

# 龙川县粮食安全和应急物资保障 “十四五”规划

龙川县发展和改革局

二〇二三年五月

## 目录

前言 .....	1
第一章 发展现状与环境 .....	3
第一节 发展现状 .....	3
一、 发展现状 .....	3
二、 存在问题 .....	14
第二节 发展环境 .....	16
一、 宏观形势 .....	16
二、 发展机遇 .....	19
三、 制约因素 .....	22
第二章 总体要求 .....	24
第一节 指导思想 .....	24
第二节 基本原则 .....	25
第三节 发展目标 .....	27
一、 总体目标 .....	27
二、 主要目标 .....	28
第三章 稳定生产 增加粮食有效供给 .....	33
第一节 加强耕地保护与质量提升 .....	33
第二节 推进高标准农田建设 .....	33

第三节 全力稳定粮食生产 .....	34
第四节 优化粮食种植品种结构 .....	35
第五节 深入推进优质粮食工程 .....	35
第六节 强化粮食生产技术条件 .....	36
第七节 加大农机装备购置补贴力度 .....	36
第八节 健全融合经营增收机制 .....	37
第四章 精准发力 强化粮食收储调控能力 .....	38
第一节 落实地方粮食储备，保障粮食市场供应 .....	38
一、 加强粮食储备体系建设 .....	38
二、 推进粮油产品品质提升 .....	39
三、 深化粮食产销合作体系 .....	39
四、 强化粮食应急体系建设 .....	41
五、 提升节粮减损能力 .....	42
第二节 加强粮食仓储设施建设，拓展粮食行业信息化体系	43
一、 推进粮食“绿色+智慧”仓储 .....	43
二、 推进粮食企业信息化建设 .....	44
第三节 健全粮食质量安全监管保障体系，加强源头治理	44
一、 强化粮情监测预警 .....	45

二、 加强粮食流通监督管理 .....	45
第五章 强化措施 推进粮食产业高质量发展 .....	47
第一节 促进全产业链协调联动发展 .....	47
一、 进一步优化粮食产业链条 .....	47
二、 深入推进粮食产业实现融合发展 .....	47
第二节 推进现代粮食产业园区建设 .....	49
一、 支持龙头企业发展 .....	49
二、 推进特色粮油品牌建设 .....	49
三、 发展深加工业 .....	50
第三节 加强科技创新和品牌建设 .....	52
一、 推动科技兴粮 .....	52
二、 大力发展数字农业 .....	52
三、 推进地理标志、区域商标品牌建设 .....	53
第四节 推动粮食节约减损 .....	54
一、 推进重点环节治理 .....	54
二、 加强宣传教育 .....	55
三、 加大农户科学储粮专项实施力度 .....	55
第五节 促进粮食产业高质量发展 .....	56

一、 加快培育粮食龙头企业 .....	56
二、 促进多元主体融合发展 .....	56
三、 加强高素质农民培育 .....	57
四、 推动落实“人才兴粮”重点任务 .....	58
第六章 统筹推进 重大建设项目有序推进 .....	60
第一节 粮食仓储物流建设工程 .....	60
第二节 粮库绿色智能化升级改造 .....	61
一、 开展“绿色+智慧仓储提升行动” .....	61
二、 创新储备管理模式，调节结构优化品种 .....	62
第三节 粮食生产功能区建设工程 .....	64
一、 严守耕地保护红线 .....	64
二、 加快推进灌区治理 .....	64
三、 高质量农田建设工程 .....	68
第四节 农业面源污染防治工程 .....	69
一、 全面推行标准化的绿色生产方式 .....	69
二、 加大农业资源与生态环境保护力度 .....	70
第七章 统筹谋划 加强物资储备保障体系建设 .....	71
第一节 加强统筹谋划，建立健全体制机制 .....	71
一、 加强统筹谋划 .....	71

二、 建立健全体制机制 .....	72
第二节 落实分级分部门保障责任, 强化政府应急物资储备	74
一、 落实分级分部门保障责任 .....	74
二、 强化政府应急物资储备 .....	74
第三节 健全多元储备体系, 完善救灾物资储备管理体系	76
一、 健全多元储备体系 .....	76
二、 完善救灾物资储备管理体系 .....	77
第八章 强化保障 政策组织人才全面落实 .....	79
第一节 全面加强党的领导 .....	79
第二节 压实政府责任 .....	79
第三节 抓好粮食安全责任考核 .....	80
第四节 强化应急保障 .....	81
第五节 做实人才保障 .....	81
第六节 加大资源要素保障 .....	82
第七节 增强科技支撑 .....	84

## 前言

粮食安全和物资储备保障是关系国计民生和国家安全的头等大事。全面落实粮食安全各级党委、政府责任，加快推进粮食和物资储备管理体制改革的，建立健全粮食流通、产销合作、检验检测和信息化等粮食安全和物资储备保障体系，确保龙川县粮食和重要生活物资供应充足、价格平稳质量安全和增强防灾减灾能力至关重要。龙川县作为种粮大县，科学规划未来五年县级粮食产业发展统筹，充分发挥粮食生产在龙川县社会安全、政治和经济生活中的重要基础作用，对于推动龙川县粮食产业发展工作深化转型改革、实现高质量发展意义非凡。

为深入贯彻党的二十大和十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想以及国家、省、市有关粮食保障和物资储备工作部署，尤其是习近平总书记关于粮食安全和应急物资保障的重要讲话和重要指示批示精神，进一步加强“十四五”期间龙川县粮食和物资储备保障能力建设，推动龙川县粮食和物资储备安全以及粮食行业科学发展。龙川县根据《广东省粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》《河源市国民经济和社

会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《龙川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合行业发展实际，立足“发展粮食产业，助力乡村振兴”，编制《龙川县粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》，旨在系统谋划“十四五”时期龙川县粮食安全和应急物资保障的发展目标、重点任务及保障措施等，作为“十四五”期间龙川县粮食产业发展的指导性文件。规划编制与实施，有助于明确政府工作重点，规范引导市场主体行为，强化粮食行业宏观调控、供应保障与应对突发事件的能力，推进粮食产业高质量发展。



# 第一章 发展现状与环境

## 第一节 发展现状

“十三五”期间，龙川县认真贯彻落实中央粮食工作的政策方针，紧紧围绕保障粮食安全问题，全面落实粮食安全责任制，聚焦聚力高质量发展，加快推进粮食产业转型升级，不断强化产购储加销协同保障，健全完善应急物资储备体系，持续深化粮食流通和应急物资储备体制机制改革，全面提升粮食流通和应急物资储备安全保障能力。

### 一、发展现状

#### （一）守住耕地红线，提高耕地质量

##### 1、稳定耕地面积

龙川县开展了永久基本农田储备区划定工作，永久基本农田储备区数据库已通过省技术中心审查。2019年龙川县耕地保有量为56.25万亩，比规划下达的耕地面积多2.91万亩；永久基本农田中耕地面积为49.48万亩，比规划下达的永久基本农田保护任务多0.42万亩，耕地保护制度在龙川得到较好的落实。

