53.56公里，支路423.87公里，巷路1485.37公里。规划重点：未来四年，要结合以往推进农村道路的先进工作经验做法，制定规范的村内道路的补助标准、验收标准等，确保到2023年基本实现自然村内干路硬底化，到2025年，基本实现自然村内道路硬底化。推动“四好农村路”高质量发展，积极参加“四好农村路”示范县创建；推动交通建设项目尽量向进村

入户倾斜，重点建设村内道路，逐步实现农民居住较为集中的自然村（组）通硬化路，推进农村生产生活道路衔接。结合“四小园”建设，加强对村内道路两旁的篱笆、护栏的绿化建设，美化村道，提高村道品质。积极推动专群结合、有路必养的农村道路养护机制建设，完善建制村村道管理议事机制，合理设置农村道路管护公益性岗位，鼓励村集体和村民参与农村道路管护。结合万亩茶园、龙川矿泉水厂、霍山景区等沿线景点，推进“农村公路+旅游+文化+生态”融合发展，致力打造美好生活路和美丽农村路。

因地制宜打造农村“四小园”。以行政村为基础，以自然村为基本单元，以农户宅基地为实施对象，因地制宜，按照先整治、后提升，先规划、后建设，以点带面、梯次创建。鼓励村民合理规划、利用院前宅后闲置土地打造四小园（小菜园、小果园、小花园、小公园）等小生态板块，美化绿化村容村貌和宅基地小环境；鼓励农民利用春季多植树，多种乔木植物，做到村前巷尾清洁有序，房前屋后干净整洁，切实将“四小园”等小生态板块纳入农村人居环境整治和美丽宜居乡村建设内容，以小美促进大美，让农村人居环境变得更加优美，生态变得更加宜居。

大力推进美丽乡村风貌示范带建设。从乡村风貌提升、人居环境整治、文旅产业布局等方面着手，整合资源，形成合力，由点成线、由线成面，进行美丽乡村风貌示范带建设，让美丽宜居乡村画卷渐次铺开。规划重点任务：建设田心-

铁场镇“环霍山”风景区村庄风貌提升示范带，以霍山风景区为核心将周边村庄连线成片，对环线道路和村庄进行提升改造，改善周边村庄的景观风貌和村居人居环境，整体提升环霍山村庄的旅游景点和基础设施，线路总长超过 22 公里；建设黎咀-黄石镇“东江画廊·诗意山居”乡村振兴示范带路线以矿泉康养区、碧水研学区、山水乐行区、渔米东江区、茶油体验区、革命老区研学区为主要特色，线路总长超过 20 公里；选取圩镇或主干道附近、产业发展基础良好等符合条件的乡村开展连片示范建设，2022 年底全县主要高速铁路、高速公路沿线完成农房管控和乡村风貌提升；开展乱搭乱建临时建筑清理整治和裸房外墙装修，沿线累计完成存量农房微改造不少于 6000 户，累计打造 2 条各 15 公里美丽乡村风貌带。2023-2025 年，规划重点是选择美丽乡村风貌示范带建设区域，以高速公路和 236 国道为基地，结合创建“四好农村路”，分区域、分路段进行，包括打造乡村农旅研学产业基地，建设景观花海、景观田和休闲民宿，建设主题公园，建设休闲观光农业园等等，将风貌整治、旅游农业、文旅产业等综合建设，通过串点连线成面，绘就龙川美丽乡村新画卷。

分类分期进行村庄村貌建设。根据龙川县的四类村庄类型：城郊融合型村庄、集聚提升型村庄、特色保护型村庄和绿色环境提升型村庄，分类分期进行村庄规划与建设。各类村庄未来四年规划建设重点如下。

1、城郊融合型村庄。正确处理城镇发展和农村发展之间的关系，对已经由于城镇发展成为城中村并已经撤村并居的农村，这些地方的村庄村貌规划建设类似于美丽圩镇建设，按照城镇化标准和美丽圩镇建设标准进行规划和改造，对因为各种工业园、物流园建设形成的新型城镇化地区的农村，在搬迁过程中尽可能按照城镇标准建设新村庄，完善各种城镇设施，形成功能相对完整，与城镇相互对应的农村格局。

2、集聚提升型村庄。对有一定产业基础，交通较为便利、人口相对集中、具备一定发展潜力的集聚提升型村庄，生活垃圾基本得到处置，农户都完成无害化卫生户厕改造，公厕干净卫生，生活污水乱排乱放基本得到管控，村容村貌明显改善。规划重点：进一步强化产业发展基础，加强村道的美化绿化改造，加快“四小园”建设进度，到2025年，村庄的村容村貌有较大的改善，形成人口相对集中、产业比较发达、公共设施相对完善的美丽村庄。

3、特色保护型村庄。对于历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，规划建设的目标和任务要根据自身的特点进行。龙川县拥有“省级文化和旅游特色村”2个、“中国古村落”1个、“广东省古村落”5个，还有很多个红色文化村，发展潜力巨大。规划重点：保护传统文物建筑，传承优良文化，适度改造环境，发展文化旅游产业。

4、绿色环境提升型村庄。即产业基础一般，没有特色

的仍将存续的一般村庄，在龙川县属于大部分，占乡村村庄类型的大多数，是乡村振兴的重点。对依山傍水、自然风光秀丽、生态良好、环境优美的自然山水型村庄，规划重点是生活垃圾处理、污水处理、卫生厕所建设、四小园建设等，改善环境，进一步美化居住环境；对规模小、较分散、经济欠发达的基本整洁型村庄，在优先保障农民基本生产生活条件的基础上，规划重点是生活垃圾完全处理、污水基本得到处置、集中供水户户通工程量力而行，重点处理空心村遗留问题，保证村容村貌干净整洁。

四、完善集中供水“户户通”工程

2020-2021年，全县开展农村集中供水全覆盖攻坚行动，现在基本全部完成任务，2021年底，全县315个行政村全部实现集中供水，1274个自然村实现集中供水、覆盖率达97.77%。未来工作重点是：全面摸排集中供水“户户通”落实情况和运营情况，查漏补缺，建立台账，制定计划，解决遗留问题。

加强农村自来水工程的运营管理。要制定龙川县农村饮水安全工程运行管理办法和实施细则，进一步明确“建设-管理-维护”全过程工作任务；强化工作指导，实行分组包片负责制，每组一名联系领导、两名技术人员排查问题，落实整改措施，并加强技术指导；建立应急机制，健全完善农村饮水应急保障体系，有效保障受洪涝灾害、水源污染等因素影响群众的水源供给，保障全县农村无任何重大缺水及饮

水安全事故发生；强化资金保障，积极争取各类资金支持，合理确定收费标准，减轻农民用水负担；抓好旱情应对，积极做好季节性缺水问题应对工作；在极端干旱季节，通过乡镇集中送水、寻找备用水源、错峰错时供水方式，全力保障农村居民用水刚需。

继续完善“户户通”自来水工程。龙川县地处山地丘陵地带，农村居民居住分散，部分农民将房屋建在半山坡，为“户户通”工程建设带来了困难，不仅增加了建设成本，而且增加了运营管理的难度。还有，龙川县集中供水水源大部分取自于当地的山泉、山塘和新建的蓄水池，遇有特殊干旱年份，水源不足，导致户户通水成了户户通管，无水可供。未来四年规划重点考虑水源缺水时的应对措施，可以通过建设备用型水源地、临时性水源地和地下水取水途径解决水源不足问题。更新改造一批老旧供水工程和管网。有条件地区可由城镇管网向周边村庄延伸供水，因地制宜推进供水入户，同步推进消防取水设施建设。按照“补偿成本、公平负担”的原则，健全农村集中供水工程合理水价形成机制。

五、建立健全长效管护机制

建立村庄保洁机制。以行政村为单元建立村庄公共环境保洁机制，村党组织书记担任村庄“清洁指挥长”，每个自然村配一名保洁员，负责全村的卫生清洁工作，适当提高保洁员的报酬待遇，明确村民维护村庄环境的责任和义务，实行“门前三包”制度，并写入“村规民约”中。充分利用党

日活动、传统节日前开展村庄清洁行动，鼓励县四套班子领导和县直单位财政供养人员下到所挂钩镇村开展村庄清洁行动，推动村庄清洁行动制度化、常态化、长效化。

健全农村人居环境基础设施管护机制。健全农村人居环境整治管护队伍，合理利用好公益性岗位，优先从符合条件的低收入人群中聘请管护员，负责农村人居环境基础设施日常巡查、养护等。建立健全农村人居环境基础设施建设管护标准和规范等制度，明确设施产权归属和运行管理责任，推动农村厕所、生活垃圾污水处理设施设备运行管理和村庄保洁等一体化运维。鼓励有条件的地区推行系统化、专业化、社会化运行管护制度，推进城乡人居环境基础设施统筹规划、共建共享、互联互通、统一管护运营。以县级为单位按照事权、收益情况等，进一步明确政府和农民的管护职责，鼓励有条件的村庄建立农村生活垃圾污水处理农户付费制度，探索健全完善农村人居环境基础设施管理运维服务费市场化形成机制，逐步建立财政补助、村集体补贴、农民适当付费的运行管护经费保障制度。

专栏 5-3 美丽宜居乡村提升行动

1. 贝岭镇米贝村灾后重建生态宜居美丽乡村示范村建设。实施村容村貌提升工程；实施农村环境综合整治工程；实施农村基础设施建设工程；实施富民增收工程；实施管理创新工程。

2. 省际边界镇生态宜居美丽乡村示范片建设。在上坪镇、细坳

镇、贝岭镇、麻布岗镇。打造意向：全域人居环境整治，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，着力改善农村人居环境、补齐农村基础设施短板，提高基本公共服务水平、促进农村社会文明进步。

3. 龙川县建筑垃圾消纳场建设。选址在丰稔镇邓坡头大路背雷公坑，项目总用地面积约 473.64 亩，距离县城 16 公里，项目采用废旧道路桥梁拆迁工艺、再生废土废渣工艺、建筑装修垃圾工艺。建筑渣土处理能力为 130 万吨/年。

4. 龙川县农村厕所问题排查整改。2022 年完成 775 户厕所整改任务，到年底，全县农村卫生户厕基本普及，每个自然村按实际需求建设一个以上标准化公厕，乡村景区旅游厕所全部达到 A 级以上标准，农村厕所长效管理机制基本建立，厕所粪污基本实现无害化处理或者资源化利用。

5. 龙川绿油农业油茶特色田园综合体建设。建设占地面积 3467000 m²，总建筑面积：98610 m²。项目分三期建设，其中一期茶林种植基地面积 3000 亩，茶花观赏种植面积 500 亩；二期乡村休闲度假区建筑面积 98610 m²；三期道路修建及生态建设面积 855057 m²。打造集休闲养生、生态体验与油茶林为一体的项目。

6. 广东龙川青龙岩康养学园建设。建设占地面积约 3000 亩，设有中小学实践教育基地、客家文创体验区、农耕文化活动区、森林康养区及餐饮住宿等配套设施。

7. 龙川县新田镇农村沿线风貌提升行动。新田镇全域沿线农村

住房、道路风貌提升建设。

8. 龙川县田心镇韩江河（田心段）中小河流整治行动。对韩江河田心河段进行综合治理，实施清淤疏挖、滩地平整、岸坡整治，使得河道及河岸生态环境显著改善。沿河共 8 公里。

9. 龙川县通衢镇锦归河沿河升级改造提升工程建设。锦归河主河道历经旺茂村、广福村、锦归村、玳瑁村、玳峰村等村，总共 6 公里，沿途村有菊花、百合、甘蔗、蔬菜等特色产业，可打造农旅结合的景观带。建设项目主要包括河道疏浚、应急通道及人行道建设、美化绿化亮化等工程。

10. 龙川县通衢镇圩镇公共基础和公共服务能力提升工程。工业园宝通口至街道进行风貌整治环境提升，项目含市政、绿化、路灯工程及其他；对圩镇公共基础设施进行改造提升（含锦归社区）。

11 龙川县通衢镇华城河沿河升级改造提升工程。华城河主河道历经通衢镇梅城村、华城村、华新村、葛藤村、儒南村、旺宜村等村，对华城河沿河村进行升级改造提升，建设项目主要包括河道疏浚、应急通道及人行道建设、美化绿化亮化等工程。

12. 龙川县环鹤市河（通衢段）沿河升级改造提升工程。鹤市河（通衢段）历经双寨村、广福村、寨背村、梅城村、梅东村、通衢社区等村（居），对鹤市河（通衢段）沿线村（居）进行升级改造提升，建设项目主要包括沿河村公共基础设施建设提升。

13. 龙川县“四小园”建设。实施范围：全县 315 个村，因地制宜打造“小菜园、小果园、小花园、小公园”等小生态板块，美化农

村居民生活环境。

14. 龙川县农村集中供水全覆盖攻坚行动工程。完成全县集中供水全覆盖，24个镇。前期已经基本上建设了“户户通”，管道全部通到户，目前有部分由于水源无法保证出现供水困难，接下来的重点任务是建设稳定的水源。

15. 龙川县村庄“三线整治”工作。在全县315个行政村开展电力、通讯、有线电视的线路整治工作，彻底清除村庄“蜘蛛网”等乱搭乱建现象。建立健全长效管理机制。

16. 佗城镇人居环境提升项目。对全镇残檐断壁及128栋应拆泥砖房做到应拆尽拆，设立房屋修缮奖补资金，对主动修缮老屋的给予奖补，以及设计建

设“四小园”，在人口密集区域提供更多休闲场所，设立微小广场、公园维护奖补资金。

17. 农村弃用危旧泥砖房清拆扫尾攻坚工作。对我县2802栋337679平方米的应拆类破旧泥砖房进行清拆。拆除每平方25元标准。

18. 美丽宜居乡村建设。按照《河源市2022年村庄清洁行动方案》美丽宜居行政村达标率60%以上目标，2022年计划创建30个美丽宜居村，3个特色精品村，每个村安排500万元。

19. 农村生活污水治理专项实施方案。依据《广东省2022年民生实事农村生活污水治理方案》《河源市农村生活污水治理攻坚行动方案》等相关文件精神，按照“一村一策的原则”，制定农村生活污水专项规划，确定各村治理方案，提出长效运维管护机制，并在2022年6月底前向社会公开。

20. 2022 年农村生活污水治理任务。(1) 2022 年度拟规划建设村级污水处理设施 55 座。(2) 农村生活污水治理示范村村级污水处理设施 8 座。(3) 污水资源化利用方式治理 96 个村。

21. 鹤市镇全域“三线”整治提档升级项目。鹤市镇各村居“三线”(电力、电视、通信线)乱搭乱接问题突出,既影响乡村风貌,又存在严重消防隐患。进一步推进“三线”整治工作,结合乡村振兴人居环境整治相关要求,在电力、广播电视、各类电信运营商前期整治的基础上,对全镇范围内乱拉乱接的“三线”进行整治提档升级:一是对原有线路多余的线缆、线盒进行拆除清理;二是实现“多线合一”,将通信、广播电视线路、监控线路采取合并走线路由或新建部分墙壁吊线的方式,绑扎整理好在用的主干线缆,并标识清楚;三是结合美丽圩镇建设要求,对部分“三线”经过的外立面墙体进行修缮改造,美化乡村风貌。

22. 2022 年龙川县鹤市镇“四小园”建设项目。因地制宜打造小公园,在河布、大佳村各建设共 1 个小公园。

23. 2022 年龙川县鹤市镇农村厕所问题摸排整改。2022 年完成 6 户改厕任务,圩镇建设 1 个标准化公厕,村里建设 1 个标准化公厕,农村公厕长效管护机制基本建立,厕所粪污基本实现无害化处理或资源化利用。

24. 2022 年龙川县鹤市镇持续推进村庄清洁行动。以“三清三拆三整治”为主要内容,以“三大战役”为抓手,对鹤市镇 9 村 1 居持续开展村庄清洁行动,特别是对破损无修缮价值的泥砖房、三栏等给

予拆除，对之前已拆除未清运的泥砖、木头、杂草给予清理并种植花树美化、绿化环境。

25. 龙川县美丽乡村风貌带建设。2022 年底全县主要高速铁路、高速公路沿线完成农房管控和乡村风貌提升；开展乱搭乱建临时建筑清理整治和裸房外墙装修，沿线累计完成存量农房微改造不少于 6000 户，累计打造 2 条各 15 公里美丽乡村风貌带。

26. 赤光镇“三清三拆三整治”项目。用于支持 16 个行政村开展“三清三拆三整治”工作。

27. 赤光镇破旧泥砖房拆除行动项目。用于支持 16 个行政村拆除破旧泥砖房，包括应拆类 15295 平方米、缓拆类 94521 平方米。

28. 赤光镇“四小园”建设及五美专项行动项目。用于支持 16 个行政村建设小菜园、小果园、小花园、小公园，开展美丽家园、美丽田园、美丽园区、美丽河湖、美丽廊道专项行动。

29. 廻龙镇绿化美化提升工程。对全镇各村村道两旁进行绿化美化亮化，进行外立面风貌整治，因地制宜打造四小园。

30. 17 个村农房管控风貌提升，旧房屋翻新，灾害易发地段山体滑坡修缮。县道、省道两旁的旧房翻新外墙，村道两旁的旧房翻新外墙。

31. 赤光镇污水处理设施建设项目。完成 48 个自然村污水处理设施建设。

32. 赤光镇农村生活垃圾治理项目。用于支持 17 个村（居）转运生活垃圾，聘请第三方保洁，开展村庄清洁行动等。

33. 佗城镇农村环境卫生保洁市场化项目。通过政府购买服务方式由镇政府牵头主导，确定环卫作业市场主体，全面开展 17 个行政村垃圾收集及日常保洁相关工作，改善环卫设施设备，全面提升农村环卫保洁密度、环卫保洁标准和环卫保洁水平。

第六章 繁荣兴盛传统文化，焕发乡风文明新形象

文化是人类智慧和创造力的体现，以乡风文明为保障，繁荣兴盛乡村文化。传承创新发展龙川特色农村优秀传统文化，加强农村公共文化建设，开展移风易俗行动，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动乡村文化全面振兴，铸造宜居美丽龙川乡村新文明。

第一节 加强农村思想道德建设

持续推进农村精神文明建设，促进乡村移风易俗，提高农民综合素质，提升农村社会文明程度，奠定乡村振兴的思想道德基础。

一、践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，采取符合农村特点的有效方式，深入宣传党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想。结合龙川农村客家文化和居住分散的特点，发挥基层党组织在思想教育领域贴近群众的优势，创新宣传教育方式，推动社会主义核心价值观日常化、具体化、形象化、生活化。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建

设。强化制度建设的保障效能，把社会主义核心价值观融入法治建设，推动公正文明执法司法，彰显社会主流价值。强化公共政策价值导向，探索建立重大公共政策道德风险评估和纠偏机制。