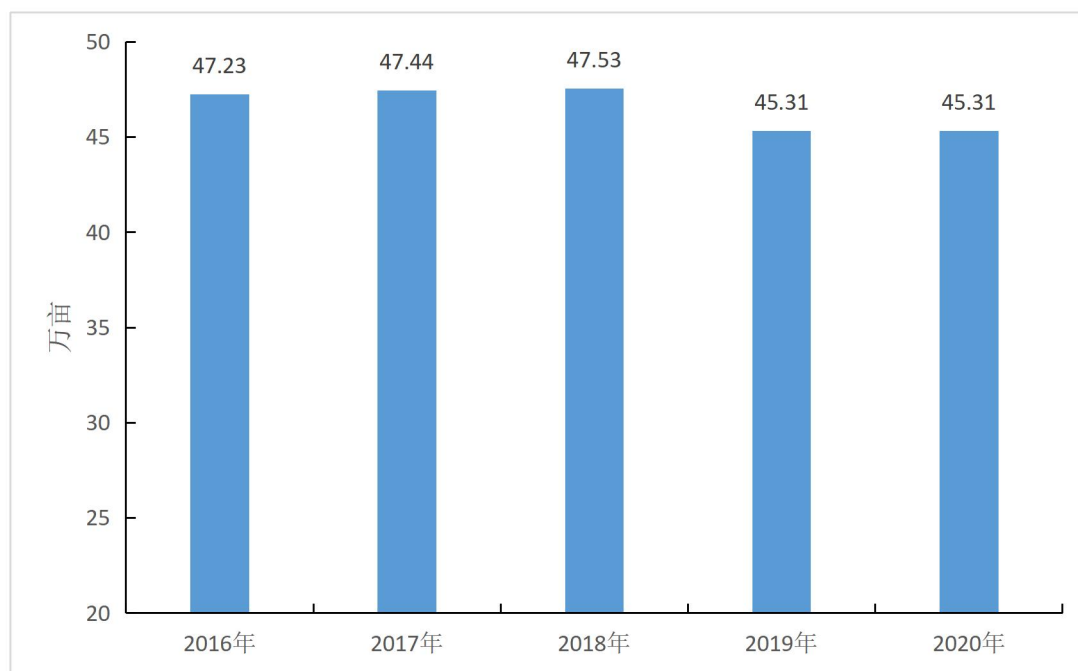


图 1-1 “十三五”期间龙川县耕地面积情况

## 2、不断提升耕地质量

根据《龙川县土壤污染防治行动计划工作方案》的要求，龙川县已与重点企业签订土壤污染防治责任书，企业已委托第三方开展了土壤污染防治调查工作。上级下达龙川县受污染耕地安全利用和严格管控总任务为 5578.12 亩，其中安全利用任务为 5462.85 亩、严格管控类任务为 115.27 亩。截至 2020 年 10 月，龙川县安全利用类（二类）耕地安全利用完成 5453.49 亩，完成率为 99.82%，严格管控类（三类）耕地安全利用完成 115.27 亩，完成率为 100%。

### （二）粮食生产稳定发展，可持续生产能力不断增强

## 1、粮食生产能力稳步提升

龙川县是“国家级粮食生产大县”“全国粮食生产先进县”“广东省产粮大县”，“十三五”期间，龙川县农产品生产保障能力进一步提升，为“十四五”农业现代化发展提供坚实基础。2020年，龙川县粮食播种面积约52.82万亩，粮食总产量达23.62万吨；其中，稻谷播种面积约47.63万亩，总产量达22.52万吨；旱粮（云米、蚕豌豆）播种面积2.81万亩，总产量0.62万吨；番薯播种面积1.07万亩，总产量0.25万吨<sup>1</sup>；黄豆播种面积1.31万亩，总产量0.23万吨。全县粮食种植面积、粮食总产量总体保持稳定。

稳步推进农业水价综合改革，切实加强农田水利建设，目前，已对黄江灌区实施农业水价综合改革，完成农业水价综合改革面积1.5万亩。在五个中型灌区安装自动计量设施5套、管理信息平台软件系统1套、新建流量监测站点5个。

表 1-1 2015-2020 年龙川县粮食生产情况表

产品名称	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
粮食播种面积（亩）	524171	526390	517256	517408	528229

<sup>1</sup> 根据现行统计方法，薯粮重量按鲜薯 1/5 折粮计算后所得

粮食总产量（吨）	230585	232666	229240	234845	236155
----------	--------	--------	--------	--------	--------

## 2、粮食种植基础设施不断改善

2020年，龙川县耕地面积45.31万亩，已建成高标准农田31.40万亩，居全市第一，高标准农田占比75%。谋划打造龙母盆地现代农业高质量发展示范区；县财政投入3500多万元，高位推动撂荒地复耕复种工作，龙川县撂荒复耕复种面积达到了7.10万亩。同时，进一步加大农机补贴，对国家农机补贴的基础上再给予1.5倍补贴。作为以水稻种植的农业大县，龙川县水稻种植机耕率96%，机收率68%，水稻生产综合机械化率62%，农产品初加工机械化水平63.46%。龙川县全面推行“一控两减三基本”生产出优质原生态大米。2020年，化肥农药施用量2.83吨，相比平均值减少3%；大力推行土壤修复技术，推广测土配方施肥。

### （三）加强粮食仓储物流设施建设，加快智能化升级

“十三五”期间，龙川县深入贯彻“南粤粮安工程”，大力推进粮食仓储设施建设，大大改善了储粮条件，彻底改变了龙川县过去“砖瓦仓储粮”的落后状况。成功申报争取了中央、省专

项目投资补助 1577 万元，完成龙川县粮食储备仓库建设项目，项目总投资 4003 万元，仓容储备能力 4.26 万吨（小麦）。

不断提高龙川县储备粮环境，在已建设的登云仓库基础上，完善仓库消防、安全等基础设施建设，积极推进粮库智能化升级改造工作，实现储备粮库“数据通”“视频通”全覆盖。积极开展“等级粮库”创建工作，开展粮食流通节粮减损，实施储备粮“四散化”作业，以绿色环保为导向，推进无公害治虫霉、智能通风、冷藏存储等储粮技术，降低粮食损失消耗。

#### **（四）管好地方粮食储备，落实储备费用**

##### **1、储备粮规模大幅提高，质量保持稳定**

认真落实地方粮油的储备任务，为保障储备粮油顺利轮换，制订了《龙川县储备粮管理暂行规定》《粮食安全保管制度》《粮食出入库管理制度》《粮情检查制度》《仓储药品管理和火警应急方案》等工作管理制度，加强日常检查，保障在库粮食质量好、数量真实、储存安全。制定地方储备粮费用、利息和轮换价差补贴制度办法，建立粮油轮换风险准备金制度，落实轮换差价补贴，每年将粮油保管费、利息补贴、轮换差价等储备费用足额列入财政年初预算，未出现过影响储备粮收购、保管、轮换的不

良情况，确保粮油储备各项工作顺利开展。

“十三五”期间，龙川县建立健全龙川县级储备粮管理办法、储备粮轮换制度、粮库规章制度和操作规程，明确责任分工，实现粮库精细化管理、仓储规范化管理，确保储粮安全。投入粮库智能化项目，运用环流熏蒸、粮情测控、机械通风、低温储粮等科技储粮技术，对地方储备粮实现远程管控，真正实现了储粮“看得见”、“管得住”。2020年，龙川县有粮库2个，有效仓容5.97万吨，地方粮食储备规模2.36万吨，县级储备粮储备品种主要为稻谷、小麦、大米和调和油，库存合计稻谷15353吨、小麦6500吨、大米1003.30吨、调和油70吨，其中，龙母粮库储备稻谷2300吨，龙川县粮食储备库库存稻谷13053吨、小麦6500吨、大米1003.30吨、调和油70吨，粮食储备种类不断完善，在库粮食质量完好，粮情稳定，全面完成市下达龙川县的2.49万吨粮食储备任务，同时积极做好轮换相关工作，按计划完成县级储备粮轮换任务4634.70吨和县级储备油轮换任务70吨，且轮空期未超过4个月。

## **2、粮油质量安全检测能力逐步提升**

严格落实储备粮质量检验，把好储备粮入库、出库和储存环

节的质量安全关。“十三五”期间，龙川县严格落实储备粮质量检验，把好储备粮入库、出库和储存环节的质量安全关。入库环节，严格执行储备粮入库质量卫生检验制度，所有购入的储备粮均实行每车必检，符合国家质量、卫生标准后和采购合同规定的标准的方能进仓，不合格的一律不准入库。入库完成后，必须送第三方质检机构检验确认质量合格；出库环节，严格按照《粮食流通管理条例》的有关规定，确保投入的加工环节粮食的质量卫生指标达到国家安全保障要求；储存环节，加强储备粮油质量监督检查，每年安排多次粮油专项检查，不定期对粮油进行抽查，发现问题及时处理。同时，龙川县建设检化验室1个，购置油脂酸值测定仪、脂肪酸值测定仪、黄曲霉毒素测定仪等检测设备，实现粮食质量指标、粮食品质指标检测，粮油产品质量检验能力得到提升，国有粮食企业质量安全检验能力初步形成。

#### **（五）粮食产销合作进一步加强，保障粮食市场供应**

积极开展粮食产销合作，引导企业积极开展粮食购销贸易。龙川县与吉安市吉州区农业农村局签订粮食产销合作意向书，确立了长期稳定的粮食产销合作关系，通过粮食产销等方面的合作，进一步提高粮食运营效率，稳定储备粮轮换和应急供应保障粮源，

在保障龙川县粮食市场供应和价格基本稳定方面夯实了基础。

### **（六）完善区域粮食市场调控机制，确保粮食市场稳定**

积极落实粮油收购政策，协助粮食储备企业办理贷款手续，严格落实限时办货要求，确保收购资金供应及时，严格执行资金拨付及使用规定，全力支持保障地方粮食安全。联合多部门开展粮食收购市场专项检查，及时查处粮食收购市场违法违规行为，保证粮价稳定，实现了农民增收、企业增效的政府保障目标。对2016年粮食安全责任考核以来发现问题进行全面梳理，建立整改落实对账销号制度，确保每项问题整改落实到位。2020年，辖区内未发现有粮食企业违反质价政策、掺杂使假、拖欠售粮款以及收“转圈粮”“人情粮”等违法违规行为。

### **（七）加强粮情监测预警，确保数据真实可靠**

龙川县粮食管理部门严格粮食流通统计制度，对辖区内所有纳入粮油统计信息系统的企业加强管理，组织粮食管理部门和储粮公司的粮食统计工作业务骨干开展粮食流通统计业务知识培训班。每季度向上级报送粮食市场监测价格分析，在省价格监测预警管理系统发布“菜篮子价格监测日报”信息；抓好61户城乡居民供需平衡调查，足额拨付调查经费，并建立粮食统计台账。



同时，指导督促 2 家粮食市场监测点按期通过国家粮油统计信息系统直报市场价格信息，确保信息真实准确。

#### **（八）培育新型粮食市场主体，促进粮食产业高质量发展**

大力支持和积极培育新型经营主体发展，扶持龙头企业发展，促进三产融合发展和粮食行业供给侧结构性改革，提高粮食产业经济发展和效益。目前龙川县有市级以上农业龙头企业 32 家，其中省级农业龙头企业 8 家，市级农业龙头企业 24 家。国家级示范社 2 个，省级示范社 32 家，市级示范社 21 家，家庭农场 232 家；带动 21358 户农户和 885 户贫困户增加收入，户均增收 2984 元。

加强品牌建设，积极开展“广东好粮油”行动计划。“十三五”期间，龙川县将安全放心作为品牌农业发展的首要任务，推进农业产业基地建设、产品认证和产地认定、商标注册等工作，大力打造区域公共品牌，培育了一批有影响力的区域公共品牌和企业品牌。其中，“龙川大米”获得广东省名特优新农产品（区域公用品牌），越王贡米获得粤字号品牌，获得广东省农业名牌产品 7 个，无公害农产品 8 个，绿色食品 7 个，有机农产品 13 个。

### **（九）保障粮食质量安全，完善粮食质检体系**

大力发展粮油地理标志，坚持走粮油品牌化道路。成立了“龙川山茶油”地理标志产品保护申报领导小组，于2020年6月11日分别向国家知识产权局、广东省市场监督管理局申请地理标志产品保护。积极开展2020年知识产权执法“铁拳”行动和2020年秋季地理标志保护专项行动，未发现有关地理标志侵权案件和超标粮食现象。积极加大粮食检测设备投入，在原购置检测设备的基础上，县级财政增加11万元用于粮食仓库设施、办公用品购置。加强龙川县粮食库存检查，切实做到储备粮数量真实、质量良好、储存安全、管理规范，在库粮宜存率达100%。粮食企业没有出现重特大粮油储存事故以及重特大食品安全和安全生产事故。

### **（十）加大粮食扶持力度，大力发展农业社会化服务**

一是政策支持。印发了《龙川县农业合作社高质量发展整县推进工作实施方案》，明确各单位职责和任务，为发展指明方向。二是技术支持，不断加大科技扶贫力度，采取技术培训、送科技上门等方式，大力普及现代种养技术，加快新型职业农民培育，农业主推技术到位率达到95%。2020年举办各种培训班26期次，

培训人员 2198 人次，帮扶符合条件的贫困户劳动力参加职业技能培训，培训贫困户 1037 户。三是资金支持，及时足额发放耕地地力保护补贴资金 2766.84 万元。

### **（十一）粮食保障体系逐步完善，物资储备保障不断强化**

“十三五”期间，龙川县粮食应急管理制度和机制不断完善，应急保障能力逐步提高。修订了《龙川县粮食应急预案》，加强领导，提升了预案的完整性、科学性、实用性和可操作性。做好 2 个省级粮食价格动态监测点和每周粮食信息采集上报工作，在政府网站发布粮食市场价格动态，合理引导市场供需。进一步完善粮食应急体系建设，龙川县有粮食应急保障企业 39 家，稻谷日加工能力达 100 吨以上应急加工厂 1 间。应急供应网点实现龙川县 24 个乡镇全覆盖。不定期组织粮食生产安全培训和应急演练，增强了各单位粮食供应保障和质量安全责任意识，锻炼了队伍、积累了经验，进一步提高突发事件应急处置能力。

### **（十二）统筹发展和安全，平安龙川建设成效明显**

“十三五”期间，龙川县城乡基层社会治理效能显著提高，风险防范和应急处置机制不断健全，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，

发展安全保障更加有力，高效治理和高质量发展相互促进。

2019年机构改革后，县发展和改革局（粮食和物资储备局）顺利承接物资储备管理职能，建立健全龙川县救灾物资应急保障联动机制（试行），明确发展改革、应急管理等部门职责分工，建立日常信息通报、应急联络对接、储备布局协商等联络协商机制。同时，进一步健全完善自然灾害救助工作机制，强化救灾物资应急保障能力。结合汛期、冬季物资储备的种类和数量以及日常监督检查落实情况，统筹龙川县物资的使用调配，指导有关部门、各镇加强救灾物资的储备。强化信息化平台管理，推动龙川县救灾物资录入广东省应急资源管理平台及广东省行政事业性国有资产管理平台，实现了龙川县救灾仓库、物资的科学管理，有效提升龙川县救灾物资储备水平。

## 二、存在问题

“十三五”以来，虽然龙川县粮食安全和物资储备保障能力进一步增强，但粮食稳产保供压力加大、粮食调控能力有待加强、粮食质量检验检测能力建设尚有较大的差距、粮食产业高质量发展需加快推进、应急物资储备基础条件薄弱、应急物资保障体制机制有待完善、粮食和应急物资保障监管亟待加强、粮食和物资

储备管理人才队伍建设短板突出等问题仍需在“十四五”期间努力解决。

一是政府机构改革后，粮食和物资储备局并入龙川县发展和改革局，没有单独设立粮食行政管理部门，对粮食流通调控的管理职能有所弱化。

二是粮食基础设施较为薄弱。由于资金投入不足制约，龙川县粮食基础设施比较薄弱。农田水利设施建设仍然滞后，沟渠路设施配套不足，抗灾功能发挥受限，抵御自然灾害、动植物疫病的能力仍不强，如遇大旱、水涝之年，容易造成农业减产减收。另一方面，龙川农业耕作条件差，机耕道路网络、排灌网络等仍不完善，不适应规模化、集约化、机械化的生产需要，生产加工设备效能低，且管理方式粗放，影响了龙川产业规模扩大及农业可持续发展。