二、巩固农村思想文化阵地

推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治工作。在目前国家面临百年未有之大变局的形势下，国际国内形势复杂多变，互联网信息量大且传播速度快的情况下，要正确引导农村居民树立正确的价值观，明辨是非，不信谣不传谣；加强对农村社会热点难点问题的应对解读，合理引导社会预期，坚定社会主义发展方向不动摇。健全人文关怀和心理疏导机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的农村社会心态。深化文明村镇创建活动，进一步提高县级及以上文明村镇的占比。深入开展“扫黄打非”进基层，坚决打击针对农村老人的各种诈骗活动，创建安全舒适的生活环境，增加农村居民对国家的信心和信任度。广泛全面开展国防教育，增强国防观念、自觉履行国防义务，形成关心国防、支持国防、参与国防建设的浓厚氛围，培养农民群众的家国情怀。

三、倡导诚信品德规范

深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进诚信建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。建立健全农

村信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制。弘扬劳动最光荣、劳动者最伟大的观念。弘扬中华孝道，强化孝敬父母、尊敬长辈的社会风尚。鼓励按规定开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，开展寻找最美乡村教师、医生、村官、人民调解员等活动。让讲道德、尊道德、守道德成为农民群众自觉追求。有效结合农村人居环境整治行动，开展文明家庭、最美家庭、星级文明户等群众性精神文明创建活动。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，建立健全先进模范发挥作用的长效机制。

四、开展移风易俗行动

按照“因地制宜，高效落实”的原则，逐步推进农村移风易俗工作开展。坚持把移风易俗与新时代文明实践相融合，引导村民对照村规民约严格落实管理，成立红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌协会等组织，着力遏制婚丧嫁娶大操大办、互相攀比等陈规陋习，在各村逐步形成婚事新办、丧事简办、余事不办，崇尚文明的良好风尚。充分利用文化广场、村务公开栏、道德讲堂、农家书屋、微信群等宣传阵地，组织新时代文明实践志愿服务队常态化宣传移风易俗的目的及重要意义，把移风易俗的“好声音”传递到群众心里，让群众摒弃陈规陋习，教育引导群众弘扬文明新风。发挥农村党员干部带头作用，强化党员意识、标杆意识，以身作则、率先垂范，引导农民群众尊良俗、去低俗、除恶俗。运用各类媒体平台和宣传阵地，宣传推进移风易俗的典

型事迹和鲜活经验，引导农民群众自觉弘扬社会文明新风。

第二节 弘扬独具特色优秀传统文化

龙川县历史悠久，优秀传统文化资源丰富。深入挖掘龙川人文历史、红色文化、客家文化、赵佗文化、名人古迹、美食文化等资源，加强文化遗产的保护和传承。

一、龙川县优秀传统文化基本情况

全县拥有县级以上非物质文化遗产保护项目 52 项，其中省级保护项目 3 项（手擎木偶戏、龙川杂技、迴龙李埔马灯舞），市级保护项目 19 项，内容涵盖了戏曲、传统舞蹈、杂技与竞技、传统技艺、传统音乐、传统医药、民间文学等 7 个门类，涵盖全县 16 个乡镇。全县已初步建立起较完整的传承人资料档案，现公布有代表性项目传承人 12 人，其中省级传承人 3 人。全县有省级传承基地一个（手擎木偶），市级传习基地 2 个（龙川杂技、客家山歌）。黎咀镇历史底蕴深厚，民间艺术多姿多彩，建有 200 多平方米的非遗传承基地，现存有客家山歌、木偶戏、打马灯、舞龙等非遗项目，是“广东省民间文化艺术之乡”。全县拥有 98 处文物保护单位，其中国保 1 处（香港文化名人大营救指挥部旧址），省保 9 处，市保 8 处，持续开展文物保护、修缮、活化利用工作。

二、弘扬独具特色优秀传统文化

挖掘赵佗文化 讲好先贤故事。依托佗城 2000 多年的历史底蕴和文化“沉淀”，在已经修缮的孔庙（佗城学宫）、考棚、南越王庙、越王井、赵佗故居遗址、县衙署遗址等基础上。进一步挖掘赵佗文化内涵，讲好先贤故事，如赵佗被广东人尊崇为“中华民族统一英雄”“岭南人文始祖”“海上丝绸之路先驱”等，通过策划组织“赵佗文旅节”“赵佗文化论坛”“岭南宗亲寻根问祖恳亲大会”等活动，积极建设“赵佗城”。将佗城打造成“北有平遥、南有佗城”的中国著名古城品牌，打造以南越王千年文化为核心，以文化推动旅游，以旅游推动消费，以消费推动文创，以文创丰富文化，逐步延伸产业链条，全力打造实现“传承历史建设历史文化名城、开创未来建设高铁活力新城、彰显气质建设青山碧水绿城、以人为本建设宜居人文新都”的愿景，以旅游为引擎加速当地经济突围，实现文旅互兴、城旅互融、品牌驱动的发展战略目标。佗城的故事应该从“佗城学宫和考棚”说起，讲好考试、考场故事，有望成为中小学学生和青年学子的膜拜之地。

全面保护，重点推进。基于全县传统文化的多样性、丰富性，弘扬优秀传统文化的具体措施是：全面保护，重点推进。对全县范围内的优秀传统文化进行收集整理，建立档案，尤其是对相关的传承人员建立档案资料，采取适当的补助政策，加以保护；对于意义重大省市级以上级别的或者简单易

行的项目，重点推进，如黎咀镇手擎木偶戏、龙川杂技、迴龙李埔马灯舞，和饮食文化中的田心鱼生、车田豆腐等等。

多途径传承优秀文化。结合“文化和自然遗产日”、传统节日等重要节点，广泛开展非遗展览展示和展演活动；结合县文化惠民送戏下乡开展戏曲等非物质文化遗产进乡村、进校园展演活动；利用春节等传统节日，融入时代精神和人文内涵，创新开展“村晚”等文化活动；借助传承基地、传习基地，培训学徒、学员、创造、排练、交流等活动；支持利用非遗传承基地、非遗工作站等场所培育非遗旅游体验基地，推出一批具有鲜明非遗特色的主题旅游线路、演艺作品。加强引导、挖掘培养本土文化人才，鼓励文化创作人员以不同的艺术门类展示本土文化的魅力，鼓励传承人、文艺人员创作以红色文化为主题的作品，提升社会对本土优秀文化的认知和认同，让社会各界更多地了解本土优秀文化；以非遗传承基地为抓手，在实施乡村振兴战略和新型城镇化建设中凸显非遗元素，推动非遗助力乡村振兴，建设特色鲜明、优势突出的产业发展中心（如：龙川县黎咀镇省级非物质文化遗产——手擎木偶戏产业发展中心）；推动传统工艺振兴计划，扶持戏曲、传统音乐舞蹈等民间艺术、民俗表演项目；促进文化资源与现代消费需求有效对接，推动文化、旅游与其他产业深度整合、创新发展。规划重点任务：在众多非物质文化遗产中，选择有代表性的手擎木偶和龙川杂技项目，着力打造，重点发展。

传承发扬客家清廉家风家训。龙川是岭南、客家文化的发祥地之一，有着千年的文化积淀，注重用家训、家规教导约束子孙立身处世、持家治业，孕育了深厚的廉洁底蕴。以《龙川县百家姓廉洁家训》为范本，大力弘扬龙川客家文化，用家训文化中的廉洁元素，教育党员干部要廉洁从政、为人民服务，推动党风政风社风不断向善，共同营造清正廉洁的社会氛围，规划重点：在佗城镇枫深村客家家训廉洁文化主题公园和丰稔镇黄岭村孝廉文化教育基地的基础上，根据实际情况，可以考虑建设一个“龙川县百家姓家风家训博物馆”。

以文塑旅、以旅彰文。秉承“以文塑旅、以旅彰文”的融合发展理念，深化“文化+旅游”融合发展，深入挖掘龙川人文历史、红色文化、客家文化、赵佗文化、名人古迹、饮食文化等资源，打造精品旅游线路，发展龙川文化特色游。举办岭南油茶文化节、客家文化旅游节等活动，极大地丰富龙川的文化内涵，提高龙川的旅游吸引力。规划到2025年，**创建国家5A级旅游景区1个、国家3A级旅游景区3个、“省级文化和旅游特色村”2个、“中国古村落”1个、“广东省古村落”5个**，以乡村旅游的发展带动农民就业，带动蔬果品种植业、农产品加工业等多种行业发展，实现旅游扶贫富民。

第三节 健全公共文化服务体系

按照有标准、有网络、有阵地、有内容、有人才的要求，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动公共文化服务向乡村延伸，引导更多公共文化资源向农民倾斜，继续实施“文化惠民”工程，为广大农民提供高质量的精神营养。

一、完善提升重大公共文化设施

推进城乡公共文化服务设施标准化、均等化，普及镇级文体广场建设，开展行政村综合文化服务中心提质增效建设，规划到 2022 年底全县行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效达标率达到 50%，2024 年底达到 75%，到 2025 年，村级基层文化服务中心达标率达到 85%。

加快建设标准化场馆。规划建设与全县经济发展水平、人口状况和服务要求相适应的公共文化设施，按照建设标准建立公共图书馆、博物馆、文化馆；提高县文化馆、图书馆总分馆服务效能，按国家馆等级标准完善“新三馆”（新博物馆三级、新文化馆二级、新图书馆二级），争取早日建成投入使用，同步规划建设古邑大剧院和县奥林匹克体育中心。乡镇（街道）按照建设标准建立综合文化站、文体广场（全民健身广场）等；行政村（社区）按照建设标准建立综合性文化服务中心、文体广场（全民健身广场）等。建设体育馆、游泳池（馆）、全民健身中心、演艺场馆和非遗展示场馆（所）

等。鼓励有条件的乡镇（街道）建立独立的公共图书馆。到2025年，每万人室内公共文化设施面积不少于1310平方米。

推进现有场馆提质增效。深入推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，根据群众需求合理布局分馆或服务点，到2025年底，县文化馆、图书馆分馆覆盖乡镇（街道）的比例不少于65%，每个分馆设置的服务点不少于3个。公共图书馆总流通人次年人均达到1次。文化馆（站）线下服务人次年人均达到0.5次，线上服务人次年人均达到0.5次；其中文化馆（站）进馆（站）人次年人均达到0.25次，乡镇（街道）综合文化站月均进站服务人次达到300人次（不含文体广场服务）。推动行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效，到2025年底，提质增效达标比例不少于行政村（社区）数量的85%。

整合闲置公共资源。突出资源整合和闲置场地设施利用，重点利用一些废弃的农村学校，重新打造成农村文化阵地，建设农民文化广场，丰富农村文化生活。鼓励支持有条件的村建设村史馆、乡贤馆。大力推进互联网、广播电视网、卫星网络的“三网融合”，推广面向农村的数字移动终端载体和有线电视网络建设，努力构建传播快捷、覆盖广泛的农村公共文化服务平台体系。

二、增加农村公共文化产品供给

增加公共文化产品供给。深入推进文化惠民，为农村地区提供更多更好的公共文化产品和服务。组织文化系统艺术

单位深入乡村基层开展采风创作，以“深入生活、扎根人民”为主题，抓好“三农”题材的文艺创作生产，打造精品农村文化项目。公共图书馆每年下基层服务不低于23次；文化馆每年组织流动演出不少于8场，流动展览不少于6场。推动具备条件的公共文化设施，因地制宜融入旅游服务功能。公共图书馆、文化馆根据需要配备流动文化服务车，或通过购买服务方式实现流动文化服务。根据基层实际，公共文化场馆设立公共文化服务自助设施设备。规划到2025年底，公共图书馆人均公共藏书不少于1.25册；公共图书馆实际持证率达到常住人口的10%；公共图书馆每年举办全民阅读推广活动不少于6次，打造1个以上区域性全民阅读活动品牌；公共图书馆（室）提供本地区红色文化专题读物。

提升公共文化服务效能。完善免费开放场馆设施，以“新三馆”为重点提升免费开放服务水平。提升“图书馆+”服务，以学校、产业园、酒店、社区等区域为重点建设图书角、阅读点等新型阅读空间。广泛开展志愿活动，不断提升城市文化和旅游文明水平。建立完善文化志愿者服务机制，实现统一领导管理、统一服务标准，统一奖励激励，构建县、乡、村三级志愿者服务体系。

三、完善公共广电服务体系

开展“智慧广电乡村工程”。要迅速行动起来，把“智慧广电乡村工程”打造成推动龙川乡村振兴、促进数字乡村发展的基础工程，广大村民普遍欢迎、高度满意的民心工程。

聚焦人民听好看好用好广播电视，扎实推进县融媒体中心建设和县广电高清双向网络建设，发挥“党媒政网”作用，推动广电网络在政务服务、基层治理、智慧城市等领域的应用，推进5G+4K/8K超高清融合。推动以广电新型智能终端为核心的“智慧广电”进入农村家庭建设，建设百姓“智慧广电”家庭生活应用中枢，加快“手机+视频+宽带+内容+体验”融合，丰富“智慧广电”综合数字生活服务内容。到2025年规划期末，全县初步建成“智慧广电”生态体系。

完善广电覆盖网络。深入实施广播电视节目无线数字化覆盖工程，完善农村广播电视现代传输覆盖体系，新建紫市、龙母、麻布岗等广播电视无线发射台站，扩大中央、省、市和龙川本地广播电视节目覆盖范围。到2025年规划期末，全县广播电视节目无线数字化覆盖达80%。

专栏 6-1 公共文化设施建设提升行动

1. 龙川县“三馆”室内二次装修及配套工程建设。主要建设内容为文化馆、图书馆、博物馆等室内二次装修及配套工程。其中包括“三馆”室内二次装修、“三馆”消防系统工程、博物馆专项安防监控系统工程、配套工程、博物馆陈列布展设计与制作项目以及后续购置设备等。

2. 行政村(社区)综合性文化服务中心提质增效建设。根据《行政村(社区)综合性文化服务中心提质增效标准指引》推动达标建设。2022年底全县行政村(社区)综合性文化服务中心提质增效达

标率达到 50%，2025 年底达到 85%。

3. 龙川县广电高清双向网络工程建设。项目主要建设内容包括数据中心机房系统工程，镇级机房，互动业务支撑系统配置，宽带数据城域网配置，光传输接入系统配置及有线电视光纤到户

(FTTH) 双向网络建设等。建设规模主要是数据中心机房系统工程装修工程建筑面积约 100 平方米，镇级机房建筑面积约 100 平方米，有线电视高清互动接入终端 80000 户等。

4. 移动 5G 网络覆盖。2022 年新建 5G 站点 309 座，其中 2.6G 室外站 2 个，室内站 18 个，700M 站点 270 个，重点完成城区、县城的连续覆盖和镇区、行政村 100%到达。

5. 太阳能路灯亮化工程全镇覆盖。太阳能路灯亮化工程实现 17 个村全覆盖。

6. 廻龙镇公共场所一体化建设。计划在 2025 年之前，在全镇各村打造 34 个农村驿站、农耕驿站、农民休憩驿站，切实有效提升村容村貌，为农民群众提供休憩场所。

7. 廻龙镇村内主干道路灯建设。大塘村、罗中村、群光村、罗明村、东北村、万光村、园田村、罗丰村、万塘村等安装太阳能路灯及对现有路灯进行升级改造。

8. 闽粤赣边五兴龙县苏维埃政府旧址升级改造及周边配套设施建设项目。旧址周边环境升级改造，建设红色旅游配套设施、游客接待中心、旅游公厕、红色革命文化展馆等。

9. 廻龙镇园田村老县委旧址周边配套设施建设。完善县委旧址

红色文化广场，建设篮球场、老人活动中心、党群文化室、公厕、地下联络站、瞭望台等。

10. 廻龙镇村级综合服务设施提升工程。建设罗中村康乐养老中心，红色文化展览室、宣传栏。新建万塘村、居委会党建工作阵地。打造罗丰村、骆歧村等共 6 个老人活动中心。

11. 佗城镇亮化工程建设项目。全镇 17 个行政村全面推进村庄亮化工程，同时对原先老旧设备进行维修和更换，提升村庄亮化水平。

12. 鹤市镇美丽圩镇建设之智慧消防项目。结合美丽圩镇建设和“7+2”百日攻坚行动，建立微型消防站和完善消防基础设施等配套工程，并对鹤市镇街道的商铺的消防设施进行升级改造，引进现代智慧消防系统，打造安全消防示范街区。

13. 鹤市镇村庄休闲文化广场建设修缮项目。增加鹤市镇辖区内群众休闲娱乐的去处，在各村适宜建设广场的区域，修建休闲文化广场，并配套绿化、亮化和健身器材等设施，并对建设已久、亟待修缮的各村文化广场进行更新改造工程，提升村容村貌的同时，为当地群众提供舒适自在的休闲场所。

14. 市县级以上文物保护单位抢修、维护工程。横街朱氏宗祠、城隍庙龙川县第十区农民协会旧址、铁场镇桥头岭黄居仁故居等 26 处市县级文物保护单位急需抢险加固，将军寨遗址、牛背岭遗址、和畲文武阁塔等 13 处市县级文保单位存在破损，需要定期维护。

15. 赤光镇 2022 年度农村无害化卫生户厕改造项目。梅光、新

淳、石圳、双羊等 9 个行政村，共 20 户问题厕所进行改造。根据按需分配原则，为大洋、沥口、石圳等 12 个行政村，建设 19 个公共厕所。

16. 赤光镇文化广场建设项目。为再香、再头、再森等 13 个行政村建设 25 个文化广场，配套篮球场、绿化及其他健身器材。

第七章 创新乡村治理体系，提升乡村治理能力

治理有效是乡村振兴的基础。必须把夯实基层组织基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体系，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、和谐有序。不断完善自治组织民主制度，大力推动法治乡村建设，不断提升农村群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 强化党组织在乡村振兴中的引领作用

以农村基层党组织建设为主线，树立“一切工作到支部”的鲜明导向，以党支部规范化建设为抓手，突出政治功能，提升组织能力，把农村基层党组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。实现农村党建与乡村振兴深度融合，真正把农村党组织的政治优势、组织优势以及党员密切联系服务群众的作风优势转化为推动乡村振兴的发展优势。

一、健全以党组织为核心的组织体系

规范乡村党组织体系建设。加强新时代农村基层组织体系建设，完善乡镇党委、建制村（居委会）党总支、村民小组党支部的组织架构，在以建制村（居委会）为基本单元设

置党组织的基础上，推行“党支部+”，实现党的组织和工作在农村有效覆盖。优化党组织设置方式，加大在新型农业经营主体中建立党组织力度，调整优化合并村、村改社区、跨村经济联合体党组织设置。

全面推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，推行村“两委”班子成员交叉任职，提倡由非村民委员会成员的党组织班子成员或党员担任村务监督委员会主任，提高村民委员会成员和村民代表中党员比例。加强基层党组织对其他组织的统一领导，坚持惠民政策、扶贫项目、资金分配等由党组织决策落实，推动农村基层党组织和党员在脱贫攻坚和乡村振兴中提高威信、提升影响。