三是粮食规模化组织化水平偏低。“十三五”期间，龙川粮食产业化得到了一定的发展，但粮食生产很大程度依然停留在农户分散小规模种植的层面，土地流转率偏低，2020年龙川县农村承包地流转面积约3万亩，流转率仅6.3%。其中，所占比重较大的水稻，依然以农户自种为主，产业化较低；龙川县规模化

种植还有较大的发展潜力。

四是转变粮食发展方式和培育发展新型粮食市场主体力度不够，粮食市场化经营能力有待增强。

五是受资金、生产规模、知识水平等因素的制约，加之农村缺乏青壮劳力，劳动人口素质普遍偏低，影响了农业生产效益和农民收入的提高，粮食产量增收的压力较大。

六是近年来水资源减少及极端天气、气候频繁发生，发展粮食生产面临的挑战也在增多。

## 第二节 发展环境

### 一、宏观形势

“十四五”时期，我国将在全面建成小康社会的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。省委要求我省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，举全省之力推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局。县委县政府提出了要坚持以“融湾”为纲、“融深”为牵引，加快培育“3303”产业集群，大力实施“七大行动”，加快构建“一核一副三枢纽五组团”

县域发展布局,推动又稳又好发展,奋力建设幸福和谐美丽龙川。

“十四五”时期,龙川县需要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,打造新发展格局战略支点,准确把握粮食安全和应急物资保障工作中面临的新形势新要求,聚焦粮食中长期紧平衡、结构性矛盾突出、发展质量不高,应急物资保障基础薄弱等诸多问题和挑战,积极谋划新思路新举措,奋力实现新突破,取得新成效。

党和国家高度重视粮食安全问题。2019年以来,全球接连爆发了非洲沙漠蝗灾、澳大利亚森林大火,尤其是新冠肺炎疫情及俄乌冲突持续加剧了粮食市场波动,局部地区出现了粮食短缺、面粉食品等价格上涨等现象。为保障粮食安全以求自保,一些国家暂停大米、小麦等农产品出口,全球范围的粮食安全焦虑显现,国家粮食安全不稳定因素增加,加上粮食在收购、运输、消费等环节浪费严重,我国粮食紧平衡状态持续。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事,提出“确保谷物基本自给,口粮绝对安全”的新粮食安全观,确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略,成功走出一条中国特色粮食安全之路。新冠肺炎疫情发生以来,粮食和重要农副产品稳定供给对我国社会

始终保持稳定功不可没。习近平总书记就地方党委、政府要扛起粮食安全政治责任作出明确要求，多次就做好粮食保供稳价工作作出重要指示批示，党中央及时作出了“保粮食能源安全”等重要安排。同时，省、市、县将粮食安全保障工作纳入相关重点工作。

粮食安全保障能力更加强化。我国实行最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进农业供给侧结构性改革和乡村振兴战略。涉粮法律法规和标准体系更加健全，立法修规工作取得阶段性突破。《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》确立了与我国经济体制相适应的现代粮食储备制度框架，成为新时代管好“天下粮仓”的重要指导文件。近年来，国务院先后出台了健全粮食安全省长责任的若干意见和考核办法，实行党政同责，粮食安全责任考核制度日趋完善，导向作用充分发挥，党委、政府保障粮食安全责任全面压实。政策性粮食安全管理机制与粮食储备体系的运行监管机制不断完善，粮食储备体系不断优化。

应急物资保障功能持续凸显。党中央国务院对应急物资保障体系建设高度重视，新冠肺炎疫情发生以来，明确提出“要健全



统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容”，“要健全国家储备体系，科学调整储备的品种、规模、结构，提升储备效能”，“要打造医疗防治、物资储备、产能动员‘三位一体’的物资保障体系”。保持经济社会平稳有序运行，必须系统谋划健全统一的应急物资保障体系，切实提升政府有效应对重大风险挑战的能力，有效防范和应对各类突发事件造成的不良影响，最大限度保障人民生命健康和财产安全。

## 二、发展机遇

### （一）国家粮食安全战略，为粮食发展保障工作提供了新的机遇

粮食安全既是我国经济发展的必备条件，也是社会稳定的基础；保障粮食安全一直是党委、政府经济工作的重中之重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事，提出“确保谷物基本自给，口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，成功走出一条中国特色粮食安全之路。国家实施“一带一路”倡议，有利于粮油加工企

业充分利用全球资源，开展国际合作。

## **（二）全面深化改革，为粮食事业健康发展提供了新的制度保障**

党的二十大报告提出“全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责”的要求，有利于深化粮食安全保障体系改革，加快转型发展步伐，提高粮食安全保障能力和水平。市场起决定性作用的有效发挥，有利于激励粮食行业主动适应新时代新要求和社会主要矛盾转化新挑战，加快粮食行业转型升级发展，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。粮食收储制度改革的深化完善，有利于理顺粮食市场价格形成机制，激发市场主体活力，为发展“产购储加销”一体化模式提供坚强的制度保障。

## **（三）科技创新，为粮食生产保障工作提供新的动力**

国家加快实施创新驱动战略，农业科技进步是我国粮食产量提高的最重要因素，今后仍然具有很大的潜力，特别是农业生产的规模化、机械化的进步，粮食安全产业链综合管理技术的进步，主食产业化、储加销一体化，将促进粮食产量的提高和粮食产业的发展。“十四五”时期，国家、省加快粮食产业信息化建设，

将有力推动粮食大数据发展，涉及收购、储存、调运、加工和供应等各个环节，并有效调动政府、科研单位、粮食企业等共同参与、协同推进粮食安全保障工作。

#### **（四）统筹发展，为粮食生产保障工作创造新的有利条件**

我国实行最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，持续推进农业供给侧结构性改革和乡村振兴战略，粮食储备体系不断优化，中央出台关于粮食储备安全管理体制机制改革的意见，确立了与我国经济体制相适应的现代粮食储备制度框架，粮食安全责任考核制度日趋完善，导向作用充分发挥，各级党委、政府保障粮食安全责任全面压实，涉粮法律法规和标准体系更加健全，立法修规工作取得阶段性突破，粮食流通监管手段不断丰富，监管机制日益完善。

#### **（五）多元发展，城乡居民粮油消费升级**

近年来，居民的生活水平普遍得到提升。随着供给侧结构性改革的深入推进，粮食消费结构将发生较大改变，产品需求呈现多元化发展，高端、优质粮油食品将越来越受到消费者青睐。粮食消费将逐步向优质化、功能化、营养化、个性化方向转变，需求向更加注重安全、营养保健和方便快捷方向发展。在吃饱吃好

的基础上，粮食消费已经从生活消费向品牌消费转变，粮食消费结构性的变化，为粮食产业链的转型升级、高质量发展提供了战略性机遇。

### 三、制约因素

#### （一）粮食产业发展亟需转型升级

龙川粮食产业大而不强，发展水平总体不高，产业链条延伸不足，高附加值产品不多，产业创新驱动不足，核心技术较少，基础研究薄弱，新型经营主体发展不平衡，开发新业态、新产品、新模式能力不强。此外，龙川粮油加工企业精深加工力度、广度不够，产业链短、产品附加值低、经济效益较差；优质和绿色有机知名品牌不能满足城乡居民膳食结构合理化需求，粮油加工企业经营管理水平不高，自主创新能力较弱，产品科技含量低，市场竞争力不强。

#### （二）产品质量安全监管任务艰巨

随着经济的发展、生活水平的提高，人们对食品质量安全的的要求越来越高。龙川作为广东省及河源市重要的种粮大县，农产品需求量和流通量较大，质量安全监管任务尤为艰巨。一是农产品安全监管涉及面广，专业性强，基层管理还缺乏有效的技术支

撑，农产品质量检测能力、设备、人才梯队建设与实际要求差距较大。二是市场准入制度不够健全，质量问题追溯难。初级农产品实行市场准入的种类少，许多初级农产品没有产地证明或未经质量检验便进入了市场。此外，大量外地农产品的涌入，对本地农产品市场造成较大冲击，使销售的农产品来源更难管控。

### **（三）农业科技人才短缺**

近年来，龙川开展了多渠道培训、专家专技人员结对帮扶等工作，取得了一定成效。但随着龙川县现代农业建设的深入推进，仍存在人才总量不足、层次不高、结构不合理、体制机制制约等严重问题。主要表现在：大多数农村实用人才没受过系统全面的教育，知识面比较窄。龙川县经济较好的村整体劳动力素质相对较高，村组织服务意识强，农民组织化程度相对较高，而土地相对贫脊、经济发展条件相对差的村，农村人才严重匮乏。因此，要大力培养农业科技推广骨干人才、农村实用人才带头人和农村生产型、精英型、技能服务型人才。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

“十四五”期间，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以“双区驱动”为战略引领，以构建国内国际双循环新发展格局促结构优化，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系、统一的粮食和物资储备体系，重点在体制机制、监管方式等方面深化改革，实现安全保障更加有力、体制机制更加完善、监督管理更加有效、储备设施更加完备、效率效能更加明显的目标，全面提高龙川县粮食和物资储备安全保障水平，为建设幸福和谐美丽龙川提供坚实可靠的粮食安全和应急物资保障基础。

## 第二节 基本原则

坚持底线思维，立足龙川实际，以粮食储备体系为基础，秉持“节粮减损、科学发展、补短强弱、底线思维”的工作思路，创新发展，努力打造适应龙川建设需要的技术先进、储备充足、质量良好、管理科学、运转高效、保障有力的粮食产业体系和流通体系。

**（一）坚持创新发展，增强行业活力。**围绕“深化改革，转型发展”的思路，着力推动体制机制、安全体系、经营业态等各方面创新，在改革完善粮食储备管理体制、粮食流通体制方面取得新突破，在引进应用新技术、新装备等方面取得新进展，不断推进军粮供应军民融合深度发展，激发和释放粮食行业发展新活力。创新物资储备管理模式，强化物资储备应急管理能力和保障效能。

**（二）坚持协调发展，提升整体效能。**正确处理粮食产区与销区、数量与质量、生产与消费、政府和市场等重大关系；培育“产购储加销”一体化的粮食全产业链模式，促进各环节有效对接、协调发展，激发经济活力，着力打造链条完整、效益良好的粮食产业经济体系。

**（三）坚持绿色发展，推进产业转型。**坚持以绿色农业为导向，稳定粮食生产规模，夯实农业安全供给基础。引导粮食种植户从市场竞争的角度，减少化肥和化学农药使用量，推广绿色种植，降低种植成本，提高粮食品质。积极推广绿色治理虫霉、气调储粮、智能粮情监测、智能通风、节能低碳烘干等绿色生态智能储粮技术，走“绿色储粮”、“生态储粮”之路。

**（四）坚持开放发展，推动互利共赢。**建立健全粮食产销合作、网上竞价采购机制，主动适应外部环境变化，更加积极地“走出去、引进来”，拓宽合作渠道，创新合作方式，发展开放型粮食产业经济，拓展粮食行业发展空间。

**（五）坚持共享发展，增进人民福祉。**以增进粮食生产者、经营者和消费者福祉为粮食安全保障工作的出发点和落脚点，进一步强化各级党委、政府的粮食安全责任，全面落实种粮补贴，有效保障农民种粮收益；加强粮食流通体系建设，为粮食经营者营造良好市场环境；稳定粮食市场价格，满足城乡居民不同层次的健康消费需求；引导家庭储备必要的应急物资，做到有备无患。

**（六）坚持强化基础，有效防范风险。**坚持以人民为中心，“宁可备而不用、不可用而无备”，强化政府储备基础作用，确



保有效抵御应急状态下第一波物资需求冲击。平时服务、灾时应急，健全体系、提升效能，保障人民生命健康和经济社会平稳运行。

### 第三节 发展目标

#### 一、总体目标

“十四五”时期，通过落实粮食安全各级党委、政府责任制，稳定粮食生产，推进粮食和物资储备管理体制改革的，大力扶持粮食产业园区发展，加强粮食流通、产销合作、检验监测和信息化等体系建设，实现粮食和物资储备工作高质量发展，推进粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化。

龙川县作为广东省农业大县、“全国农田水利建设先进县”和“全国粮食生产先进县”，在“十四五”期间，要充分利用龙川县农业生态资源的良好优势，强化科技驱动和品牌引领作用，推动优势特色产业提质增效，全面建成现代高效、智慧绿色、保障有力的粮食流通和物资储备设施体系，仓储物流设施系统化专业化水平全面提升，粮食流通更加顺畅。到2025年，龙川县现代粮食产业全面发展，依法管粮管储能力全面提升，监督效能明

显增强，基础设施建设不断完善，行业现代治理能力稳步提高。

## 二、主要目标

**粮食安全党委、政府责任制有效落实。**进一步完善粮食安全各级党委、政府责任，切实承担起确保辖区粮食安全的主体责任，完善政府主导、部门协作、社会各界和家庭共同参与的粮食安全保障机制。贯彻落实《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》等法律法规，全面促进依法治粮。

**粮食生产持续稳定。**严守耕地保护红线，狠抓粮食生产，确保重要农产品有效供给。实行严格的耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升耕地质量，做强现代粮食种业，提高粮食生产科技含量，提高生产全程机械化率，稳定粮食综合生产能力。推进绿色高质高效生产，优化粮食产品结构，促进多元主体融合发展，构建现代农业产业体系。到 2025 年，实现水稻机耕率 98%以上，机插率 10%以上，机收率 73%以上。

坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，龙川县耕地保有量不少于 45.3 万亩，粮食播种面积保持 52.5 万亩以上，粮食产量保持 23.5 万吨以上。大力推进高标准农田建设、农田水利设施建设，提高粮食综合生产能力；粮食和完善粮食扶持政

策，不断提高农民种粮积极性。

**粮食和物资储备调控能力有力增强。**全面完成市下达龙川县的粮食、冻猪肉、救灾物资、防疫物资储备规模，确保县、镇级储备粮和储备物资“数量真实、质量良好、储存安全”和“储得进、管得好、调得动、用得上”。完善县、镇级粮食和物资储备调控机制，有效发挥储备粮和储备物资在政府宏观调控中的作用，确保龙川县粮食市场供应充足、价格平稳和质量安全。深化粮食产销合作，加强粮食突发事件预警应急体系建设，提高龙川县粮食应急供应保障能力。强化实施军粮统筹供应，提升军粮供应管理规范化水平。优化物资储备品种和储备布局，合理确定储备规模，提高各类突发事件处理的物资保障供应能力。

**基础设施先进优化。**科学规划、优化布局、调整结构、提升功能，加快构建现代化的粮食生产、加工、流通、仓储等基础设施体系，积极改建、新建粮食仓储库容，加快建设集粮油储备、物流、加工等功能于一体的现代粮食产业基地，推动储备粮信息化、智能化监管全覆盖，推广应用绿色仓储技术，实现粮食仓储物流体系高效运转。

**粮食仓储流通效能明显提升。**不断改革完善粮食收购制度，

创新完善粮食产销合作。打造与本地区粮食收储规模和保障供应要求相匹配，布局合理、功能齐全、高效协同的粮食物流体系。提高粮食行业信息化水平，以信息化、智能化手段提升管理效能。重点推进粮库智能化、粮食企业信息化升级改造，实现信息技术与粮食业务深度融合。加强人才队伍建设、创新主体培育，推广应用绿色储粮等先进适用技术。力争到 2025 年，粮食仓储物流基本实现绿色化、智慧化发展，建成设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理规范化的粮食仓储物流体系。