织密建强基层组织体系。持续优化农村党组织设置，加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作，巩固加强农村基层党组织的领导地位，提升“两新组织”“两个覆盖”质量，完善社区“大党委”工作机制，建立县镇两级党建指导员和镇级“三会一课”观察员制度，统筹推进非公企业党建摸排和组织建设“双同步”工作，实现全县24个镇357个村（社区）、75个“两新”组织党建指导员和镇级“三会一课”观察员全覆盖。继续组织开展县直机关党组织和镇所属机关党组织分别与行政村党组织、乡镇社区党组织开展结对共建活动，推进全县357个村（社区）党组织开展达标创优星级管理，持续创新基层治理模式。

二、推进领头雁和第一书记工程

深入实施“头雁”工程。组织开展基层党组织“1+2”结对共建活动（城乡基层党组织结对共建“1+2”模式，是指深圳市、河源市、龙川县机关企事业单位党组织分别与一个村和一个社区党组织结成对子），从县直部门精心选派政治素质优、工作作风实、综合能力强、健康状况好的干部担任驻村“第一书记”，实现贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村全覆盖，让他们在乡村振兴中当好“尖兵”；推进“领头雁”工程，从返乡外出务工经商人员、复转军人、农村致富带头人、大学生村官等群体中培养选拔一批后备干部，引领他们争当推动发展的“领头雁”、振兴乡村的“实干家”、服务群众的“贴心人”。持续推进村党组织书记县级备案管理，实施村党组织书记整体优化提升行动，将村党组织书记纳入党员干部教育培训规划，推动村党组织书记进行全员轮训，继续组织村干部报读河源市村干部大专学历教育班。

实施“党员人才回乡计划”。健全本土人才回引、院校定向培养、县镇统筹招聘等机制，提高村党组织书记中外出返乡人才的比例。加强村级后备干部队伍建设，按不低于1:2的比例建立书记后备人选队伍，保证每个村储备村级后备力量不少于2人。

三、提升三农干部的工作能力

强化“三农”干部队伍建设。加强对“三农”干部的

培养、配备、管理、使用，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。持续加大基层干部培训力度，定期组织实施县镇领导干部大培训，以及基层党组织带头人、派驻工作队长、第一书记和扶贫团队的培训，实现培训全覆盖。县镇两级要组织镇村干部轮训，层层引导推动全县“三农”领域干部真学实干。把乡村人才培养纳入各级人才培养计划予以重点支持，加强农民职业技能培训。实行村（社区）党组织书记县级党委组织部门备案管理和“村推镇选县考察”培养选拔制度，实施“头雁”工程和南粤党员先锋工程，全面提升基层党员干部队伍素质。

继续实施选拔培养村级后备干部“育苗”工程。力争在实现 315 个村全覆盖的基础上，通过举办“高层次人才基层行活动”，邀请科研院所专家教授对农村基层干部、一线农技人员和种养致富带头人，开展农业技能专题培训，提高基层干部和专业技能人员的素质。落实从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录公务员、招聘乡镇事业编制人员等机制，强化农村干部队伍的激励。

深入开展基层正风反腐工作。推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，将抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴情况纳入巡察工作内容。加强对《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》执行情况的监督检查，强化村级权力有效监督。深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严厉惩治涉黑涉恶腐败及“保护伞”，严肃查处发生在惠农资

金、征地拆迁、生态环保和农村“三资”管理领域的不正之风和腐败问题。深入推进基层正风肃纪反腐，聚焦重点领域，持续整治群众身边的不正之风和腐败问题；继续深入开展“我为群众办实事·深入基层大走访”暨作风建设提升年征求意见活动；强力推进衔接乡村振兴情况监督，全面开展农村乱占耕地建房问题专项整治，守住耕地保护“红线”。

四、强化农村基层党组织建设责任与保障

压实各级党委责任。严格落实各级党委尤其是县级党委主体责任，进一步压实县乡纪委监督责任，将抓党建、促乡村振兴情况作为每年党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。纳入巡视、巡察工作内容，作为领导班子综合评价和选拔任用领导干部的重要依据。加强农村基层党风廉政建设，强化农村基层干部和党员的日常教育管理监督，充分发挥纪检监察机关在督促相关职能部门抓好中央政策落实方面的作用，加强对落实情况特别是涉农资金拨付、物资调配等工作的监督，弘扬新风正气，抵制歪风邪气。

加强村级干部考核监督。推行村级小微权力清单制度，规范村级权力运行，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风，加大对基层权力腐败的惩处力度。建立健全村干部经济责任审计、任期述职、责任追究等制度，规范村级事务运行，建立监督员队伍，加强对村务决策、村务公开、“三资”管理、工程项目及惠农政策落实等工作的监督。

切实保障村干部利益。全面落实村干部报酬，全面推行村干部城镇职工养老保险，村干部医疗保险和人身意外伤害保险。全面到位村级组织基本运转经费，纳入县财政预算。关心关爱农村基层干部，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，重视发现和树立优秀农村基层干部典型，彰显榜样力量。

第二节 促进自治法治德治的有机结合

坚持自治为基、法治为本、德治为先。坚持党的领导与村民自治相统一，完善“四位一体”村级治理模式，加强农村基层自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。树立依法治理理念，引导农民学法用法守法，完善乡村法律服务体系，充分发挥法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的作用，建设法治乡村和平安乡村。以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿乡村治理全过程，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。着力现代化治理，打造善治乡村。以提升乡村治理体系和治理能力现代化为主攻方向，把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的，以健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系为根本目标，持续在乡村治理的重要领域和关键环节积极创新、大胆实践，着力夯实乡村振兴基层基础，逐步形

成具有龙川特色的乡村治理模式。

一、完善村民自治制度

深入实施村民委员会组织法。完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度。依法开展民主选举和自我管理，有序产生村（居）民委员会、村民议事会、村民监事会、村（居）民小组、村（居）务监督委员会等群众性组织，依法成立村民理事会。遇到村委会换届期间，要切实增强做好村级换届工作的责任感、紧迫感和使命感，压实职能部门责任，健全组织部门牵头协调，相关部门共同参与的推进机制；要坚持依法办事原则，做到依法依规依程序换届，增强换届工作的透明度，确保换届工作正常进行。严格依法实行民主选举，选出群众拥护的讲政治、守规矩、重品行、有本事、敢担当的村委会班子。

完善民主决策机制。创新民主决策程序，切实保障村民具有决策权、参与权及知情权。积极促进流动人口有效参与农村社会服务管理。完善社区工作协商委员会制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。发挥村民自治章程、村规民约的积极作用。

全面实施“四议两公开”制度。推进村务公开信息化建设，修订完善村务公开目录，丰富村务公开内容，规范村务公开程序。健全村务档案管理制度，加强村务档案归档、保管和使用管理。健全村务监督委员会，完善村务监督机制，推行村级事务阳光工程。突出加强基层纪委监委对村民委员

会的联系和指导，切实发挥村务监督委员会的监督职能，有效解决村民身边的不正之风和腐败问题。

强化农民主体作用。加强制度建设、政策激励、宣传引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿到乡村振兴全过程。健全完善农民参与的引导机制，鼓励采用事前竞争、事后奖补等政策，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导农民投身农村建设管理。加强筹资筹劳使用监管，防止增加农民负担。

二、推动法治乡村建设

加大农村普法力度。增强农村基层干部法治观念和法治为民意识，提高农民法治素养。持续拓展法律进村宣传平台，开展“送法进社区”“法律进村居”宣传教育活动。大力开展农村法制宣传教育月、青少年法制宣传教育周等群众性法治文化活动。强化法治宣传设施建设，推进行政村实施一个法治宣传栏、一个农家法治书屋、一个农民法治大讲堂“三个一”工程。加强土地征收、承包地流转、生态保护、社会救助、劳动和社会保障、基层组织建设等方面法律法规的宣传教育，增强广大干部群众尊法学法守法用法意识，维护农民群众的切身利益。

健全农村公共法律服务体系。抓一村（居）一法律顾问工作，促进农村形成浓厚的学法用法氛围。充分发挥一村（居）一法律顾问的作用，使农民足不出户就能够享受到专业的法律服务，解决群众的法律需求，提高群众的学法用法水平。

加强对农民的法律援助和司法救助，为农民群众提供优质高效的法律服务，推动实现法律援助在乡村的全覆盖，增强法律服务工作的主动性。

推进“民主法治示范村（社区）”创建活动。抓“民主法治村（社区）”创建工作，促进农村民主法治建设。坚持学用结合、普治并举，推进“民主法治示范村（社区）”创建活动，提高广大农民对民主法治示范村创建活动的知晓率和参与率。到2025年，对全县农村“两委”干部和“法律明白人”轮训一遍。到2025年，逐步将省级中心村建设成为民主法治示范村，其中省级以上民主法治示范村占比在25%以上。及时做好农村矛盾纠纷调解工作，促进农村基层社会和谐稳定。积极做好人民调解工作，充分利用镇、村（社区）调解组织，抓好农村矛盾纠纷的排查，坚持早发现早调解，把矛盾纠纷化解在萌芽状态，做到小矛盾不出村，大矛盾不出镇，有力维护农村社会的和谐稳定发展。

继续建设公共法律服务站（室）示范点。抓示范性镇、村（社区）公共法律服务站（室）建设工作，促进农村精神文明建设。将示范性公共法律服务工作站（室）建设当作一项民生实事来抓，统一规范公共法律服务工作站（室）的名称，平台的职能、指引、程序全部上墙公示，设置12348热线电话、微信公众号网络、邮箱、投诉电话等。

三、推动德治乡村建设

充分利用乡村社会的道德规范。深入挖掘乡村熟人社会

蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，健全“一约四会”制度，强化道德教化作用，发挥村规民约、家规家训作用，培育农民规则意识、契约精神、诚信观念，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。

建立道德激励约束机制。发挥农村党员干部的表率作用，加强党性锻炼和道德修养，以良好形象影响带动群众。广泛发挥群众身边先进典型的示范作用，开展好媳妇、好儿女、好公婆、最美乡村教师、医生、村官、家庭等评选活动。

充分发挥乡村能人的作用。充分发挥“农村乡土文化能人”“农村艺人”“龙川好人”等作用，综合运用各类平台宣传道德模范、身边好人的典型事迹通过带动作用来提振干部群众的精神风貌。发挥新乡贤的带动作用，从基层干部、道德模范、身边好人、乡村教师、退伍军人、创业人士等群体中发现和培育新乡贤，以他们的嘉言懿行感召群众、垂范乡里。

广泛利用现代新媒体手段。注重微博、微信等网络社交媒体的广泛应用，引导群众性自治组织规范发展，发挥其植根群众、联系群众、服务群众的优势，形成群众问题由群众解决的新机制。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，鼓励见义勇为，弘扬真善美，传递正能量。

继承和发扬龙川客家文化。继承和发扬客家人刻苦勤俭、开拓进取、重教崇文、念祖思亲、爱国爱乡的团结精神，挖

掘客家人的农耕文化内核，继承客家人“耕读传家”的优良传统，发扬光大客家民俗文化，发挥客家文化在乡村振兴工作中的积极作用。

四、典型示范，推广引领

龙川县在近年的乡村治理工作中取得了明显的成效，有了许多成功的经验，总结经验，全县推广，起到示范带头作用。

积极推广大洋村“党组织+党员致富带头人”的发展模式。赤光镇大洋村党总支按照“抓班子、带队伍、建机制、促发展”的工作思路，充分发挥党总支的战斗堡垒作用，引进邻村党员、省级农业龙头企业，广东龙川绿油农业发展有限公司负责人骆东梅到大洋村投资创业，开发建设绿油花果树小镇，一期项目源东美丽乡村产业体验园每年可为大洋村集体增收20余万元，为当地提供近百个就业岗位。

加快推广全国民主法治示范村建设的“宦境经验”。黄布镇宦境村是有着500多年历史的古老村庄，也是“大革命和解放战争时期”的革命老区村庄。自开展民主法治示范村创建活动以来，该村健全完善了自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，积极探索“党建引领、村级主导、社会协同、大众参与”可复制可推广的“宦境经验”。主要做法：一是组建法治建设志愿者队伍，鼓励全社会参与法治建设；二是法治文化阵地建设提档升级，提升法治创建水平；三是完善基础设施建设，改善村容村貌。通过开展民主法治示范村创

建活动，宦境村各项工作进入法治化管理，村民邻里团结，和睦相处，社会政治稳定，人民安居乐业，呈现出一幅社会主义新农村的繁荣景象，为建设美丽乡村奠定坚实的基础。

积极推广“积分制”的乡村治理模式。为加强农村精神文明建设，进一步推动形成良好的社会风气，助力乡村振兴，佗城镇枫深村深入推广志愿服务“积分制”，通过积分激励的方式鼓励更多的人参与志愿活动，激发乡风文明建设新活力。

积极推广客家家训廉洁文化主题公园建设模式。佗城镇枫深村建设客家家训廉洁文化主题公园，集廉洁文化、客家家训、休闲观光于一体，立足“寓教于景、润物无声”的理念，围绕“廉洁、忠诚、勤俭、孝义”等主题，将廉洁文化建设与美丽乡村建设、文明乡村建设和群众性文化事业建设有机结合，建有“思廉墙”“客家家训廉洁文化长廊”“清风径”“廉心亭”“廉枫山顶”等5大景点。这些众多言简意赅、朗朗上口的经典家训，用来教育后辈做人要忠厚老实、洁身自好、孝顺父母、勤俭持家、严守纪法等等，凝聚了客家人文精神的灵魂，是客家文化的精髓所在。

五、建设平安乡村

加强乡村社会治安综合治理。加快基础性制度、设施、平台建设，推进农村社会治安防控体系建设。加强农村警务工作，推行“一村一辅警”机制，扎实开展智慧农村警务室建设。打造镇村天网，继续开展“五星平安村”创建活动，

大力推进“中心+网格化+信息化”工作，发挥全县镇、村高清治安摄像头的作用，对县域内重点区域、交通干线、敏感场所等地点实现全域监管。加强对社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群的服务管理；深入推进扫黑除恶专项斗争，健全防范打击长效机制；加强农民群众拒毒防毒宣传教育，依法打击整治毒品违法犯罪活动。

积极动员社会力量，营造开放共治的工作局面。开展“平安镇”“平安村（社区）”“平安校园”“平安医院”“平安企业”“平安家庭”“平安单位”等19个“平安细胞”建设工作，形成“积小安为大安”良好局面。积极动员“三老（老党员、老干部、老教师）人员”参与调解工作，有效减少和化解基层矛盾纠纷。加强治安联防队伍建设，成立覆盖全县357个村（社区）的治安联防队伍，加强对联防队员的素质培养，提高其综合素质，结合“平安大喇叭”“十户联防制度”等措施，及时发现、消除社会治安隐患。

第三节 夯实基层政权

科学设置乡镇机构，构建简约高效的基层管理体制，健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。

一、调整优化乡镇机构设置

推动政务服务“一张网”向基层延伸。基本公共服务事项集中在村（社区）办理，大力推进审批服务便民化；乡镇

成立综合行政执法委员会，组建综合行政执法办公室，推动执法重心下移；统筹设置乡镇机构，各镇设置党政综合办公室、党建工作办公室、纪检监察办公室等机构，因地制宜设置农业农村办公室、生态保护办公室、应急管理办公室等机构，整合“七站八所”，充分提升基层政府机构的管理服务效能。

整合乡镇资源。根据实际工作需要，统筹机构编制资源，整合基层审批、服务、执法等方面力量，合理设置基层政权机构、优化人力资源配置，实行扁平化和网格化管理。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层。加强乡镇领导班子建设，有计划地选派机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职。加大从优秀选调生、乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导班子成员的力度，防止非法宗教活动争夺群众、干扰村务、破坏基层政权。

坚持以人民为中心的工作导向。设立公共服务委员会、公共服务办公室（党群服务中心），优化整合党群服务、政务服务、公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务等相关职能和资源，为群众办事提供服务；设置人大办公室，明确综合治理委员会、公共服务委员会、综合行政执法委员会等吸收群众代表参加，促进民事民议、民事民办、民事民管，让人民群众共享改革发展成果。

二、积极创新基层管理体制

明确权力和责任界限。明确县乡财政事权和支出责任划

分，改进乡镇财政预算管理制度。加快推进乡镇协商制度化、规范化建设，创新联系服务群众工作方法。推进直接服务民生的公共事业部门改革，改进服务方式，实行乡镇政务服务事项一窗式办理、部门信息系统一平台整合、社会服务管理大数据一口径汇集，提高乡村治理智能化水平。

贯彻落实中央基层行政执法精神。乡镇政府要积极贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》及省市县各级政府的通知，以完善体制、优化机制为突破口，积极探索简约、高效、便民的基层审批服务执法改革新模式，力争在全县推进基层治理体系和治理能力现代化改革中当好先锋、做好示范。健全监督体系，规范乡镇管理行为；改革创新考评体系，强化以群众满意度为重点的考核导向；严格控制对乡镇设立不切实际的“一票否决”事项；完善乡镇综合行政执法体制机制。

三、实施乡村公共服务提升工程

强化农村公共服务供给县乡村统筹，强化县城综合服务能力，加快教育、卫生、社会保障、基础设施等方面建设，优化养老托育设施、文旅体育、社会福利和社区综合服务设施；加强乡镇公共服务功能，完善农村公共教育、医疗卫生、社会保险、防灾减灾等基本公共服务，健全镇级综合便民服务平台和网上办事平台，打造镇级产业物流终端；提升村庄公共服务能力，加强党群服务中心和政务服务终端体系建设，健全“一村（社区）一法律顾问”制度，完善养老、托养、

文体基础设施。充分发挥工青妇等群团组织承接参与乡村公共服务的积极作用，加大扶持和培育扎根乡村的社工机构和公益志愿社会组织；实施乡村文化培育工程，挖掘、保护、传承、发展乡村特色文化；充分利用宝安区的帮扶资源，加强与宝安区的人才交流协作，打造体系化人才支援新机制；争取宝安区社会力量参与镇村的结对帮扶，提升镇级综合服务水平，开展志愿服务行动，支持全县整村推进数字乡村建设。

第四节 推进乡村治理数字化智慧化

一、稳步推进数字政府建设

稳步推进“数字政府”建设，大力提升政务服务水平，全面落实“一门式”政务服务，推动更多事项“一网通办”。持续推动镇级政务服务中心、村（居）服务站点标准化建设，畅通政务服务“最后一公里”。围绕数字乡村建设惠农、兴农、优政、善治、党建引领五大目标，创新发布“数字乡村全景解决方案”，与“一网协同”“一网通办”“一网统管”齐抓共建，全员协同、全系统集成、全要素连接，形成系统互联互通、数据共建共享、人人协同的县域数字乡村数据中心，为省市县镇村五级组织系统数据共享打下基础。

二、提升基层政务服务质量

坚持线上服务与线下渠道相结合，将数字政府建设成果

延伸至镇、村，加快推进服务事项进驻一体机，加大在全县新增投放政务服务一体机的力度，积极对接各大银行新增智慧终端，为基层提供更多的信息化支撑，有效解决“数字鸿沟”问题，推动服务实现普惠化、均等化。

全面推行“党建为村·粤治粤好”项目，龙母镇珠塘村是全省第一个在该平台认证的上线村，目前全县357个村(社区)全部完成“腾讯为村”平台上线，认证村“两委”干部3733人、党员6397人、村民3.6万人，有效打通农村基层连接信息化社会“最后一公里”。鼓励党员干部群众积极参加，综合运用党务、村务、商务、服务、事务等功能，架起党员干部服务群众“最后一公里”的“连心桥”。把“腾讯为村”打造成互联网助力党建引领城乡社会治理、精准脱贫、乡村振兴的工作平台，以“为乡村连接情感、连接信息、连接财富”为宗旨，致力于乡村移动互联网能力建设，鼓励每个村庄(社区)打造属于自己的互联网名片。

专栏7—1 提升乡村治理水平工程

1. 龙川县数字农业农村家底数据库建设。建设农业生产经营主体基础数据库1套及APP手机应用1套，全域土地基本信息数据库1套，龙川县水资源基本信息数据库1套，龙川县农业生物资源基础数据库1套，农业气象资源数据库1套及APP手机应用1套，龙川县农业生产资源投入和产出数据库1套，龙川县农产品市场交易数据库1套，农业产业园区及农业工程项目数据库1套，农业农村

人口信息数据库 1 套，农村宅基地基本信息数据库 1 套，农村社会事业基本信息数据库 1 套。

2. 乡村数字化治理体系建设工程。研发龙川县乡村治理数字化平台、农村人口管理系统、农村“雪亮工程”系统、农村集体资产管理系统、农村宅基地管理系统、涉农资金发放管理系统各 1 套。

3. 农村“三资”管理平台升级建设。全县范围内推行村级事务阳光工程，规范职责权限、监督内容、工作方式，提高村务监督工作的水平和实效。贯彻完善党委预审、三务公开、信息发布三项制度，探索搭建集“三资”交易、物资采购、资金支付、村务公开于一体的阳光平台，建立起产权明晰、权责明确、经营高效、管理民主、监督到位的村务管理体制。

4. 深化全县农村改革工作。根据省、市深化农村改革的任务分工、进度成果要求及改革任务清单，加强统筹协调，督查评估，积极稳妥推进全县农村改革工作。

5. 社会化服务与农村金融体系创新工作。坚持多种类型的新型农业服务主体开展生产托管、联耕联种等专业化规模化服务。大力培育发展经营性服务组织，鼓励搭建县域农业社会化服务综合平台，支持发展仓储物流等配套设施服务。加大精准扶贫差异化政策支持，扩大全县农业保险覆盖面、增加保险品种、提高风险保障水平，持续优化重点支持领域的信贷政策，提高服务乡村振兴能力和普惠金融水平。

6. 数字乡村推进工程。研发乡村医疗健康智能服务系统、乡村民生保障信息服务系统、乡村生态环境监管系统、乡村文化信息服

务系统。

第八章 保障改善农村民生 打造生活富裕新乡村

坚持在发展中保障和改善民生，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，抓重点、补短板、强弱项，持续补齐农业农村民生短板。持续巩固精准脱贫成果，抓住农民增收、养老、教育、医疗、就业、抗灾减灾等关键环节，积极推进农村基础设施建设，以人民群众的获得感、幸福感为标尺，把乡村建设成为幸福美丽新家园。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

贯彻落实中央和省、市关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署和要求，结合龙川实际，狠抓落实工作，切实保障巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。规划目标：争取到规划期末 2025 年扶贫过渡期结束时，全面实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农村的低收入人口保障问题过渡到完全由乡村振兴工作全面接管，实现城乡一体化社会保障制度，农村低收入人口全部纳入社会保障范畴，建立起一种新型的农村社会保障制度。

一、巩固脱贫攻坚成果

保持现行帮扶政策总体稳定。中央明确从 2021 年起 5

年时间为过渡期，必须贯彻落实“四个不摘”（摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹）要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，对脱贫人口持续跟踪帮扶。根据实际情况对个别帮扶政策进行适当调整，稳定兜底救助类政策，落实好教育、医疗、住房等民生保障普惠性政策，重点照顾有实际困难的脱贫人口。巩固优化发展政策，完善产业带动、就业扶持、技能培训、小额信贷支持措施，做好与乡村振兴政策衔接。

健全预防返贫动态监测机制。加强排查工作，建立快速发现和响应机制，通过农户主动申请、部门信息系统比对、基层干部定期跟踪回访相结合，及早发现易返贫致贫人口，分层分类及时落实帮扶政策和举措，实现动态清零。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展常态化监测预警，持续跟踪其收支变化和“两不愁三保障”及饮水安全情况。健全防止返贫大数据监测平台，加强部门间数据比对和信息共享，提高监测的准确度和及时度。

健全扶贫资产管理机制。做好扶贫资产确权登记工作，完善扶贫资产管理台账和制度体系。对公益类扶贫资产，做到明确管护主体和资金来源，确保过渡到乡村振兴后持续发挥效益；对经营性或权益类扶贫资产，明确合同到期后，相

应扶贫资金、资产的管护方式；对各级统筹使用扶贫资金所获得的收益，要以制度的形式明确用途，重点用于公益类扶贫资产的管护、公益类基础设施的建设或特殊困难群体的帮扶和慰问等。县镇每年开展扶贫资产清查，进行绩效评价；定期对扶贫资产进行风险评估，及时发现并消除风险隐患，确保扶贫资产安全。

二、继续加强对农村低收入户的帮扶

精准识别管理低收入户。以现有社会保障体系为基础，充分利用政务信息资源共享平台以及相关部门数据系统，加强数据比对和信息共享，对农村低保对象、农村特困人员、农村残疾人、农村低收入家庭，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。完善群众主动申请、基层主动发现的低收入人口识别机制，加强对低收入户中外出务工人员的工资收入状况的调查和跟踪分析，确保收入的真实性，建立健全农村低收入人口定期检查和动态调整机制。

健全产业扶贫长效化机制。脱贫攻坚期间形成的产业项目和帮扶政策，继续适度向低收入人口倾斜。加强对现有产业项目管理，积极发展新产业项目，支持其延伸产业链、提高附加值、扩大规模。注重完善产业项目与低收入人口的利益连接机制，注重提升群众内生动力，让产业项目覆盖更多的低收入人口。落实“行政撬动、市场带动”理念，实施“五

个一”产业扶贫工程：创建一批特色鲜明的扶贫产业基地，建设一批旅游扶贫等特色产业扶贫村，发展一批农业龙头企业等新型农业经营主体，培育一批脱贫致富带头人，扶持一批地方特色农业品牌。

深化就业帮扶。健全统筹城乡的就业政策和服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。鼓励有劳动力的低收入人口通过技能、学历提升，实现高质量稳定就业。做好农村创新创业指导工作，加大创新创业典型培育力度。高质量推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，大力实施农村电商、“乡村工匠”“高素质农民培育”等技能提升工程，鼓励社会机构参与培训服务，对吸纳较多农村低收入劳动力就业并开展以工代训的给予职业培训补贴。完善工业园区招聘低收入劳动力就业管理机制，加强“校企”“村企”等招聘对接，积极开发就地就近就业岗位，继续办好扶贫车间，对就业特别困难的人员通过公益性岗位进行托底安置，优先安排低收入户农民从事农村村庄保洁员等类工作。

促进消费帮扶。调整优化消费帮扶奖补政策，鼓励更多企业参与消费帮扶。坚持市场导向，通过品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，重点打造茶油、茶叶和优质丝苗米三大类品牌，提升帮扶农副产品质量效益和竞争力。发挥深河扶贫服务中心、深河e家农村电商作用，积极衔接深圳市海吉星消费扶贫中心、广东东西部扶贫协作交易市场等重点平台，畅通帮扶农副产品销售渠道，继续发挥驻镇帮镇

扶村挂钩单位在推销扶贫农产品中的积极作用，推动“融深”“融湾”。

三、充分发挥驻镇帮镇扶村工作队的作用

驻镇帮镇扶村工作情况。把镇村作为乡村振兴支持重点，整合深圳对口帮扶、党政机关企事业单位定点帮扶和社会力量等资源，实施“党政机关+企事业单位+科技力量+金融支持+志愿者”组团式帮扶，向24个镇派驻乡村振兴工作队，统筹推进农村低收入人口帮扶、乡村振兴、民生保障、基层治理等工作，实现镇村同建、同治、同美。深化扩权强镇改革，把镇建设成为服务农民的区域中心，实现县镇村功能衔接互补。积极争取省“负面清单”管理制度推进乡村振兴改革在龙川县试点。目前龙川县有24个驻镇帮镇扶村工作队，分别由深圳市驻镇帮镇扶村组团结对帮扶8个镇，河源市直驻镇帮镇扶村组团结对帮扶7个镇，县直驻镇帮镇扶村组团结对帮扶9个镇组成，工作队组员共160人。金融助理、科技特派员、三支一扶、志愿者等已全面对接进驻，正式开展乡村振兴各项工作。

全力推进驻镇帮镇扶村工作，让乡村振兴“蓝图”变“实景”。建立组团式、造血式、共赢式帮扶新机制，加快从驻村帮扶向驻镇帮镇扶村、从帮扶脱贫向帮扶全面振兴、从实现全面小康迈向现代化转变。帮扶干部要严格落实好各项帮扶政策，抓好队伍、建强机制、深化调研、项目实施、民生帮扶等方面持续发力，全力以赴推动乡村振兴“蓝图”变成

“实景”。依靠帮扶单位的资金、技术、人才、人脉等资源，科学设立项目库，选择发展前景比较好的项目实施，用好资金，特别是要利用好深圳宝安区的资源，打通“融湾”“融深”通道，为龙川优质农产品打开市场之门，为产业扶贫提供基础。加大深圳宝安对口帮扶和机关定点帮扶工作力度，进一步加强与深圳宝安区的联系协调，建立健全各级对口帮扶协调联动机制。突出帮扶重点，深化产业对接、劳务协作、教育医疗、人才培养、干部培训等方面合作。

深化龙川与深圳宝安区两地协作共建。深圳宝安区驻镇帮镇扶村工作队目前是龙川帮扶单位的主力团队，加强与深圳市宝安区的衔接，建立对口帮扶党政联席会议制度，争取宝安对龙川县乡村振兴工作更大力度支持。完善对口帮扶资金使用管理办法，加强对对口帮扶项目、资金和资产监督管理；强化以企业作为载体的帮扶协作，协调宝安共建省级现代农业产业园、工业园，将龙川县特色优势产业打造成县域支柱产业，推动宝安区相关产业向龙川县有序梯度转移。龙川拥有日趋完善的立体交通网，并设有华南地区最大的编组站龙川北编组站，是岭南地区重要的铁路枢纽之一。利用其交通优势协调争取宝安区制定产业发展优惠政策，龙川撬动和引导社会资本参与到龙川县投资各项产业发展，推动宝安龙头企业投资发展现代农业。争取宝安区帮助龙川完善农产品认证、溯源等，打造区域公用品牌；完善与深圳市劳务输出对接机制，加强创业致富带头人、电商人才等创业就业

培训，引导龙川县劳动力到深圳就业创业。

共同推进乡村建设。充分利用宝安区的帮扶资源，加强镇村基础设施建设、完善公共服务、扶持产业发展、改善农村人居环境和农村供水工程等，创建美丽宜居村庄和美丽庭院示范点。协调宝安区在帮扶镇、村发展设施农业、特色种养业、手工艺品、健康养生和乡村旅游等多种经营；加强与宝安区的人才交流协作，打造体系化人才支援新机制；争取宝安区社会力量参与镇村的结对帮扶，挖掘在宝安区的龙川县籍企业老板回乡投资，提升镇级农业产业化水平和综合服务水平，开展志愿服务行动，支持全县整村推进数字乡村建设。

四、有序衔接乡村振兴工作

乡村振兴工作是一项复杂的系统工程，需要政府和社会各方面的协同发挥作用，龙川县乡村振兴局挂牌成立，标志着在脱贫攻坚取得全面胜利后，“三农”工作重心进入全面推进乡村振兴的新阶段、新起点。一年来，县乡村振兴局与县委农办、农业农村局积极对接，三个部门共同成立了综合协调组、资金项目组、业务指导组等临时机构，共同完成了2020年度省乡村振兴年度考核、市第三方实地评估等工作，有序衔接、推进厕所革命、人居环境整治等相关工作。未来的规划重点任务是，县委农办、农业农村局和乡村振兴局三个部门要处理好分工与协作的关系，明确各部门的职责和任务，相互配合，共同协作，建立起乡村振兴工作运行体制机

制，共同做好乡村振兴工作，下好乡村振兴这盘棋，实现乡村振兴局由扶贫工作向乡村振兴工作的有序有效衔接。

第二节 提高农村基本公共服务水平

把社会事业发展的重点放在农村，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，推动城市优质化公共服务向乡村布局，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、公平持续、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。

一、优先发展农村教育事业

教育在乡村振兴中发挥着基础性、先导性作用，围绕县委县政府又稳又好发展要求，把教育工作融入到龙川发展的大局，坚持从政治上看教育、从民生上抓教育、从规律上办教育，以“抓重点、补短板、激活力、促改革”为工作思路，深入推进教育公平化，高标准建设教育强县，努力办好人民满意的教育，为乡村振兴赋能增效。未来四年规划目标：逐步实现城乡教育优质均衡发展，树立更加科学的教育理念，实现更加全面的标准化建设，建设更高素质的教师队伍，提供更高质量的教育服务，有效解决“乡村弱”问题，实现乡镇学校办学质量和办学水平大幅提升。

加大投入，加快乡村学校建设。不断加大乡村教育的投入力度，逐年提高新增教育经费用于农村学校和薄弱学校改

造的比例，大力改善学校硬件建设。合理布局乡村教育资源，加强规划，加强乡镇中心学校建设，吸引学生进入中心学校学习；积极筹措资金，完善 28 所乡镇初级中学寄宿制条件，完善配套设施建设，改善寄宿制学校办学条件；继续有序开展撤点并校工作，切实解决偏远农村学生因撤点并校造成的生活、上学成本困难问题，镇中心小学建章立制对家庭贫困学生在政策上加强经济保障。进一步完善义务教育标准化学校建设，着力在补短板、强弱项上下功夫，均衡配置城乡学校教育资源，逐步缩小城乡教育差距，让农村农民子女能在家门口享受优质教育福祉。

多措并举，提升乡村教育质量。在推动教育高质量发展上创一流，提供“优质均衡”资源供给。

学前教育抓普惠提质量。加快推进公办幼儿园事业登记，逐年增加公办幼儿园教师编制，推进普惠性资源扩容增效。未来五年在全县范围内规划新建幼儿园 7 所、改扩建幼儿园 30 所。完善幼儿园机制，推动学前教育教研改革，巩固提升学前教育“5080”（学前教育“5080”工程指的是公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比达到 80%以上，其中公办幼儿园在园幼儿数占比达 50%以上）攻坚行动成果。

义务教育保均衡创优质。编制教育专项规划，合理布局教育资源，进一步规范民办义务教育发展。增加优质学位供给，新（改、扩）建苏区学校、实验小学、佗城中心小学 3 所学校。完善 24 所乡镇小学和 28 所乡镇初级中学寄宿制

条件，全面推行乡镇初中全寄宿封闭式管理，推动初中教育向城镇集中、高中教育向县城集中。出台《龙川县加快推进城乡教育优质均衡发展全力提升乡镇教育教学水平三年行动方案》，加快缩小县域内义务教育校际差距，逐步解决“城镇挤、乡村弱”问题。

职业教育强融合促贯通。启动新建1所高标准职业技术学校，扩大优质职业教育资源供给，推进创建广东省社区教育创新区工作；深化职业教育产教融合与校企合作，靶向解决县工业园区产业发展和企业高技能人才需求；逐步开设一些涉农专业，为乡村振兴储备人才；加快构建适应产业升级需求、灵活开放的现代职业教育体系。

普通高中抓典型育特色。成立川中教育集团，强化师资保障、生源保障，实行初高中教育一体化培养，创新模式引进高层次教育人才，构建学习型、科研型教师队伍，重振川中百年名校风采。支持高中学校立足自身办学历史、文化特色和课程资源等优势，凝炼形成办学特色，实现由分层办学转向分类发展，形成普通高中优质特色多样化发展新格局。推进新高考制度改革，允许职业学校学生参加普通高考，力争全县高考本科入围人数有明显增长。

多点发力，强化乡村教师队伍建设。在深化教师队伍建设上树榜样，打造“素质过硬”的优秀教师。

优化教育人才梯队建设。采取择优选聘、社会招考等多种方式，为乡镇中小学、幼儿园注入“源头活水”，充实农

村教师队伍。

表 8.1 龙川县 2022-2025 年乡镇教师引进计划 (人)

年份	乡镇教师本科定向生	乡镇小学教师大专定向生	乡镇学校省集中招聘	合计
2022	30	72	6	108
2023	37	73	6	116
2024	18	62	6	86
2025	15	1	0	16
合计	100	208	18	326

提高学校领导素质。严把师德师风考核关，严把校（园）长任职资格关，加强政治素质、履职评价和考核，提升教育管理和教学工作效能。健全教育人才发展机制。持续推进校长教师交流轮岗工作机制改革，深化“县管校聘”管理改革，破除教师流动壁垒。

提高教师综合素质。完善教师荣誉制度，落实相关待遇，不断提升教师职业幸福感，提高教师队伍综合素质。充分发挥教师发展中心教科研训一体化作用，推进“青蓝”工程“强基”工程“领雁”工程，加强青年骨干教师培育和专业名师引领作用，建立优秀干部后备人才库，阶梯式培养教育人才队伍。落实中小学教师减负清单，进一步优化绩效工资分配机制，加大对一线骨干教师、班主任和乡村教师的倾斜力度。

推进教育集团化办学。以县城优质品牌学校为龙头，与4-6所乡镇薄弱学校组建1个教育集团，带动乡镇薄弱学校发展，提升乡镇薄弱学校教学质量。

加大教育合作交流工作。推进实施全口径全方位融入式结对帮扶工作。加强与深圳宝安区教育局、广东生态工程职业学院的教育协作帮扶与共建共享，已经与深圳宝安教育系统学校结对14所，与广东生态工程职业学院结对5所学校，充分发挥帮扶方在管理、人才、资源、技术方面的优势，提升学校管理、教育教学质量、教师专业化水平。