**粮食产业提质增效。**推进产业园区建设，实现集聚发展，提升规模效应，深入实施优质粮食工程，做强做优做大粮食龙头企业。培育多样化、个性化、优质化粮油产品，实现产业链、价值链、供应链“三链”协同，推动粮食精深加工转化，提高产品附加值，继续实施“优质粮食工程”，打造“龙川大米”等广东省名特优新区域公共品牌，推广龙川丝苗米知名度、品牌价值、市场占有率，成为粤港澳大湾区的重要粮仓。

**依法管粮管储步入新格局。**进一步强化粮食流通监管工程，认真贯彻执行《粮食流通管理条例》，深化粮食流通管理制度改革，全面提高依法管粮管储水平。依法规范粮食流通各环节监管，

有效堵塞监管漏洞，加快推进粮油经营诚信体系建设，全面形成粮食流通有法可依、有法必依的管理新格局。

**粮食质量安全检验监测能力明显增强。**落实粮食流通统计制度，加强粮情监测预警；加强粮食质量安全监管机构及质量监测机构建设，建立健全从田间到餐桌全过程的监管制度，粮食流通秩序得到维护、数量质量安全得到保障，形成依法规范、措施有力、覆盖全面、联合协作的粮食监管保障体系。

**粮食和物资管理信息化广泛应用。**提高粮食行业信息化水平，以信息化、智能化手段提升管理效能。重点推进粮库智能化、粮食企业信息化升级改造，实现信息技术与粮食业务深度融合；加强信息化建设，健全储备库统一的信息监控网络，提高储备信息收集、处理、传输、共享、存储、发布等技术水平。

表 2-1 龙川县“十四五”粮食安全和物资储备管理保障主要指标

序号	指标	2020年	2025年	属性	备注
一、粮食生产					
1	粮食综合生产能力（万吨）	24.6	≥24.6	约束性	
2	水稻产量（万吨）	22.5	≥22.5	约束性	
3	高标准农田面积（含高标准农田改造提升）（万亩）	2	5	约束性	
4	科技进步贡献率（%）	70.2	71	预期性	

序号	指标	2020年	2025年	属性	备注
5	水稻耕种收综合机械化率（%）	63.2	71.5	预期性	
6	农产品质量安全监测合格率（%）	98	≥98	预期性	
二、粮食流通					
1	粮食储备规模（万吨）	2.49	3.15	预期性	
2	落实常态化成品粮储备规模（吨）	2086	3000	约束性	
3	落实常态化食用植物油储备规模（吨）	174	180	约束性	
4	重建国有粮库仓容（万吨）	/	5	预期性	
5	各类粮食企业完好仓容（万吨）	4.26	5	预期性	
6	应用低温准低温储粮仓容（万吨）	0.38	0.4	预期性	
7	应用气调储粮仓容（万吨）	/	2.5	预期性	
8	粮食应急保障中心（个）	/	/	约束性	
9	储备粮库推进“绿色+智慧”覆盖面（%）	/	100	预期性	
10	储备粮数量、质量检查覆盖率（%）	100	100	约束性	
三、物资储备					
1	落实常态化猪肉储备（吨）	80	80	约束性	
2	公共卫生医疗防控物资储备（万元）	/	200	约束性	

## 第三章 稳定生产 增加粮食有效供给

### 第一节 加强耕地保护与质量提升

严守耕地保护红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加快高标准农田建设和农田水利建设，推进粮食面源污染防治。全面整治撂荒弃耕，严格贯彻国家耕地保护政策，落实各项强农惠农政策，坚决守住耕地红线和永久基本农田控制线，稳住粮食播种面积。加强受污染耕地安全利用和风险管控，严格管控耕地实行种植结构调整、休耕轮作，从源头上防治粮食污染。实施国家级有机质提升土壤酸化治理项目，加强耕地质量环境保护工作、实施土地节肥减量，促进土壤资源保持高效可持续利用。“十四五”期间，通过实施垦造水田三年行动计划，实现在 2023 年底前，龙川县完成垦造水田任务 1300 亩。

### 第二节 推进高标准农田建设

进一步按照省下达任务建设加强高标准农田，新增建设和改造提升相结合，统筹发展高效节水灌溉，建成集中连片、旱涝保收、节水高效、宜机作业、稳产高产、生态友好的高标准农田。

优化规划布局，优先在粮食生产功能区、粮食生产重点镇开展高标准农田建设，丰富建设内涵，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，打造一批高质量高标准宜机化改造、土壤酸化改良、绿色农田、智慧农田等创新示范区，加强项目建后管护和后续培肥，保护和提升耕地地力。到 2025 年，实现龙川县高标准农田占比达 85%。

### 第三节 全力稳定粮食生产

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定本地粮食生产。进一步建立健全粮食工作考评制度，保护和建设好永久基本农田，优化粮食种植结构，推广优质品种，扩大种植面积，建设优质稻生产功能区，稳定粮食种植面积，提高单产水平。推广优质良种和先进技术，支持农业机械化发展。继续优化落实种粮补贴政策，确保让种粮农民有钱挣、得实惠，充分调动农民种粮积极性。有序引导土地向种粮大户等新型农业经营主体流转，扶持水稻种植向家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体集中，不断提升粮食生产规模化、集约化水平。全面完成省下达的粮食播种面积和产量指标，确保粮食种植面积不减少、产能有提



升、产量不下降，粮食自给率稳中有升。到 2025 年粮食产能稳定在 24.6 万吨以上。

#### 第四节 优化粮食种植品种结构

扶持本地特色优势粮食品种，积极引进优良粮食品种，鼓励和支持丝苗米等产业化核心品种的扩大生产，推广先进的种植技术。坚持品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升优质粮食供应能力。优化水稻种植结构，推广优质品种，以丝苗米现代农业产业园等为重点，建设优质水稻生产供给核心保障区。

#### 第五节 深入推进优质粮食工程

建设高档优质稻基地，改善农田基础设施，提高稻田综合生产能力，以良种为基础、以机械化为载体、以社会化服务为支撑，加快水稻生产基地现代化建设，推动精准施肥和节水栽培技术应用，加大重大病虫害绿色防控力度，减少粮食作物生物灾害损失，普及测土配方施肥，实施沃土工程和有机质提升工程，促进育种攻关、主推品种、企业培育和基地发展的转型升级，不断提高粮食生产规模化和产业化水平。“十四五”期间，规划在龙母、车田、鹤市、丰稔、田心、赤光等镇建设 10 万亩高档优质稻基地。

## 第六节 强化粮食生产技术条件

大力推广农业新技术和新品种，开展农业技术培训，不断提升粮食生产科技水平，实现“藏粮于技”。通过“良种良法”“育繁推一体化”“水肥一体化”等项目的应用和技术培训等，示范推广测土配方施肥、水肥一体化、机插秧、尼龙育苗、绿色防控等技术，达到农药、化肥用量双下降。突出机艺融合化、全程机械化、生产智能化、服务社会化要求，加快建成一批“粮食生产全程机械化+综合农事”服务中心，优化提升粮食服务保障能力。实施“精准农业”“智能农机装备”重点专项，打造新型现代化农业生产系统。到2025年，主要农作物耕种收综合机械化率达到47%，水稻耕种收综合机械化率达到71.5%。

## 第七节 加大农机装备购置补贴力度

开展农机作业补贴，大力推广水稻等主导产业所需的先进适用农机装备和农机化技术，优化农机装备结构。加快农机产业发展，扶持农机龙头企业。积极开展粮食种植、加工等机械化进程，探索农机和农技农业机械化和农田基础设施、机耕道路建设的融合协作，重点推广水稻集中育插秧、化肥深施、保护性耕作等技