专栏 8-1 农村教育水平提升工程

1. 龙川县公办幼儿园建设及提升行动。规划拟建幼儿园7所（新城幸福幼儿园、教育幼儿园、市南幼儿园、工业园幼儿园、培英幼儿园、义都镇中心幼儿园和黎咀镇中心幼儿园），改扩建幼儿园30所（龙川县直属机关幼儿园、卓峰幼儿园、实验幼儿园、迎宾幼儿园、卫生幼儿园、水坑幼儿园、商业幼儿园、移民新村幼儿园、贝岭镇中心幼儿园、车田镇中心幼儿园、赤光镇中心幼儿园、登云镇中心幼儿园、丰稔镇中心幼儿园、鹤市镇中心幼儿园、鹤市镇社区幼儿园、铁场镇第一中心幼儿园、黄布镇中心幼儿园、黄石镇中心小学附属幼儿园、龙母镇中心幼儿园、廻龙镇中心幼儿园、麻布岗镇中心幼儿园、麻布岗镇向前幼儿园、田心镇中心幼儿园、四都镇中心幼儿园、上坪镇中心幼儿园、佗城镇中心幼儿园、细坳

镇中心幼儿园、紫市镇中心幼儿园、新田镇中心幼儿园、岩镇中心幼儿园)。新增建筑面积 20008 平方米,建设内容包括幼儿园校舍以及道路广场、绿化、室外活动场地、设备及其他配套设施等。

2. 龙川县中小学校运动场升级改造。对全县中小学校运动场(含足球场、篮球场及体育设施等)进行升级改造。

3. 龙川县义务教育阶段学校改扩建工程。(1)龙川县实验小学拆建教学楼 1 栋及完善配套设施设备。(2)龙川一中初中部规划拆建教学楼 2 栋、宿舍楼 2 栋及完善配套设施设备。(3)老隆镇附城学校规划拟建教学楼 1 栋,宿舍楼 3 栋,饭堂 1 栋,400 米环形跑道运动场 1 个,篮球场 4 个,其他设施设备建设。总建筑面积 2 万平方米。(4)老隆镇第二小学规划拆建教学楼 2 栋,降坡及其他设施设备。(5)老隆镇涧洞小学规划拟建教学楼 1 栋、综合楼 1 栋及完善配套设施设备。(6)龙川县卓峰学校(二期)规划拟建教学楼 1 栋、400 米塑胶跑道运动场、风雨球场、校园绿化及围墙等附属项目建设。(7)全县乡镇初级中学全寄宿学校建设。

4. 宝龙中学建设。建设占地约 10 万平方米,建筑总面积 8.5 万平方米,教学楼 3 栋,综合办公楼 1 栋、科技楼 1 栋、宿舍楼 4 栋,教师周转房 1 栋,饭堂、礼堂、学术报告厅、室内篮球馆、400 米塑胶运动场等。

5. 龙川县特殊教育学校建设。拟建教学楼 1 栋、综合楼 1 栋、康复训练楼 1 栋、宿舍楼 1 栋、饭堂 1 栋及教育教学设备设施,300 米环形跑道运动场 1 个,总建筑面积 1.7 万平方米。

6. 龙川县学生德育基地建设。整合教育资源，拟建学生德育基础（学生社会实践基地）。总投资 13000 万元。

7. 工业园区学校建设。建设教学楼 6 栋，综合办公楼 1 栋、科技楼 1 栋、饭堂、礼堂、学术报告厅、室内篮球馆、400 米塑胶运动场等。总投资 20000 万元。

8. 幸福初级中学建设。建设教学楼 6 栋，综合办公楼 1 栋、科技楼 1 栋、饭堂、礼堂、学术报告厅、室内篮球馆、400 米塑胶运动场等。

9. 龙川县苏区学校建设。项目规划占地约 5.3 万平方米，建筑总面积约 4.3 万平方米，建设教学楼 6 栋，综合办公楼 1 栋、科技楼 1 栋、饭堂、礼堂、学术报告厅、室内篮球馆、400 米塑胶运动场等。共设九个年级，54 个教学班。

10. 老隆镇隆南学校建设。占地约 60 亩，建筑总面积 60000 平方米，建设教学楼 6 栋，综合办公楼 1 栋、科技楼 1 栋、饭堂、礼堂、学术报告厅、室内篮球馆、游泳池、400 米塑胶运动场等。

11. 龙川县佗城镇中心小学本部外迁工程。占地约 50 亩，建筑总面积 50000 平方米，建设教学楼，综合办公楼、实验楼、塑胶运动场等。

12. 龙川第一实验学校 C 校区建设。占地面积 8.6 万平方米，总建筑面积 7 万平方米，改建 2 栋教学楼、1 栋综合楼，拟建 4 栋宿舍楼、1 栋报告厅办公楼等。

13. 龙川文韬中学建设。占地 250 亩，办学规模 4000 人

14.龙川县华文学校建设。拟建在佗城镇大江村，属民办十二年一贯制学校，办学规模为 3500 人。

15. 工业园区学校（通衢中学）。改建项目，位于通衢镇，九年一贯制学校，办学规模为 2700 人。

16. 莲南学校（二期）建设。扩建项目，位于老隆镇莲南村，九年一贯制公办学校，办学规模为 2750 人。

17. 廻龙镇中心小学运动场升级改造。对中心小学运动场跑道、篮球场、羽毛球场等设施进行升级改造。对运动场排水设施进行修缮。

18. 廻龙镇中心幼儿园升级改造。新建幼儿教学楼，完善儿童娱乐设施。对幼儿运动场排水设施等进行升级改造。

19. 廻龙中学运动场升级改造。对廻龙中学运动场跑道、足球场、篮球场、羽毛球场等设施进行升级改造。

20. 廻龙中学科技馆建设。建设廻龙中学科技馆，让农村学生更好地了解复杂深奥的科学原理，通过学生动手、动脑、启迪思维等展教方式，培养学生科学探究和科学创新的能力，激发学生求知欲望。

21. 龙川县公办幼儿园建设项目（含改善办学条件）已申请了专项债。规划新建幼儿园 7 所（新城幸福幼儿园、教育幼儿园、市南幼儿园、工业园幼儿园、培英幼儿园、义都镇中心幼儿园和黎咀镇中心幼儿园），改扩建幼儿园 30 所（龙川县直属机关幼儿园、卓峰幼儿园、实验幼儿园、迎宾幼儿园、卫生幼儿园、水坑幼儿园、商业幼儿园、移民新村幼儿园、贝岭镇中心幼儿园、车田镇中心幼儿园、赤光镇中心幼儿园、登云镇中心幼儿园、丰稔镇中心幼儿园、

鹤市镇中心幼儿园、鹤市镇社区幼儿园、铁场镇第一中心幼儿园、黄布镇中心幼儿园、黄石镇中心小学附属幼儿园、龙母镇中心幼儿园、廻龙镇中心幼儿园、麻布岗镇中心幼儿园、麻布岗镇向前幼儿园、田心镇中心幼儿园、四都镇中心幼儿园、上坪镇中心幼儿园、佗城镇中心幼儿园、细坳镇中心幼儿园、紫市镇中心幼儿园、新田镇中心幼儿园、岩镇中心幼儿园)。新增建筑面积 20008 平方米，建设内容包括幼儿园校舍以及道路广场、绿化、室外活动场地、设备及其他配套设施等。

22. 龙川县中小学校运动场(含足球场、篮球场及体育设施等)升级改造项目。对全县中小学校运动场(含足球场、篮球场及体育设施等)进行升级改造。

23.龙川县义务教育阶段学校改扩建项目。龙川县实验小学拆建教学楼 1 栋及完善配套设施设备。总投资 1200 万元。2.龙川一中初中部规划拆建教学楼 2 栋、宿舍楼 2 栋及完善配套设施设备。总投资 6000 万元。3.老隆镇附城学校规划新建教学楼 1 栋，宿舍楼 3 栋，饭堂 1 栋，400 米环形跑道运动场 1 个，篮球场 4 个，其他设施设备建设。总建筑面积 2 万平方米。总投资 8000 万元。4.老隆镇第二小学规划拆建教学楼 2 栋(建筑面积 1 万平方米)，降坡(需搬运、清理土方 2.6 万立方米)及其他设施设备。总投资 5000 万元。5.老隆镇涧洞小学规划新建教学楼 1 栋、综合楼 1 栋及完善配套设施设备。总投资 1660 万元。6.龙川县卓峰学校(二期)规划新建教学楼 1 栋、400 米塑胶跑道运动场、风雨球场、校园绿化及围墙等附属项目建设。总投资 8500 万元。7.义都中学拆建教学楼 1 栋及完善配套设施设备。总投资 860 万元。8.全县乡镇初级中学全寄宿学

校建设资金（含宿舍及饭堂改造、设施设备）2800 万元。

24. 廻龙镇卫生院功能区规范化建设。B 超、X 光、心电图等检验科升级改造，提升基层卫生诊疗水平。

二、推进健康乡村建设

以“全面落实医改政策、提升基层服务能力、激发基层运行活力、打牢分级诊疗基础”为重点，以县域医共体、城市医联体建设为载体，推进“三级协同”服务机制。

积极推进农村基层医疗体系建设。加强医疗卫生服务体系建设，推进基层医疗卫生机构标准化建设，重点加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村职业病和重大传染病、地方病的防控力度。落实基本公共卫生服务项目补助政策并向乡镇、村级倾斜。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险，推进健康乡村建设。定期选派乡、村医生到市、县医疗机构免费进修，完成所有乡医、村医岗位相适应的理论和实践技能轮训。加强农村院前急救体系建设，基本形成 30 分钟院前急救服务圈。加强乡村中医药服务，提高中医药服务水平。开展家庭医生签约服务，提升基本卫生公共服务体系水平，加强居民健康教育与健康管理。到 2025 年，45%的中心卫生院医疗服务能力达到二级综合医院水平，所有中心卫生院达到一级甲等综合医院医疗能力。乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村居卫生室一

体化管理全面实现。

加快推进县域医共体建设。建设“中心”：将全县医共体“信息中心、影像中心、检验中心、病理中心、心电诊断中心、药械采购中心、消毒供应中心”建设直接融入新人民医院建设项目，建设经费可利用专债资金予以解决。成立公司：成立医共体产业投资有限公司，负责医共体产业发展投资，资产经营和运作。统筹医共体成员单位的基本建设、大型设备采购、药品耗材集中采购等。靶向帮扶：各总医院针对成员单位技术短板进行“传帮带”，实行“一院一策”帮扶，利用远程教学、跟班带教、培训进修等方式提升基层医务人员服务能力，对卫生院改善就医环境给予资金支持。专家下沉：各总医院针对各镇“常发病”定期下派专家坐诊，让老百姓在家门口看上专家门诊。送医上门：对老年患者、慢性病患者定期送医、送药上门。远程医疗：充分利用“互联网+医疗”技术支撑，实现省、市、县、镇四级医疗机构“远程会诊”“远程查房”“远程急救”“远程护理”“远程家庭医生”，共享高端医疗资源，让患者少跑路。共享互认：融合新人民医院建设，建立医共体“七大中心”，通过信息中心，实现影像、检验、病理、心电诊断等信息互联互通，全县统一出诊疗检查报告，检查结果全县各医疗单位共享互认，避免重复检查。以量降价：成立医共体“药械采购中心”，实现全县药械统一采购，通过“数量”与供应商“议价”，降低成本，减轻患者负担。发展中医：全面加

强中医药服务网络建设，做大做强“中医馆”。医养结合：随着人口老龄化，老年人的生活照料、康复护理、医疗保健、老年病专科服务等需求日益增长，县镇两级公立医院成立“医养结合中心”，既可以解决社会需求，又可以拓展业务增加医院收入。

不断推进重点项目建设。继续全力推动重点项目建设，争取到 2022 年底县人民医院新院项目竣工投入使用，县第三人民医院升级建设完成全部主体及医疗设备购置，县精神防治中心建设项目完成主体施工建设，县幸福康养中心项目完善配套实施及购置医疗设备，到 2024 年，各项目正式投入运行。

多方式多渠道加强人才引进和培养。落实五年行动计划和增量提质实施方案，继续推进公开招聘、全科医生培养、全科医生特岗、医科学生订单定向培养、医科毕业生下基层等工作。深入推进落实人才“组团式”帮扶，创造条件邀请帮扶团队深度参与医院管理和学科建设，“一院一策、一科一术”精准提升受援医院服务能力。继续推进落实基层卫生机构职称人事薪酬制度改革各项措施，确保基层医院、卫生所能够留住人才。

三、健全农村社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”总体要求，建成“覆盖全面、城乡统筹、权责清晰、保障适度”的多层次农村可持续社会保障体系。

加强医疗保障工作。坚持统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。逐步提高财政对新型农村合作医疗制度的人均补助标准，及时解决新农合发展中出现的新问题。将农村低收入家庭救助对象等纳入医疗救助范围，对低收入人口全额资助参加城乡居民基本医疗保险。在全面落实大病保险普惠待遇的基础上，对农村低收入人口实施起付线降低 50%、报销比例提高 5 个百分点，逐步取消封顶线的倾斜保障政策。完善大病专项救治政策和县域内先诊疗后付费政策，优化高血压等主要慢性病签约服务。均衡城乡医疗保障待遇，建立健全城乡居民基本医疗保险门诊统筹制度，逐步提高门诊保障水平，减轻医疗费用负担。深入开展爱国卫生运动，加大传染病、地方病、慢性病防控力度。规划到 2025 年，全县个人新农合参保率维持在 100%。

完善养老保障制度，提升服务能力和水平。加强农村养老服务设施建设，提升养老服务水平，发展农村互助养老服务，创新多元化照料服务模式，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。建立健全农村留守老年人关爱服务体系，推进老年宜居环境建设，大力培育和发展乡村康养服务产业，推动建设富有乡村特色的养生养老基地。鼓励企业、集体、个人投入农村康养产业开发项目。鼓励村集体建设用地优先用于发展养老服务。引导扩展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、

精神慰藉等配套服务。积极开展养老护理人员培养培训。到2025年，全县农村居民个人新农保参保率达到90%以上，全县乡镇养老服务中心覆盖率达到100%，村级养老服务站占比达50%以上。坚持以农村老年人需求为导向，完善乡镇养老中心功能，着力提高入住率。

完善低收入群体养老保障和儿童关爱服务。继续实施城乡居民基本养老保险政府代缴保费政策，县财政按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人员、重度残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部保费。强化县、镇两级养老机构对失能、部分失能特困老年人口的兜底保障。健全家庭经济困难学生资助体系，落实低收入人口就读技工院校生活费和学费减免政策。健全控辍保学工作机制，深入落实新时代乡村青少年健康成长“两帮两促”行动，确保脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。加大对孤儿、事实无人抚养儿童、重病重残儿童和农村留守儿童关爱保障力度。稳步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，实施残疾人家庭无障碍改造，做好就业帮扶、托养照护、康复服务。

四、加强农村防灾减灾救灾能力建设

强化农村灾害预防基础设施建设。加强气象、旱涝、火灾等灾害综合防范基础设施建设，推进农村气象防灾减灾标准化建设。加强农村自然灾害监测预报预警，解决农村预警信息发布“最后一公里”问题。加快推进防汛抗旱、防震减

灾、防风抗台风等防灾减灾工程，有效保障农业农村发展。完善自然灾害救助物资储备体系，在多灾易灾乡村设置救灾物资储存室。

强化江河流域抗灾能力。积极开展中小河流治理，保障河道行洪畅通，加快江河防洪体系建设，提高流域综合防灾减灾能力，县城及主要镇区堤防工程防洪标准为50年一遇、一般村镇为10年至20年一遇，确保流域内城镇、村庄的防洪安全。

提高应急事件处理能力。强化突发事件处置评估、应急管理绩效考核和检查体系建设，推进突发事件预警发布系统向乡镇延伸。加快孵化培育防灾减灾救灾类社会组织，引导社会组织和志愿者积极参与乡村防灾减灾救灾工作。对学校、医院、养老机构、社会（儿童）福利院等公共基础设施及农村危旧房屋进行风险防御评估，进一步提升风险防范能力。在农村广泛开展防灾减灾宣传教育，举办应急演练，提升农村居民风险防范意识和自救互救技能，建立农村抗震设防监督体系，努力实现城乡一体化抗震设防管理。到2025年，实现突发事件预警信息发布系统覆盖100%以上的乡镇。

充分发挥新媒体的作用。县新时代文明实践中心、县融媒体中心充分利用“小珑小川”IP形象，制作推出防汛、防溺水、道路安全等主题短视频、图文、海报、H5等，并联合相关部门及时发布各类预警信息，进一步增强公众安全意识和灾害风险防范意识。

第九章 继续推进基础设施建设 构筑乡村振兴强支撑

坚持把基础设施建设的重点放在农村，促进城镇基础设施向农村延伸，加快交通、物流、水利、能源、信息等重大工程建设，实现城乡基础设施互联互通、共享共建。

第一节 提升交通物流设施支撑能力

加快建设交通强县，构建现代综合交通运输体系。从龙川县的县域总体规划布局出发，结合龙川县山地丘陵地带特征，完善综合交通系统的规划布局，精准补齐短板。要适应国土空间开发保护、新型城镇化建设、全面推进乡村振兴的要求，优化发展布局，强化衔接融合，因地制宜完善县域城乡综合交通网络；要将满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕作为着力点，转变发展路径，促进建管养运并重、设施服务均衡协同、交通运输与经济社会发展深度融合，对接“融湾”“融深”，以全方位转型推动交通运输高质量发展。

一、城乡一体化交通规划

规划形成“1+5+5+X”的四级客运场站体系。其中，“1”是指龙川西站铁路综合枢纽；“5”是指龙川县城北客运站、新城客运站、生态新城客运站、老隆客运站、麻布岗客运站

5处主客运站；“5”是指龙母、赤光、鹤市、车田、佗城等5个镇辅助客运站；“X”是指在满足居民出行的前提下建设其余各乡镇便捷客运站，设计能力为日发送旅客300人。

货运枢纽布局规划形成“2+3+6”的货运枢纽布局体系，其中第一个“2”是指幸福物流园区、高铁物流园区；第二个“3”是指生态新城物流中心、佗城物流中心、麻布岗物流中心；“6”是指鹤市货运站、龙母货运站、铁场货运站、赤光货运站、黎咀货运站、车田货运站等6处货运站

二、高质量推进“四好农村路”建设

以“四好农村路”为总目标，推进农村公路延伸畅通、升级改造，形成以县道为局域骨干、乡村公路为基础的干支相连、布局合理、具有较高服务水平和生态功能的农村公路体系。对照高质量发展要求，坚持“修一条路、造一片景、富一方百姓”理念，加快推进“四好农村路”建设，全力把农村公路建好、管好、养好、运营好。以创建省级“四好农村路”示范县为契机，持续推进“四好农村路”高质量建设。

推进农村公路建设，扩大交通网络规模，提高网络通达率。继续完成农村公路的硬底化工程，统筹资金，优先解决革命老区、贫困村自然村路面硬化建设问题。继续推进镇村联网路的建设，加大项目前期工作力度，优先加强龙川县西北部的二级道路建设，重点优化升级东北、西北方向的原有道路，并完善东南、西南部地区的二级道路，加强一般城镇及乡村地区与中心城镇的联系。新建统筹城乡发展，加强城

乡联系，推进县域内县乡道路的建设，提高路网覆盖率和服务能力。推进县道、行政村道升级改造和自然村全面实现道硬底化。同时加强农村公路及隐患路段检查力度及监督、管养力度，确保通行安全，彻底改善龙川县农村公路服务水平。

加快通行政村公路单改双工程建设。以创建省级“四好农村路”示范县为契机，重点实施农村公路提档升级、通建制村单车道改双车道公路、危旧桥改造等工程，持续开展“四好农村路”示范创建和“美丽农村路”建设。到2025年底，计划完成1208公里农村公路升级改造，将原有路面宽3.5~6.0米的单车道道路改扩建为双车道，其中路面宽6.0米，路基宽度7米，水泥混凝土路面，部分路段铺设沥青路面。建成“等级更适当、标准更合理、结构更优化、干支更匹配”的农村公路网络，构建城乡交通一体化新格局，更好满足人民群众对美好生活的需要，为全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化提供交通坚实保障。

三、积极建设乡村旅游公路

提升旅游交通运输能力，积极建设旅游公路。已完成珠霍旅游公路建设，未来四年，将重点建设四都至青山湖旅游专线公路、Y813线龙母至田心旅游公路改造、佗城四甲至黄布欧江的红色旅游公路、闽粤赣边五兴龙苏维埃政府旧址的红色旅游公路等工程。

四、实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程

加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，推进鲜活农产

品低温处理和产后减损。依托农业龙头企业、家庭农场、农民合作社等农业经营主体，发展产地小型冷藏保鲜，建设通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库、预冷及配套设施设备等农产品冷藏保鲜设施。重点面向蔬菜、水果等优势产区、重要集散地和主要销区，完善全县骨干冷链物流基地布局建设，整合优化存量冷链物流资源。围绕龙川产地农产品集散和完善“双区”销地冷链物流网络，推进产销冷链集配中心建设，加强与“双区”冷链物流基地间的功能对接和业务联通，打造高效衔接农产品产销的冷链物流通道网络。

第二节 构建现代化农村水利网络体系

科学有序推进农村水利工程，完善灌溉防洪排涝体系，解决农村生产中的用水问题，构建完善的农村水利基础设施网络。

一、水利设施现状

龙川县现有中型灌区 5 宗，分别为霞沙洲、新村、高坡、黄江及牛崆灌区，各镇分布有部分小型灌区，共 364 宗，现状灌溉水利用系数 0.42。

灌区“重建轻管”现象长期存在，灌区建设主体一直以基础设施加固、改造、重建视为首要任务，忽视建后管理，从而导致水利设施无法良性持续运行。灌区管理一直以来按照“谁受益、谁负担”的原则实行分级管理，中型灌区基本

都有管理单位，但基层管理队伍薄弱，服务能力不强，工程管理水平低，加上水费征收困难、管护经费无法落实等原因，缺乏有效的维护和管理，小型灌区数量众多，大多数无专门的管理单位，同时城乡收入差距扩大致使农村劳动力短缺，务农人员日益减少，灌区水利基础设施损坏、淤积严重，使用寿命和效率大幅降低。

二、加快农田水利设施建设

大力实施农田水利工程建设，推进中型灌区续建配套与节水改造、重点水源建设、灌排泵站更新改造及新灌区建设，未来四年，计划新建中小型水库 27 座，扩建 8 座，扩建山塘 66 座；完成小型病险水库除险加固和中小河流治理，除险加固中小型水库 73 座，打通农田水利“最后一公里”。加快建设现代化智慧农田灌排体系，构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农村水利基础设施网络，着力提高节水供水、防洪减灾和抗旱应急能力。

根据城乡供水一体化、区域供水规模化、运营管理专业化的要求，对已建引水工程通过扩建联网、配套完善和升级改造等措施进行巩固提升，针对龙川县水源主要来自山泉和山溪水的情况，继续加强引水工程和水厂的改扩建工程，在保障水源的基础上，进一步优化水质、提高供水保证率、加强建后管护，确保工程高效运行、长久受益。

三、加强对农田水利设施的维护管理

近年来，由于各种原因，导致小型农田水利设施年久失

修，大量沟渠、山塘等“毛细血管”淤塞，“堤比渠宽，泥比水厚”，导致灌溉用水无法到达农田，经常是“库里水汪汪、田里闹水荒”。未来四年，规划重点任务：推进中小型农田水利设施达标提质，实施水系连通、河塘清淤整治、水渠清淤疏通等工程。加强对现有的中小型水库和渠道的加固、清淤及管护工作，在抓紧农田水利工程建设的同时，狠抓农田灌排渠系整治、配套设施建设，根本上解决农田排灌问题。

四、建立健全农村水利设施的管护机制

深化农村水利工程产权制度与管理体制改革，健全基层水利服务体系，促进工程长期良性运行。积极探索小型水利工程管理体制改革：明晰工程产权，按照“谁投资、谁所有，谁受益、谁负担”的原则，落实小型水利工程产权。落实工程管护主体和责任，按照“产权有归属，管理有载体，运行有机制，工程有效益”的要求，落实水利工程管理主体和管护责任。落实工程管护经费，多渠道筹集工程管理养护经费，建立稳定的管护经费投入保障机制。

牢固树立“一盘棋”思想，强化责任担当，坚持问题导向，突出重点，注重协同，统筹推进水资源、水生态、水安全、水环境各项工作。坚持问题导向，从最难处解决问题，从最紧处压紧责任，从需要发挥合力的地方建立机制，着力破解工作难题，进一步强化经费保障，充实人员力量，切实将河湖管好、治好、护好。推进河长制、湖长制各项工作，加强与东江流域各地方的沟通协作，建立健全上下游共治共

管工作机制，加强跨区域河流联防联控，推动东江、韩江流域共治、共保、共管、共享。加强项目统筹谋划，抓实水利基础设施以及水质保护项目的实施建设和谋划储备，结合乡村振兴工作，积极争取更多的资金和政策支持，提高龙川县城及周边地区防洪水平，统筹推进生态保护和经济发展。

第三节 完善农村电商综合服务体系

以服务农村电商发展需求为导向，围绕制约龙川农村电商发展的基础设施薄弱领域，重点加强农村物流网络、信息化和公共服务平台等基础设施建设，为实现全县农村电商优化提升提供有力支撑。

一、龙川农产品电商发展情况

2020年，全年电子商务交易额10.94亿元、同比增长11.5%，其中农产品网络销售额1.16亿元、同比增长16.3%。2018年，龙川通过国家级电子商务进农村综合示范县验收，成功创建了国家级电子商务进农村综合示范县，经过几年建设，龙川将电子商务发展与精准扶贫工作紧密结合，大力发展“互联网+电商扶贫”新模式，成为龙川乡村振兴的新引擎，成为龙川农村经济社会发展的一大动力。如今全县25个镇级电商扶贫站点投入运营，建成203个村级电商服务站点，铁路综合物流园、百城百汇、保税物流中心（B型）等

项目加快推进。电商为龙川县脱贫攻坚插上了腾飞的翅膀，让龙川农特产品走向千家万户。

二、推进农村信息基础设施建设

推动“互联网+农村”建设，落实数字乡村建设，加快物联网、地理信息、智能设备等现代化信息技术与农村生产生活的全面深度融合。加大对农村及偏远山区移动互联网基础设施建设的投资力度，对建设规模扩容，增加光纤覆盖密度，加强手机室内、室外信号强度，提高农村居民对网络的使用率。继续加大5G基站建设，以光纤宽带、5G无线网两个方向为建设突破点，不断完善贫困村和广大农村信息化基础设施。鼓励基础电信企业针对贫困地区推出优惠资费套餐，鼓励企业开发有助精准脱贫的移动应用软件、智能终端，积极推动农村电商、远程医疗、远程教育等网络应用。

三、提高农村物流设施水平

整合优化现有物流要素资源，以邮政快递、商贸、供销社、交通等物流设施为基础，加快农村电子商务基础设施建设，充分发挥“两中心一站点”服务功能，推动实现农村物流站点建设标准化、管理规范、服务多元化，形成城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系，重点解决物流入村出村“最后一公里”问题。实施农村电商优化提升行动，充分发挥财政资金政策引导作用，统筹各级电商发展专项资金，重点支持农村产品上行、农村电商培训、品牌培育、示范创建等；培育本地农村电商龙头企业，引导更多新型农业

经营主体拓展互联网业务，加强“电商+基地+合作社+农户（贫困户）”模式推广，促进农村电商产销稳定。引导企业发展“产地仓+冷链专线”模式，提高生鲜农产品销售品质和效益；加强农村电商公共服务体系建设，进一步完善公共服务平台服务功能。到2024年，80%市级以上农产品加工龙头企业开展线上线下同步经营；到2025年，全县农村电商公共服务能力明显增强，农村电商发展机制进一步健全，农村商品流通体系进一步完善。

四、充分发挥电子商务产业园的平台作用

龙川县电子商务产业园于2017年9月设立，该园建筑面积6000余平方米，其中公共服务面积2000平方米，孵化办公面积约3000平方米，物流分拣中心1500平方米，园区致力于打造全县企业电子商务孵化器和电子商务创业区，为入驻企业及全县电商从业者提供一对一的技能培训、客服托管、订单协管、数据挖掘、货源提供、分拣发货、品牌推广、产品溯源等多方面的扶持帮助。目前已经有绿油、星汇、南越绿宝、金三农、稻丰源等多家企业入驻。龙川县电子商务产业园是龙川电子商务产业发展的重要平台，应该加大宣传和招商引资的力度，加强对入驻企业的财政税收政策支持力度，吸引更多的企业进驻，为农产品“融湾”“融深”提供流通渠道支持。

五、充分挖掘供销社电子商务的潜力

龙川县供销合作联社配合龙川创办“国家级电子商务

进农村示范县”建设项目，已经创办了 30 家农村电商服务站。规划重点任务：积极谋划开展“网上供销”农村电子商务项目建设，充分利用供销社基层社点多面广的优势，在镇村建立农村电商服务点，为农产品电子商务销售提供方便。县供销社要积极参与市社、省社的电子商务平台建设，加强与河源创客宝供应链管理有限公司的合作，全力打造农产品的线上线下销售平台，线上借助供销商城 PC 端、微信小程序、手机 APP 等平台，线下开设镇村电商服务点，积极推动线上线下深度融合，“网上供销”助农民增收。加强政府对供销社建设电商物流的支持力度，重点支持供销社农产品冷链物流基础设施建设，在建设冷库、购买冷链车方面重点支持。

专栏 9-1 农村基础设施建设提升行动

1. 农村公路升级改造工程建设。在 2022-2025 年，计划完成 1208 公里农村公路的升级改造工程，主要为通行政村的公路“单改双”项目，部分路段铺设沥青，提升道路质量和通行能力。

2. 龙川县“四好农村路”“一村一路”工程（含砂土路硬化、县道升级）。全县境内 104 条农村公路，总里程 429.9 公里进行升级改造，包括加宽、沥青路面摊铺、标志标线、排水、安防、绿化等以及管理、养护、运营一体化。全县各镇境内通往自然村约 600 公里砂土路硬化。全县境内并线升级成三级路，总里程 285.2 公里。包

括路基、路面加宽，绿化、标志标线、安防工程等。

3. 全县 14 个乡镇公路拟建和改扩建工程。鹤市镇、铁场镇、赤光镇、龙母镇、丰稔镇、田心镇、通衢镇、紫市镇、黎咀镇、登云镇、义都镇 12 个镇拟建客运站，麻布岗镇、车田镇改扩建客运站，面积共 47000 平方米，投入总额 470 万元。

4. 龙川县“四好农村路”“一村一路”工程（补建、改扩建及维修工程）。对全县范围内的“四好农村路”每年进行正常的补建、改扩建和维修工程改建。

5. 四都至青山湖旅游专线公路建设。建设四都至青山湖旅游专线公路，总长 29.14 公里。

6. 闽粤赣边五兴龙县苏维埃旧址红色旅游公路建设。改建闽粤赣边五兴龙县苏维埃旧址红色旅游公路，总长 45.30 公里。

7. 佗城镇四甲东坑村至黄布镇松洋村旅游公路建设。改建佗城镇四甲东坑村至黄布镇松洋村旅游公路，总长 10 公里。

8. 龙川县小庙河（黄花村、秀联村）治理工程建设。在黄花村、秀联村进行小型水利工程项目建设，治理河长 7.5 公里，新建护岸 15 公里，建设配套排水设施及景观绿化。

9. 龙川县白石河碧道工程建设。建设乡野型碧道长度 3.6 公里。

10. 龙川县铁场河（铁场镇段）碧道工程建设。在铁场河建设集合环保、运动、休闲、旅游等多种功能的碧道 10.8 公里。

11. 龙川县义都河碧道工程建设。建设提供亲水休憩、健身休闲的碧道 13.24 公里。

12. 龙川县车田河(车田镇段)碧道工程建设。打造“亲水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的生态廊道，推动河湖综合治理。

13. 赤光镇自然村村内道路硬底化项目。完成 56 个自然村 260.81 公里支路硬底化，120.93 公里巷道硬底化。

14. 佗城镇商贸中心建设项目。在高铁新城建设集农贸、商业等一体的商贸中心，建设配套基础设施。

15. 县三级物流配送中心。建设三个物流配送中心：鹤市镇、龙母镇、麻布岗镇物流配送中心。以点带面，覆盖整个县区物流配送，健全县乡村三级物流配送体系。

16. 廻龙镇人居环境整治。购买垃圾转运车，升级改造垃圾收集点、垃圾屋，购买垃圾桶等。

17. 廻龙镇污水整治工程。罗南村、罗回村、罗中村、万塘村建设污水处理设施，提升污水治理水平。

18. 通衢镇圩镇公共基础和公共服务能力提升工程。工业园宝通口至街道进行风貌整治环境提升，项目含市政、绿化、路灯工程及其他；对圩镇公共基础设施进行改造提升，项目含市政、绿化、建筑工程及其他。(含锦归社区)

19. 华城河沿河升级改造提升工程。华城河主河道历经我镇梅城村、华城村、华新村、葛藤村、儒南村、旺宜村等村，对华城河沿河村进行升级改造提升，建设项目主要包括河道疏浚、应急通道及人行道建设、美化绿化亮化等工程。涉及投资额 3000 万元。

20. 国道 G236 线龙川县丰稔至县城段改建工程。北起于龙川县丰稔镇莲东，终点位于马喉莲与 G205 国道相接，路线全长 13.2 公里。

21. 国道 G205 线龙川县城改线工程。全长 24.1km，按一级公路标准建设，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 32 米，双向六车道，水泥混凝土里面。

22. 省道 S238 线龙川县四都至三角楼段路面改造工程。项目全长 13.66 公里，拟按二级公路标准改造。

23. 赤光镇自然村村内道路硬底化项目。完成 56 个自然村 260.81 公里支路硬底化，120.93 公里巷道硬底化。

24. 佗城镇商贸中心建设项目。在高铁新城建设集农贸、商业等一体的商贸中心，建设配套基础设施。

25. 县三级物流配送中心。建设三个物流配送中心：鹤市镇、龙母镇、麻布岗镇物流配送中心。以点带面，覆盖整个县区物流配送，健全县乡村三级物流配送体系。

26. 2022 年龙川县岩镇平联片区（平越、东方、联城、街道）美丽乡村建设项目。岩镇高速公路出口 G236 国道过境公路约 3KM（12 米宽）及 G236 国道至东方村党群服务中心村道约 1.5KM（4 米宽）铺装沥青路面、沿线民居（约 100 栋）风貌提升、路沿两边人行道及下水道改造、沿线绿化带建设、岩镇镇标建设等。

第十章 深化农村改革 激发农业农村内生动力

改革创新是乡村振兴的强大动力，实施乡村振兴战略，必须把制度建设贯穿其中。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。加大政策供给和倾斜力度，调整重塑城乡关系，激发农业农村内部发展活力，引导注入外部新动能，推动城乡融合发展。

第一节 强化人才支撑

把人力资源开发放在重要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，实行更加积极、开放、有效的人才政策，激发人才要素活力，坚持自主培养和引进相结合，大力培育造就乡土人才，鼓励和引导各类人才投身乡村振兴。遵循城市化趋势和人口流动规律，准确预测龙川县的未来人口总量和农村人口数量，原则上农村人口数量是一个递减的趋势，可以大胆提出，龙川县未来的人口政策是“减少农村人口数量，提高农村人口质量”，或者称“流出一部分农民，培育和引进高素质农民（人才）”。以广东青年下乡返乡兴乡助力“百县千镇万村高质量发展工程”三年行动为契机，争取每年有200-300名青年下乡帮扶，每年有250名青年返乡实践，每

年培训服务 300 名青年提升兴乡技能。以服务青年入县下乡就业创业为主要抓手，促进人才回归、资源回乡、项目回流，促进龙川县城城乡区域协调发展。

一、加大新型职业农民培育力度

通过培育发展、跟踪服务、政策扶持等工作机制，把“靠天收”的农民变成“有文化、懂技术、会经营”的新农人，实施新型职业农民培育工程，为全县乡村振兴提供人才支撑。从 2022 年起，每年培育新型职业农民 3000 人，到 2025 年，共培育 12000 人。

精准培训。在全县范围内遴选有劳动能力和发展意愿的农民，有一定规模的大户、经营主体，按照“自愿报名、按需培训、注重实效”的原则，结合龙川县确定的“3303”产业培育工程，对口培训新材料、电子电器、空气能、现代建筑四大主导产业方面的人才。在农业农村方面，围绕龙川的几大农业主导产业丝苗米、油茶、茶叶、蔬菜等，实行“分段式、重实训、参与式”培育模式，积极培育新型职业农民。根据农业生产周期和农时季节分段安排课程，强化分类指导，大力推行农民田间学校、送教下乡等培训模式。对年龄在 18 至 55 周岁、从事农业生产的农民进行全面调查摸底，将专业大户、家庭农场主、农民专业合作社带头人、返乡创业青年、大中专毕业生等列为重点对象，建立新型职业农民培育对象数据库。培训前发放培训需求摸底调查表，组织开展网上填报，力求准确掌握培训需求，同时设计好培训专业及分

专业培训方案，根据龙川县实际情况，可以举办水稻、油茶、蔬菜、茶叶、水产养殖、养猪、南药种植、休闲观光农业、农资经营、农产品电商、农村人居环境整治等专题班，组织参训学员到发达地区实习实训，切实提高培训质量。

完善配套政策。优化农业从业者队伍结构，完善相关配套政策体系，培养新一代“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民。开展教育培训、规范管理和政策扶持“三位一体”的新型职业农民教育培训工程。整合政策资源并引导强农惠农富农政策向参训农民倾斜支持，鼓励其流转土地发展适度规模经营。加大融资担保力度，鼓励农业信贷担保公司面向参训农民开展符合规定的信用贷款担保业务。鼓励引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障。