术。到 2025 年实现水稻机耕率 98%以上，机插率 10%以上，机收率 73%以上，优化粮食品种，提高粮食生产科技水平。

## 第八节 健全融合经营增收机制

采取切实可行措施，调动农民种粮和地方政府抓粮食生产积极性，发展多种形式社会化服务带动农民增收，重点依托土地股份合作、土地托管、代耕代种，推行统种统收、统防统治、统销统结等模式，以服务规模化解决小农户经营细碎化问题，推动专业化经营、标准化生产，带动小农户分享产业发展红利。

## 第四章 精准发力 强化粮食收储调控能力

### 第一节 落实地方粮食储备，保障粮食市场供应

#### 一、加强粮食储备体系建设

探索建立储备功能完善、品种结构优化、储存方式灵活、承储主体多元、粮食储备安全的储备体系。一是完善粮食储备体系。按照谷物基本自给、口粮绝对安全和保障销区 6 个月市场供应量的要求，在落实市下达的地方粮食储备规模的基础上，适当增加成品粮油储备。持续优化储备品种结构，兼顾利于储备、应急要求和口粮消费及饲料用粮需求。落实成品粮储备规模，确保龙川县常住人口 10 天以上市场供应量。确保库存粮食质量安全，储备粮常规质量、储存品质及食品安全指标入库检测率达到 100%。二是创新储备粮管理机制。推进政府储备和商业储备相结合、储备品种和消费需求相结合、常规储备和动态储备相结合、国有企业储备和非国有企业储备相结合，进一步改革创新储备粮管理机制。强化政府对储备粮的管控，建立健全相关的技术规范、管理制度和 workflow，做好储备粮日常管理工作，确保储备粮“数量真实、质量良好、储存安全和储得进、管得好、调得动、用得上”，

有效发挥储备粮在政府宏观调控中的作用。三是加强储备粮轮换管理。以公开竞价的购销方式轮换储备粮，对储备粮执行公开竞价交易和轮换定价会商制度；委托粮食质量检测机构对入库储备粮进行检验，严把储备粮入库质量关。

## 二、推进粮油产品品质提升

扶持粮食企业探索绿色、生态、循环发展模式，多途径实现粮油副产物循环、全值和梯次利用，降低单位产品能耗和物耗水平，提高粮食综合利用率和产品附加值。聚焦增加绿色优质粮油产品供给，加快粮食产业创新发展、转型升级，促进粮油品质提升。到2025年，优质粮食供给更加丰富，粮食品质明显提升。

## 三、深化粮食产销合作体系

构建多渠道、多层次的产销衔接体系，以合同、订单和建立种植基地的形式开展产销合作，稳定粮源采购渠道。

### （一）巩固发展粮食购销合作关系

鼓励县内粮食企业与江西、河南、江苏、黑龙江等产区粮食企业积极开展粮食购销贸易，扩大合作规模和范围。积极引导县内粮食企业与产区粮食企业，通过合资、合作等方式共同组建跨

区域的粮食收储、加工和经营企业，实现资源共享、优势互补，形成产销区长期合作、互利多赢的格局。支持和鼓励与粮食主产区联合举办产销合作洽谈会、交易会，为企业开展购销合作提供服务平台。

## **（二）支持粮食订单生产**

全力支持粮食企业与粮食主产区建立紧密型的合作关系，到产区开展订单生产、订单收购或委托粮食产区企业与农户签订粮食收购订单。鼓励采取“公司+基础+农户”的形式，促进粮食企业与农民、市场的有效连接。引导企业签订具有法律效力的产销合同，明确双方权利与义务，促使销区与产区合作共赢，实现以需定产、以销订购，逐步建立企业与产区农户利益共享、风险共担的合作机制。

## **（三）促进跨区域产业化经营**

鼓励和支持县内企业到产区建立粮食生产基地、设立收购点、开办工厂，直接参与产区的粮食生产、流通，推动企业“走出去”；积极利用粮食产区资源优势，引导粮食产区企业来龙川办厂、办公司，推动外地企业“引进来”，培育一批跨区域、多元化、联结市场和产地、生产者和消费者的主食产业化龙头企业。协调金

融部门，加大对县、市外开展粮食产销合作企业，特别是跨区域大型粮食企业的信贷支持力度。

#### 四、强化粮食应急体系建设

健全预防为主、广泛覆盖、平急结合、协同应对的粮食应急体系，完善粮食应急加工、供应、运输网络，提高粮食应急综合保障能力。一是完善粮食应急供应体系。加大扶持力度，依托粮油零售网点、军粮供应站点、商场、超市等，健全粮食应急供应网络，确保每个乡镇（街道）至少设立 1 个粮食应急供应点；重点加强粮油应急供应网点建设，做好粮油应急供应网点维护和升级改造工作，提高网点标准化、网络化水平。定期开展粮食应急演练，督促各乡镇及有关单位结合实际完善预案、开展演练，建立健全应急常态工作机制，制订粮食储备应急动用方案，细化动用流程，形成科学合理、完整的粮食应急动用闭环系统。二是提升粮食应急加工能力。推进粮食应急加工企业设备升级改造工作，引导企业新建、扩建粮油加工生产线，推进应急加工企业配备小包装灌装设备、应急发电机、应急运输车辆和粮食质量检验检测设备。到“十四五”期末，龙川县粮食应急日加工能力达到 300 吨。三是提高粮食应急保障能力。加强应急宣传教育和学习，不

断提高粮食系统应急业务水平；健全粮食应急联动机制，加强部门之间、乡镇之间、条块之间的衔接，实现预案联动、信息联动、物资联动、队伍联动，切实提高粮食突发事件的协同应对能力。

### 专栏 1 安全与稳定建设重点项目

“十四五”期间，规划重点完成龙川县应急指挥中心、龙川应急救援装备仓库、龙川县救灾物资储备库等项目建设。规划应急指挥中心建设占地约 250 平方米，计划投资 2500 万元。规划应急救援装备仓库建设建筑面积 796 平方米，计划投资 1881.5 万元。规划救灾物资储备库建筑面积 796 平方米，投资 1890 万元。

## 五、提升节粮减损能力

一是开展收储、物流、加工全产业链各环节节粮减损、提质增效技术示范应用。支持引导农户科学储粮，加强农户科学储粮技术服务。开展绿色储粮标准化试点，全面升级修缮老旧仓房，推广防霉抑菌技术，推进收购储存环节节粮减损。建设全谷物、营养主食加工体系，推进粮食适度加工；支持粮食副产物综合利用技术示范企业建设，促进粮食产业链延伸，推进加工环节节粮减损。二是提高全社会爱粮节粮意识。广泛开展爱粮节粮宣传教育，开展世界粮食日、全国粮食安全宣传周、放心粮油宣传日、



科技活动周等主题活动。抓好“粮食安全宣传教育基地”、“爱粮节粮之星”评比等活动，加大主流媒体和网络、移动等新媒体渠道宣传力度，开展爱粮节粮宣传进机关、进农村、进企业、进社区、进军营活动，增强全社会爱粮节粮意识。

## 专栏2 粮食节约减损提升行动

完善粮食产后服务体系，提升粮食清理、干燥、销售等服务能力。开展粮食产后节粮减损技术和装备研发，加强稻谷、小麦、玉米等适度加工技术和装备研发。大力开展粮食安全宣传教育，营造厉行节约、反对浪费的社会风尚，宣传普及合理膳食等营养健康知识。

## 第二节 加强粮食仓储设施建设，拓展粮食行业信息化体系

全面推进粮食“绿色+智慧”仓储和粮食企业信息化建设，加强粮食储存、加工、购销各环节信息化管理，提升粮食管理、粮情监测、宏观调控和应急保障的精准性、有效性和及时性。

### 一、推进粮食“绿色+智慧”仓储

支持粮食绿色仓储。利用现代信息技术，贯彻绿色发展理念，遵循节地、节能、节材原则，聚焦储备仓型，以提升粮食储备仓房隔热气密等性能、强化绿色储粮技术应用和提高设施及装备信