整合资源。进一步整合教育、农业、人社、科技等部门资源，创新培训模式，扩大培训规模，着力培育一大批“规模扩大型、产业转向型、成果引进型、技术输出型”新型职业农民。做好跟踪服务，打造半小时农事服务圈。结合农技人员包村联户工作，建立“专家、技术员、示范户、辐射户”相结合的模式，切实帮助参训学员解决生产实际问题，全面提升参训学员的生产经营管理能力。

二、推进农村职业教育和成人教育建设

以创建国家级农村职业教育和成人教育示范县为重要抓手，全面推动农村职业教育和成人教育工作，推进职业教

育、社区教育、继续教育、社会培训四位一体的职业教育中心建设。培养农村专业型技能人才，助力乡村振兴。继续加大对农村职业教育和成人教育的投入力度，财政预算要专门设立县职业教育专项经费，通过财政投入、企业自筹、社会捐款等渠道积极筹措职教教育项目经费，进一步改善办学条件、提高办学水平。重点加大对农村职业教育和成人教育硬件建设投资，改善中等职业学校实训基地的设备建设。继续加大职业教育和成人教育师资队伍培养力度，培养一批专业技术过硬、教学能力过硬、培训能力过硬的专业教师队伍。推进实施“扬帆计划”，加大对空气能产业人才培养，加强工业园管委会与河源职业技术学院合作，组建2.5年制的“空气能热泵技术人才学历+技能提升班”，继续为纽恩泰、米特拉等企业培养专门技能人才。

三、加强农村专业人才培养

加强“三农”领域实用专业人才培养，统筹开展农村专业人才评价认定，建立完善农村专业人才库和县域专业人才统筹使用制度，提高农村专业人才服务保障能力。创新人才培养模式，培育农业科技、科普人才，扶持培养一批农业职业经纪人、乡村工匠、文化能人等。鼓励农业科研人员出资或以技术入股方式，联合涉农企业、农民专业合作社等规模化经营主体，建立农业社会化服务公司。实施农技推广服务特聘计划，加强基层农技推广人才队伍建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值

服务合理取酬。开展免费培养农村订单定向医科学生、全科医生转岗培训和助理全科医生培训，探索实行乡村医务人员“县聘乡用、乡聘村用”工作机制。

四、推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程服务乡村振兴

贯彻落实省委、省政府《高质量实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程全面推进乡村振兴行动方案》，部署实施三项工程农民技能提升行动。

强力推进“粤菜师傅”工程。依托“粤菜师傅”培训基地，聘用专业名师教学，提高教学质量；通过举办《粤菜师傅工程》龙川客家菜好师傅评选比赛，提升粤菜师傅的影响力；积极支持优秀粤菜师傅人才开拓国内外市场，把粤菜推广到全国各地和世界各地；通过实施“粤菜师傅+”发展模式，推进培训、就业、产业、旅游等全链条发展，培养龙川籍粤菜师傅；突出规范化、标准化、特色化发展，不断健全“粤菜师傅”培育体系；通过颁发粤菜师傅《专项职业能力证书》，取得粤菜走向全国的通行证；积极落实粤菜师傅培训的财政支出政策，确保政策的落实；有计划、有重点地培训一批田心鱼生、车田豆腐专门人才。龙川县粤菜师傅培育重点为“客家菜师傅”人才，以打造龙川客家菜品牌和龙川客家菜师傅名片为目标，进一步传播客家美食文化，深挖客家菜文化内涵，加快推动客家菜产业发展。

着力推进“广东技工”工程。深入贯彻落实“广东技工”

工程实施方案，制定龙川县“广东技工”工程实施方案，合力确定目标、划分步骤、分解任务，严实工作责任、健全工作评价机制，确保各项任务落地落实。大力扶持龙川县职业技能学校发展，加大投入力度，提升其职业技能培训能力；加强培训学校和机构与产业园区、物流园区和农业龙头企业的对接合作，定向培养人才；加强与深圳市宝安区的人才定向培养合作，培养定制型人才，提高培训人员的就业率；坚持重点面向农民，坚持高质量发展，因地制宜开发一批技能培训项目和专项能力培训工程，打造一批“龙字号”农村技能培训品牌。

深入推进“南粤家政”工程。以满足“双区”和本地对家政服务人员“质”和“量”的需求为目标，充分利用各方面资源，扎实开展家政从业人员培训。对标国家和广东省家政技能培训标准和大纲，规范龙川县家政服务培训质量标准，提升行业服务质量；积极落实员工制家政企业社保补贴等扶持政策，重点打造几家有实力的家政培训学校和机构；全面开展母婴、居家、养老、医护服务四个重点培训项目，增加家政服务有效供给；加强与河源市“南粤家政一条街”的交流与合作，提高家政培训质量；打造“河源阿嫂”“客家大嫂”等特色品牌，扩大其在“融湾”“融深”中的影响力。

五、加强平台建设，凝聚各类人才力量

切实发挥人才驿站作用。进一步理顺县人才驿站运营管

理模式，通过在县人才驿站的基础上改造升级建设县乡村振兴人才驿站，15个重点帮扶镇建设乡村振兴人才驿站，推动县镇两级乡村振兴人才驿站建设和管理提质增效，为乡村振兴战略实施发挥引才聚才育才和服务人才的作用。

积极吸引乡贤返乡创业。推进实施“雁归源”行动，建立“雁归源”县镇村三级服务平台，建立本地在外就业创业人员的沟通渠道，对接提供就业信息，提供一站式服务，吸引外出乡贤返乡就业创业。推动建立龙川籍人才智库，让龙川外出高层次人才更好地服务家乡经济社会发展。目前，已设立县“雁归源”服务中心1个、镇“雁归源”服务站24个、村（社区）“雁归源”服务窗口357个，成立一支近360人的“雁归源”信息员队伍，基本上形成了县镇村三级全覆盖的“雁归源”服务队伍。积极探索“党建引领、村居主导、社会协同、大众参与”可复制可推广的“宦境经验”，打造共建共治共享的新农村发展模式。

挖掘科技特派员的潜力。认真落实“科技特派员”工作，县工商信局指导各重点帮扶镇挂牌成立农村科技特派员驻镇工作站，紫市镇与河源职业技术学院联合设立省级农村科技特派员生姜种植示范基地，全力推动生姜种植产业化，有效巩固脱贫成果，助力乡村振兴，经验值得推广。未来四年，要进一步深入实施农村科技特派员和特聘农技员制度，推动农村科技特派员与帮扶产业基地、帮扶项目建立紧密的利益联结机制，把帮扶成果作为学术评价、职称评定的重要依据，

调动科技特派员的积极性。

六、提高乡村振兴全民参与度

建立城乡人才培养合作与交流机制，引导各类人才投身乡村振兴。创新乡村人才培育引进机制，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制。建立长效激励机制，吸引和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技术人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，服务乡村振兴事业。允许鼓励符合要求的公职人员回乡任职；落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，引导工商资本参与乡村振兴；全面建立城市医生、科技文化人员等定期服务乡村工作机制；深入挖掘科技特派员的潜力，实施项目对接、人员对接，充分发挥科技特派员的作用；采取有效措施，提高农民乡村振兴工作的参与度，调动农民的积极性。

七、优化人才发展环境

坚持自主培养与引进相结合，人力资源开发与人才队伍建设相结合，统筹推进各类乡村人才协调发展，优化人才发展环境，为推动乡村振兴工作提供强有力人才支撑。落实好基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策措施。鼓励有条件的乡镇建立乡村人才公寓或专家公寓，为农业科技人才短期性、周期性下乡提供便利。积极利用广播、电视、互联网、报刊等多种宣传媒体，大力宣传优秀乡村人

才的先进典型事迹、先进经验和成果，为人才成长创造良好的外部环境。

第二节 加快推进农业转移人口市民化进程

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央经济工作会议精神，贯彻落实《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，提高新型城镇化建设质量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。2022年3月，国家发改委印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》——提高新型城镇化建设质量。明确2022年我国将坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，重点针对存量未落户人口深化户籍制度改革，健全常住地提供基本公共服务制度，提高农业转移人口融入城市水平。农业转移人口市民化已经大势所趋，龙川县应该紧跟形势，积极推进县域内农业转移人口的市民化进程。

一、积极探索农业人口市民化路径

探索落实农业转移人口进城落户政策。探索推动在县城没有合法稳定住所的存量未落户人口或常住人口在县城社区公共户口落户，促进有能力在县城稳定就业生活的新生代农民工、举家迁徙的农业转移人口、农村籍大中专院校学生和退伍、转业军人转为城镇居民户口，一步到位市民化。统

筹推进老隆镇的城中村、城边村、棚户区改造和易地搬迁工作，推动市民化进程，从 2022-2025 年，每年实现 1 万左右“半市民化”农业转移人口真正成为市民，四年完成 4 万名农业人口的市民化。

促进农村居民就近就地市民化。稳步推进美丽圩镇建设，打造佗城、麻布岗等五个中心集镇，挖掘特色小镇吸纳潜力，加快农业转移人口向城镇集聚，提升就业能力和就业质量，保障其在农村的原有权益不变，在城镇的相关权益得到落实，从 2022-2025 年，每年促进 1 万左右农村居民在 23 个乡镇城镇就近就地市民化。

鼓励稳定就业生活的城镇非户籍人口市民化。按照“进得来、留得下、有保障、能发展”的思路，以推进有意愿和有能力的外来务工人员、返乡农民工等在城镇落户为重点，深化户籍制度改革，提高公共服务保障，采取多渠道落户方式，鼓励在城镇稳定就业和生活的城镇非户籍人口落户城镇，实现市民化。

二、深化户籍制度改革

深入推进户籍制度改革，促进农村户籍管理政策与农村“三权”改革政策紧密衔接，全面规范农村户籍迁移政策和分户政策。进一步调整、放宽户口迁移条件，制定分类落户措施，全面放宽县城和建制镇落户条件，配套出台促进农业转移人口市民化的政策制度。建立城乡统一的户口登记制度，实施流动人口服务管理制度，创新人口管理方式。全面实行

居住证制度，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务供给机制。

三、保障进城农民权益

农村居民转为城镇居民的，保留其土地承包经营权、宅基地使用权、农房所有权、林权和农村集体经济收益分配权，保留集体资金、资产、资源收益分配权，鼓励进城居民按照依法、自愿、有偿的原则流转其农业产权。允许农业转移人口有偿退出农村产权，但不得以各种形式强行收回。涉及“村改居”的，原未征收的集体土地所有权不变，其所有权经原农民集体委托可以由新组建的居民小组代理行使，但不得损害原集体利益。

四、健全完善农业转移人口的住房保障机制

将符合保障性住房配租准入标准的农业转移人口纳入城镇住房保障体系，从2022-2025年，每年将1/3可分配公共租赁住房房源用于解决农业转移人口住房问题，租金标准按照当地市民同等标准执行。采取公共租赁住房、租赁补贴等多种形式，改善在县城和城镇落户人口的住房条件；完善商品房配建保障性住房政策；农业转移人口数量较多的企业可以在符合规定的用地范围建设农民工集体宿舍；深化利用农村集体经营性建设用地建设租赁住房试点，推动建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

五、推进基本公共服务全覆盖

以创新体制机制为动力，以政策落地为手段，强化进城人口的公共服务和权益政策保障，全面提高公共服务均等化程度。争取到2025年，全面系统解决进城农民市民化后的教育、医疗、社保问题，与城镇居民享受同等待遇，彻底解决进城农民的后顾之忧。

实现教育服务均等化。优化城乡教育布局，完善以常住人口为主的教育服务体系，按照人口动态监测情况布局城乡教育资源，积极推动优质教师资源在城乡合理流动。针对龙川目前农村中小学撤并，学生大多数集中在县城和中心镇，学生家长陪读较多的现实情况，要逐步解决这些学生的借读问题，与市民化同步进行，市民化的子女可以优先享受与城镇学生同样的教育资源。基本形成城乡义务教育资源均衡配置机制。建设适应发展需要的现代职业教育体系，发展网络教育。扩大教育对外开放，支持社会力量办教育，让普惠性幼儿园得到发展。加强高中学校、职业高中、边远地区教学点、公办幼儿园和普惠性幼儿园建设，丰富教育资源供给。大力推进城乡公共体育运动设施建设，建设龙川县体育运动中心、体育公园等重点项目，广泛开展群众体育活动，发展休闲体育、竞技体育、民族体育。

实现医疗卫生均等化。全面推进县级医院标准化建设，完善分级诊疗制度。推动医疗服务重心下移和诊疗资源下沉。加快推进城乡社区卫生服务中心、卫生室、全科医生队伍建

设，健全完善以村（社区）卫生服务为基础的新型城乡医疗卫生服务体系，提高基层医疗卫生服务能力。将农业转移人口及其他常住人口纳入城镇社区卫生服务体系，免费提供健康教育、幼儿保健、预防接种、传染病防控、职业病防治等公共卫生服务。

实现社会保障均等化。深入实施全民参保计划，完善各项社会保险制度，确立适度的筹资和保障水平，完善基本养老保险待遇。把进城落户市民化农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社会保障体系，做好基本医疗保险关系异地就医结算工作。加快建立覆盖城乡的社会养老服务体系，关注和关爱城镇特殊困难群体，建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度。做好养老、医疗、工商、失业等社会保险服务，促进基本社会保障等公共服务的权利共享。

实现住房保障均等化。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，推动房地产市场平稳健康发展。坚持租购并举，完善住房市场体系和住房保障体系，解决中低收入居民和新市民住房问题，更好保障住有所居。将农业转移人口纳入公共租赁住房保障范围，每年将 1/3 的可分配公共租赁住房用于解决农业转移市民化人口住房问题。

逐步实现公共文化服务均等化。加快建设公共图书馆、文化馆、体育馆、活动中心、文化广场，完善新闻出版广播影视设施、体育设施、乡镇和村社区文化综合服务中心，推

动流动文化和数字文化等基层设施网络建设。将农业转移市民化人口纳入公共文化服务范围，享受与城镇居民同等待遇。

第三节 建立乡村振兴的用地保障机制

完善农村土地利用管理政策体系，创新土地配置方式，盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。

一、破解乡村振兴用地矛盾

实施乡村振兴战略，建设用地的充分供给是迫切需要解决的问题。一方面，为保障粮食安全，乡村振兴促进法第十四条规定，国家建立农用地分类管理制度，严格保护耕地，严格控制农用地转为建设用地，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。同时明确，国家实行永久基本农田保护制度。另一方面，实施乡村振兴战略，从产业振兴的角度看，不论是一二三产业的融合发展，还是休闲农业、现代农产品加工业、乡村手工业、乡村旅游产业、乡村康养产业和乡村物流体系等乡村新产业、新业态，都需要使用建设用地；从乡村公共服务和社会发展的角度看，乡村文化、体育、教育等需要建设用地，为农民修建综合服务中心需要建设用地，村委会的办公场所需要建设用地，农民住宅也需要建设用地。但乡村存量建设用地和新增建设用地指标的供给，与乡村产业发展和社会发展的用地需求之间，存在着明显的矛盾和不

适应。还有，龙川县县城及其周边佗城镇、登云镇、通衢镇的高铁新城建设、工业园建设、物流产业园建设都占用了一些耕地。

二、优化城乡土地资源配置

建立健全城乡统一的建设用地市场，规范交易规则，完善有偿使用制度，构建统一的自然资源资产交易平台，纳入公共资源交易平台体系。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。在符合土地利用总体规划前提下，通过村庄规划调整优化村庄用地布局，支持优化耕地保护、村庄建设、产业发展、生态保护等用地布局，有序合并迁建分散零星村落，因地制宜推进村庄建设适度集中，有效利用农村零星分散的存量建设用地。鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展休闲农业、乡村民宿、农产品初加工、农村电商等。建立土地征收公共利益认定机制，缩小土地征收范围，规范征地程序。保障和规范农村一二三产业融合发展用地，鼓励结合龙川实际和农村产业业态特点探索供地新方式。

三、坚持规划引领，重点保障乡村振兴发展用地

依据《龙川县国土空间总体规划》（202-2035年），统筹土地资源要素配置，灵活运用预留城乡建设用地规模使用方案等规划调整政策，保障落实乡村振兴项目建设用地需求。对已明确选址的乡村振兴项目，纳入国土空间规划重点项目库，后续结合建设用地总规模进行统筹保障。完善农业设施

用地管理政策，对农产品冷链、初加工、休闲采摘、仓储等设施用地，停车场、厕所、餐饮等配套用地，应实行更灵活和宽松的管理政策。同时预留不少于 10% 的建设用地用于保障乡村振兴发展建设需要，全力保障乡村振兴用地，因地制宜编制村土地利用规划，细化土地用途管制，助推美丽乡村建设。

四、坚持合法节约集约用地

坚持合法节约集约用地，既是由我国耕地资源短缺的国情决定的，也是目前国家粮食安全战略的需要。规划重点任务：合理合法用地，要严防农用地非农化，严禁农用土地性质改变成宅基地或者是商业用地；严防非粮化违法违规用地，严禁将基本农田用于非粮食作物种植；严防在生态保护区乱采乱垦，死守生态保护红线；要做到违法必究，对违法第一责任人承担行政责任甚至于刑事责任。尽可能节约集约用地：各项建设都要尽量节省用地，想方设法地不占或少占耕地；每宗建设用地必须提高投入产出的强度，提高土地利用的集约化程度；通过整合、置换和储备，合理安排土地投放的数量和节奏，改善建设用地结构、布局，挖掘用地潜力，提高土地配置和利用效率。

五、推进农村土地综合整治

加快推进农村土地综合整治，大规模推进农村土地整治和高标准农田建设，严守耕地红线，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。推进城乡建设用地增减挂钩，通过

有偿调剂城乡建设用地增减挂钩节余指标，建立收益返还机制，将所得收益全部返还项目区农村。实施山水林田湖库草一体化保护和修复工程，助推美丽乡村建设和乡村生态旅游产业发展。以农业现代化为目标完善农村土地“三权分置”办法。调整完善对集体所有权、农户承包权、土地经营权的赋权，防止土地撂荒、地租过快上涨。

利用佗城镇全域土地综合整治省级试点项目申报的契机，全面梳理规划、强化规划对接，在佗城古镇保护的基础上全面提升佗城风貌。

第四节 建立健全多元化投入机制

健全投入保障制度，完善政府投资体制，充分激发社会投资的动力和活力，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，继续管好用好驻镇帮镇扶村“631”对口扶持资金，确保投入力度不断增强、总量持续增加。

一、保障财政资金投入

建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

统筹财政支农资金。按照县委县政府的重点工作部署，统筹整合省级涉农资金、驻镇帮镇扶村资金和债券资金等财

政性资金，重点支持乡村振兴重点项目建设，资金重点用于支持巩固脱贫攻坚成果、扶持低收入劳动力就业和发展镇、村特色产业、改善乡村基础设施建设和基本公共服务、农村人居环境整治等；严格按照《龙川县涉农资金统筹整合管理办法》，进一步规范涉农资金的使用，优化财政支农投入供给，理顺涉农资金管理体系，切实提升财政支农政策效果和支农资金使用效益；建议相关业务主管部门，积极争取上级专项资金，弥补全县财政资金投入的缺口，全面保障龙川县乡村振兴建设。

充分发挥财政资金的杠杆作用。利用财政政策和资金的杠杆和导向作用，撬动金融和社会资本更多投向农业农村，为乡村振兴提供更加可持续的资金来源。完善农村金融财政奖补政策，综合运用县域金融机构涉农贷款增量奖励，新型农村金融机构定向费用补贴，引导金融资源向农业农村倾斜；加大农业信贷担保政策支持力度，支持省农业信贷担保公司加强农业信贷担保产品和业务模式创新；加大财政对农业保险的支持力度，通过财政保费补贴政策持续推动农业保险业务“扩面、提标、增品”，引导和鼓励农业保险经办机构加大农业保险开发力度；规范推动涉农PPP和政府购买服务，支持推进农业农村领域中垃圾、污水、供水等有一定收益的项目开展PPP和政府购买服务，更有效地利用社会资本。

优化财政供给结构。推行行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，加快建立涉农资金统筹整合长效机制。

制定落实完善土地出让收入优先支持乡村振兴的贯彻落实意见，落实财政投入稳定增长机制，确保到 2025 年全县土地出让收益投入乡村振兴比例达到 50%以上。在政策允许的前提下，充分利用新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂机制和耕地占补平衡有偿调剂，将所得收益用于支持乡村振兴。

二、继续管好用好“631”对口扶持资金

扶持资金概况。根据《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》要求，2021-2025 年，对粤东西北地区 12 市和肇庆市所辖的 901 个乡镇，按照平均每个乡镇每年 2000 万元的标准，由省级、珠三角帮扶市、被帮扶市按照 6:3:1 分担比例筹集的财政资金，作为开展驻镇帮镇扶村工作的主要财政资金保障。龙川县 24 个镇均在此列。基于目前龙川县财政收入水平较低，这项资金已经成为龙川县乡村振兴资金的主要来源。方案规定，帮扶资金可以采取直接补助、政府购买服务、贴息、先建后补、以奖代补、民办公助、资产折股量化、政府与社会资本合作等多种支持方式，具体由属地县农业农村（乡村振兴）部门和财政部门确定。

管好用好扶持资金。驻镇帮镇扶村资金由县级统筹使用，统一到县财政涉农资金集中分配和使用。坚决执行资金使用办法，切实管好用好乡村振兴驻镇帮镇扶村资金，坚持重点重大项目优先的原则，统筹支配，保证资金安排到具体项目，加快资金拨付使用进度，充分发挥资金使用效益。帮扶资金

主要用于支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、发展富民兴村产业、提升镇村公共基础设施水平、提升镇域公共服务能力及提升党建促乡村振兴水平等方面支出，实行清单式管理，重点用于解决乡村振兴的短板弱项和群众急难愁盼的实际问题，确保镇村群众直接受益。帮扶资金要实行专账管理，各乡镇要建立帮扶资金使用台账，并及时将资金支出及项目实施情况在涉农资金统筹整合项目库等相关资金和项目信息管理系统中更新反映。落实全面实施预算绩效管理的要求，做好绩效目标设定和运行监控等工作，确保年度绩效目标如期实现。

三、完善农村金融服务机制

健全适合农业农村特点的农村金融体系，加快构建市场引导投资，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。

健全农村金融体系。健全适应乡村振兴发展的农村金融体系，以发展乡村普惠金融为抓手，形成多样化的农村金融服务主体。支持农业银行、农村商业银行、邮储银行进一步深化“三农”事业部机制建设；充分利用好国家开发银行、农业发展银行在乡村振兴中的职责作用，稳妥推进村镇银行培育发展；鼓励基础较好的涉农银行机构借助互联网等新技术手段创新信贷模式、服务模式；鼓励工行、建行、保险、担保、租赁、信托等金融资源聚焦服务乡村振兴。

创新金融支农产品和服务。稳妥有序推进农村承包土地

经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点，推动农村产权要素的确权颁证、价值评估、抵押登记、交易流转和风险处置机制建设。积极推广农户家庭贷款，大力发展供应链金融和农村承包土地的经营权、农民住房财产权、农村集体经营性建设用地使用权等三权抵押贷款业务。支持金融企业向农村地区延伸金融服务，引导金融机构创新支农产品和服务，更多支持“三农”建设和乡村振兴。积极推动涉农金融机构不断加大“三农”支持力度，实现涉农贷款增幅不低于各项贷款平均增幅的工作目标。鼓励各类金融机构开展针对性的贷款业务，如龙川农商银行开展的“油茶贷”。鼓励金融机构创新产品，为加大对农户、农企的金融支持力度，工行开发了乡村振兴专属产品“粤农e贷”。这是一款为农户、涉农企业量身定做的专属贷款产品，线上申请办理，免抵押，贷款额度高达500万元，执行普惠贷款优惠利率，该产品已经在四都镇开始运作，应该逐步推广。创新服务模式，引导金融机构通过互联网和移动终端提供普惠金融服务，促进金融科技与农村金融规范发展。积极支持金融机构推进金融产品创新，优化信贷管理流程，加大对各类农业新型经营主体信贷支持力度。

完善金融支农激励政策。继续通过奖励、补贴以及落实税收优惠政策等方式，鼓励和引导金融机构更多地将信贷资源配置到乡村振兴领域。落实县域金融机构涉农贷款增量奖励政策，完善涉农贴息贷款政策，降低农户和新型农业经营

主体的融资成本。健全农村金融风险缓释机制，加快完善“三农”融资担保体系，探索建立“政银担”融资担保风险分担机制；推动设立龙川县乡村振兴信贷风险补偿金，发挥财政资金的撬动作用；推动金融机构成立乡村振兴金融部、专班、工作组、乡村振兴服务队，派出专业“金融助理”“金融特派员”走村入户，对接全县乡镇、行政村、农户，快速响应客户融资需求，把金融服务送到田间地头，为乡村治理、产业发展等出谋划策，推动“三农”金融供给更加精准高效，促进乡村振兴加速蓬勃发展。

提高涉农保险保障能力。完善农业保险保费补贴政策，支持扩大指数保险、“保险+期货”、收入保险等新型险种覆盖面。鼓励各保险公司多渠道筹集资金开发适应新型农业经营主体需求的保险品种。支持推广农机具、设施农业、小额人身意外、自然灾害公众责任险等普惠保险业务，鼓励保险机构完善多层次乡村保险服务组织体系。探索研究政府和市场共同参与的农业保险大灾风险分散机制。推广扩大“农业保险+经营贷”综合金融服务模式，解决农业生产者以生产经营发展为目的的直接融资需求，进一步拓宽金融支农服务范围，推进金融服务乡村振兴。

四、引导撬动社会资本

鼓励社会资本支持农业产业发展。社会资本是全面推进乡村振兴的重要支撑力量，需要加大政策引导撬动力度，扩大农业农村有效投资。社会资本投资农业农村应当尊重农民

主体地位，充分尊重农民意愿；应当遵循市场规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，发挥政府的引导和支持作用；应当稳妥有序投入亟需支持的农业农村领域，优先考虑在丝苗米、油茶、茶叶、水果蔬菜、水产养殖等领域的投入，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。

鼓励社会资本支持农村公共设施建设。加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，推进政府和社会资本合作，完善PPP项目价格和收费政策，积极创新运营模式，建立项目合理回报机制，吸引社会资本参与乡村振兴。规范有序盘活农业农村基础设施存量资产，回收资金主要用于补短板项目建设。深化“放管服”改革，鼓励工商资本投入农业农村，为乡村振兴提供综合性解决方案。支持社会资本利用闲置厂房、撤并的中小学校舍等存量资源建设农民工返乡创业示范园，落实统一的孵化政策和创业服务。鼓励利用外资开展现代农业、产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施等建设。推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳，让农民更多参与建设管护。

创新社会资本投入乡村振兴的途径。鼓励社会资本探索通过全产业链开发、区域整体开发、政府和社会资本合作、设立乡村振兴投资基金、建立紧密合作的利益共赢机制等模式，稳妥有序投入乡村振兴。加强对社会资本投资农业农村成功经验和案例的总结，挖掘赤光镇大洋村源东美丽乡村产

业体验园的成功经验，宣传社会资本投资建设成果，营造社会资本投资农业农村的良好氛围。

五、积极推广以工代赈

以工代赈，是指政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接救济的一种扶持政策。改革开放以来，作为一项农村扶贫政策，对农村扶贫发挥了重要作用。

积极贯彻广东省发展和改革委员会等9部门《关于印发广东省在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈的实施意见的通知》，调动广大农民群众参与农村公共建设项目，充分发挥政府资金投资效益，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

结合龙川县农业农村基础设施建设需求，目前以投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目为重点，针对农村生产生活、农村交通公路、水利、文化旅游、林业等农业农村基础设施范围，积极推广以工代赈方式。

第五节 全面深化农村综合改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化农村综合改革，盘活农村各类资源要素，不断提高农民收入水平，全面激发农村发展内在活力。

一、深化农村土地制度改革

巩固完善农村基本经营制度。坚持农村土地集体所有，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。巩固完善农村基本经营制度，完善农村承包地“三权”分置制度，鼓励发展适度规模经营。基于龙川县农村土地承包地撂荒和碎片化问题，全面推动农村承包地经营权加快流转，围绕主导产业发展多种形式的农业适度规模经营，推进乡村全面振兴，加快落实《龙川县农村承包地经营权流转奖补实施方案》，有效促进承包地向新型农业经营主体集中，和集中连片规模化经营。

稳妥推进农村宅基地制度改革。稳慎推进农村宅基地制度改革，加强宅基地管理，严格落实“一户一宅”规定，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，有序开展农村宅基地改革试点。总结廻龙镇罗回村农村“房地一体不动产权证书”发放经验，在全县范围内加快“房地一体”农村不动产登记发证工作步伐，对无争议的宅基地及地上房屋进行全面确权登记发证，深化龙川县农村宅基地产权制度改革，助力乡村振兴、促进农村和谐稳定发展。

完善农村经营性建设用地制度。实施集体经营性建设用地入市制度，完善农村集体经营性建设用地出让、出租、出资、入股、转让、抵押等制度，健全土地增值收益分享机制。积极推进“点状供地”，对县域内的乡村产业项目及其配套的基础设施和公共服务设施建设，确需在城镇开发边界外使用零星、分散建设用地，且单个项目建设用地面积不超过 30 亩的，可实施点状供地，具体涵盖现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡土特色产业、乡村信息产业及乡村新型服务业等乡村产业项目。

统筹推进水田垦造，大力推进拆旧复垦。落实耕地保护制度，健全农田管护机制，鼓励新型经营主体参与撂荒复耕、高标准农田、垦造水田建设，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，积极推动拆旧复垦工作，建成高标准农田。

二、深化农村集体产权制度改革

落实广东省和河源市农村集体资产管理条例。全面加强农村集体资产管理，健全覆盖全县的农村产权流转管理体系，推进农村集体经营性资产股份合作制改革。探索发展壮大农村集体经济有效形式，深入推进资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，消除集体经济“空壳村”“薄弱村”，发展一批集体经济多元化发展强村，推广佗城镇佳派村实施造血扶贫项目经验，该村建设总投资 813 万元的渔光互补分布式光伏扶贫电站，项目投入使用后，有效增加村集

体经济收入和贫困户经济收入。健全资产收益分配制度，有序推动集体经济股份内部流转，深化集体资产股份权能改革。建立进城落户农民依法自愿有偿转让农村权益制度。

三、健全农民收入持续稳定增长机制

完善财税、信贷、保险等支农发展政策，加强职业农民培训，实施“农村电商”“乡村工匠”工程，培育新型职业农民。建立农产品优质优价正向激励机制，强化农村社会化服务。推动农民工与城镇职工平等就业，健全农民工输出输入地劳务对接机制，加强与深圳宝安区扶贫工作队在外出务工方面的有效合作，鼓励就近就业、就地就业。完善对农民直接补贴政策，保障对生态保护区农民生态补偿的基本权益，持续推进涉农资金统筹整合改革，建立普惠性农民补贴长效机制。

第十一章 保障措施

规划的实施要坚持党的领导，压实政府责任，凝聚社会力量，建立“县委领导、县政府负总责、部门齐抓共管、各乡镇村抓具体落实、社会各界广泛参与”的工作机制，坚持规划引领，运用市场化、法治化手段，举全县之力推进乡村振兴战略实施。

第一节 加强党组织的领导

坚持党总揽全局、协调各方，建立县政府负责、乡村振兴局和农业农村局统筹协调的农村工作领导体制。成立县乡村振兴战略实施工作领导小组，统筹推进全县乡村振兴工作，研究解决重大问题。强化县委和县政府在实施乡村振兴战略中的主体责任，健全乡村振兴重大工程、重大计划、重大行动等重大事项由县党组织讨论决定的机制，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用，将责任、权力、资金、任务落实下放到镇村，强化镇村实施的主体责任。

建立党政一把手第一责任人制度，落实县委书记、镇委书记、村委书记三级书记抓乡村振兴的要求。把农业农村优先发展原则体现到各个方面，做到事事有规可循、层层有人

负责。

强化驻镇帮镇扶村工作队党的领导作用，驻镇帮扶工作队队长必须是中共正式党员，队员原则上应为中共党员，由组团各单位及科研院所所在编人员担任。向创建乡村振兴示范村、红色村、集体经济薄弱村、软弱涣散村等重点村持续选派驻村第一书记，并兼任驻镇帮扶工作队队员。

第二节 坚持规划引领

积极推进龙川县乡村振兴战略规划与龙川县国民经济和社会发展第十四个五年规划、龙川县国土空间总体规划（2020-2035年）、龙川县农业农村现代化“十四五”规划、龙川县“十四五”时期文化广电旅游体育事业发展规划等专门规划有机衔接，坚持新发展理念，加快完善生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定方案，积极推进“多规合一”。结合当地村庄演变与发展趋势，针对城郊融合型村庄、集聚提升型村庄、特色保护型村庄和绿色环境提升型村庄等不同类别村庄的发展重点，明确各镇村乡村振兴战略的具体思路、目标和任务，细化实化政策措施，增强可操作性。

重点做好乡村产业项目规划的落实工作，把产业振兴作为重中之重，以产业振兴规划带动其他规划的实施。全县各有关部门要各司其职、密切配合，细化落实并指导镇村完成

全县规划提出的主要目标任务。建立规划实施工作推进机制，制定规划实施路线图，加强政策衔接和工作协调，确保规划对乡村振兴战略的引领作用。

第三节 强化监督考核

健全乡村振兴工作考核评价制度。将乡村振兴工作纳入各级党委和政府主要负责同志的目标考核范围。建议参考广东省乡村振兴绩效考核的方式方法，制定龙川县乡村振兴工作成效年度考核细则，逐渐规范乡村振兴工作的监督考核。

建立县镇村党政领导班子和领导干部推进乡村振兴的实绩考核制度，完善考核评价体系和考核办法。把粮食安全、农民增收、耕地保护、投入保障、绿色发展、人居环境改善、乡风文明、农村和谐稳定等作为考核领导干部绩效的主要内容。建立乡村振兴战略实施情况述职报告制度。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目要明确责任主体和进度要求，实行严格的责任追究制，由县乡村振兴领导小组列出任务单和时间表，分解到各职能部门和乡镇，逐级督导考核落实。责任单位要建立工作专项台账，严格落实内部监督考核机制。

健全日常督查与年度评估相结合的考核评价机制，科学设置考核指标，减轻基层工作负担，考核评价结果作为乡村振兴项目资金安排、干部选拔任用、评优评先的重要参考。

县纪委监委做好推进乡村振兴相关政策、项目、资金等落实情况的监督检查，防止执行过程中滥用资金现象发生，确保乡村振兴目标实现。加强审计、媒体、民主监督，促进各项扶持政策措施落实见效。建立容错纠错机制，支持鼓励各部门、各镇村在推进乡村振兴战略工作中勇于担当作为，勇于改革创新。

第四节 营造良好氛围

加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全县政府及各部门、驻镇帮镇扶村工作队、镇政府、村委会、新型农业经营主体、农民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

搭建社会参与平台，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。树好典型，及时总结推广乡村振兴先进经验、先进做法，讲好乡村振兴“龙川故事”，以先进村庄、先进人物的生动实践引领带动乡村振兴战略的深入实施。多途径多形式广泛宣传乡村振兴相关政策和生动实践，营造良好的社会氛围。打好“乡情牌”“乡愁牌”，感召更多在外的企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等通过各种方式回馈故里、建设乡村。发挥好工会、共青团、妇联、

科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥好民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，凝聚乡村振兴强大合力。广泛开展促进实施乡村振兴战略的交流合作，努力形成龙川乡村振兴人人共建、全民共享的良好社会氛围。

第五节 强化项目可持续性

乡村振兴必须依赖众多具体项目的实施落地生根，如生产建设项目、基础设施建设项目、生态环境建设项目等等，而项目的可持续发展则决定着乡村振兴规划战略的成败。强化乡村振兴规划战略实施项目的可持续性，制定必要的政策法规是十分必要的。

坚持科学论证，严把立项关。对于乡村振兴规划的项目，一定要科学论证，按照相关程序决策，谨防个别领导拍脑袋。原则上，应立足现在，着眼未来，合理规划，稳步推进；在项目设计上形成具有自我发展、自我提高的良性机制。

在项目运营上，根据项目自身特点，选择适当运营模式，严格执行项目实施单位选择的招投标制度，要正确选择资金筹集方式和渠道，开拓投融资渠道，强化乡村振兴投入保障；保证项目资金的可持续投入，谨防由于资金不足或者资金不能及时到位引起的项目烂尾现象发生；坚持经济效益、社会效益、生态效益相结合。

提前制定驻镇帮镇扶村工作结束后部分产业项目可持

续发展的预案。现实中，存在部分农业开发项目尤其是产业类，产品销售严重依赖于驻镇帮镇扶村工作队，要尽快考虑未来的可持续发展计划，制定预案，逐步过渡，顺利交接，持续健康发展，原则上是项目逐步走向市场化运营，即项目在政府扶持下发展壮大到一定阶段，一定要走自我发展的自主经营道路，实现可持续发展。

制定乡村振兴项目更换和终止的决策程序和相关制度，避免由于政府领导换届出现的半拉子工程。重点是严格遵守项目立项、实施、验收制度，保证项目实施进度和按计划完成。对于确实需要更换或终止的项目，要经过严格的决策程序，做到有法可依，按规则办事。

附表 龙川县乡村振兴战略规划重大项目汇总表
(另附)