息化、智能化水平为思路，以智能控温、智能通风、智能气调等为技术途径，建设绿色智能储粮仓房。提升仓储物流信息化水平。推动仓储物流数字化转型升级，促进粮食业务与信息化融合发展；推进粮食应急信息化建设，在安全预警、应急指挥、应急物流等方面促进粮食业务与信息化融合发展；完善运输基础设施和装备，提升粮食仓储物流对接能力和效率，有效控制进出仓作业环节的扬尘和噪音。

## **二、推进粮食企业信息化建设**

鼓励和支持粮食应急配送中心、粮食企业信息化改造，促进粮食应急配送中心和粮食企业将信息系统与应急供应网点和粮食部门联通，全面提升信息化水平，实现粮食部门及时掌握各粮食应急配送中心和粮食企业库存、销售等情况，为调控决策和应急指挥提供支撑，确保应急保供的精准性、有效性和及时性。

### **第三节健全粮食质量安全监管保障体系，加强源头治理**

健全监管制度，创新监管方式，增强质量检验监测、监管信息化等各项监管能力，持续提高监管效能。

## 一、强化粮情监测预警

切实做好新形势下的粮情监测预警工作，按照“先易后难、逐步推进”的原则，把夯实统计基础、强化信息采集、提升分析预警能力作为首要任务。一是强化粮食市场监测预警。加强龙川县粮食市场监测网络建设，进一步完善监测网点功能，升级改造监测网点信息自动采集报送系统。推进粮食流通统计制度改革，做好社会粮油供需平衡调查和粮油市场价格监测工作，合理布局粮油供需平衡抽样调查样本，确保数据的代表性、准确性和时效性。二是推进粮食质量安全检验监测体系建设。加强国有粮食购销企业检验化验和粮油生产加工企业检验化验能力建设，落实经费、加强装备，完善龙川县粮食质量检验检测体系。加强对农药残留、真菌毒素、重金属超标粮食的监测预警，严防发生区域性、系统性粮食质量安全风险，严禁不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场和食品生产企业。

## 二、加强粮食流通监督管理

一要加强粮食生产、收购、储存、加工、运输、销售等环节监管。严格按照国家粮食和物资储备局“五要五不准”要求开展

粮食收购市场检查，保护种粮农民合法权益；加强对储备粮的监督管理，落实库存检查工作，强化动态储备监管，确保储备安全；督促粮食经营者落实粮食质量安全主体责任，严格执行国家粮食质量标准，建立粮食质量档案，落实粮食入库、出库检验制度。做好粮食行业安全生产指导工作，严防重大生产安全事故发生。

二要创新粮食流通监督管理方式。完善抽查企业和检查人员“双随机”机制，更加突出随机抽查、专项检查和突击检查。推广使用粮油“二维码”溯源系统，实现粮油产品来源可追、质量可溯、问题可查、责任可究。三要加强粮食企业信用监管，建立健全粮食企业信用监管办法，将粮食储备企业的信用记录、行政处罚等信息，纳入政府信用信息共享平台，对企业严重违法失信行为及时公示，建立失信企业“黑名单”，实施联合惩戒。

### 专栏3 农产品质量安全可追溯体系建设

农产品质量安全可追溯体系建设项目。“十四五”期间实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询，并将农产品从生产到加工直至销售等全过程结合起来，逐步形成产供销一体化的农产品质量安全追溯信息网络。

## 第五章 强化措施 推进粮食产业高质量发展

### 第一节 促进全产业链协调联动发展

#### 一、进一步优化粮食产业链条

一是实施优质粮食工程，促进产、购、储、加、销“五优联动”，推进一二三产业融合发展。加快粮食产业链的延伸和优化，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”。统筹推进粮食初加工、精深加工、综合利用加工的协同发展，融合具有紧密联系的粮食产业上下环节。二是培育多元化粮食产业龙头企业，发挥示范、辐射、带动作用，增加多元化粮油产品供给，培育个性化、优质化粮油产品，鼓励和支持开发个性化功能性主食产品，提高产品附加值。三是加强粮食副产物综合、全值和梯次利用，推动粮食加工产业从能量提供型向营养导向型转变，引导企业实施技术改造、设备更新和功能提升。鼓励粮食企业发展循环经济，构建“种养加”生态循环全产业链。

#### 二、深入推进粮食产业实现融合发展

一是引导产业间融合，加快粮食产业与服务业、商业、文化旅游业等交叉融合发展，实现“1+1>2”。不断完善粮食产后服

务体系，支持新型农业经营主体、收储企业、加工企业等各类主体提供以“代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售”为核心的产后服务，建立专业化、经营性粮食产后服务中心，形成新型社会化粮食产后服务能力。跳出粮食看粮食，挖掘粮食文旅项目，发展粮食文旅新业态，突出以粮食文化为核心的展示和体验特色，打造集文化观光、休闲旅游、科普教育、参与体验等为一体的综合性粮食文化主题公园。二是引导区域间融合，立足龙川“国家级粮食生产大县”、“全国粮食生产先进县”、“广东省产粮大县”优势，主动参与粤港澳大湾区建设分工合作，加快对接湾区政策体系，积极寻求产销合作机会，以农业供给侧结构性改革为抓手，引进珠三角大型龙头企业参与龙川农业开发，大力发展优质高效农业；在农商贸易、物流运输、全域旅游等方面，主动对接深圳、广州、香港等地，推动大湾区资金、人才、技术等生产要素向龙川流动、向龙川聚集。

## 第二节 推进现代粮食产业园区建设

依托粮食产业化龙头企业，加快推进粮食产业园区建设，提升园区综合产业竞争力，打造链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的现代粮食产业园。

### 一、支持龙头企业发展

继续加大对农业产业化龙头企业的扶持力度，进一步优化农业企业营商环境，重点在产品研发、品牌创建、精深加工技术水平和装备能力等方面给予扶持。采取集约化、生态化、现代化、可持续发展模式，扶持发展高档次、高科技、高附加值的龙头企业。培育发展1家以上集种植、加工、物流、销售等多功能于一体的企业集团，积极参与国际市场竞争。依托农业产业化龙头企业和粮油产业化龙头企业，通过资源整合、兼并重组等方式，建立产业联盟和各类联合体，实现强强联合、优势互补。

### 二、推进特色粮油品牌建设

借助“中国好粮油”行动计划和“广东好粮油”的开展，结合“龙川山茶油”国家级、区域公用品牌的宣传，擦亮“龙川大米、龙川山茶油”招牌，推进粮食产业绿色化、优质化、特色化、

品牌化，不断提升龙川县粮油产品品牌的知名度和美誉度，增强企业竞争力。鼓励编制适合本地的团体标准，包括粮油种植技术规程、粮油仓储技术规范、粮油加工技术规范、粮油产品标准等，提升产品档次。通过抓好标准体系建设，统一产品标准，强化品质指标、安全指数、营养成分和过程控制。

### 三、发展深加工业

落实各项强农惠农扶持政策，支持一批基础好、条件优、实力强的加工企业发展成为在全市、全省乃至全国有影响力和竞争力的知名企业，促进龙川县深加工发展。

#### 专栏 4 水稻示范基地建设

**1、富硒水稻示范基地建设。**“十四五”期间，规划建设 3000 亩富硒水稻示范基地建设，建立完善龙川县富硒水稻质量标准体系及种植基地认证，在麻布岗、龙母、鹤市等镇分别打造 1 个千亩富硒水稻示范基地，积极建立和创新龙川县硒产业发展模式和营销模式。

**2、高档优质稻基地建设。**“十四五”期间，规划在龙母、车田、鹤市、丰稔、田心、赤光等镇依托丝苗米建设 10 万亩高档优质稻基地，打响“龙川丝苗米”品牌，打造绿色、环保、高端的丝苗米现代产业园。推广植保无人机、插秧机、耙田机等现代化农业设备，改善农田基础设施。推动撂荒复耕、高标准农田建设，支持规模化



种植耕地土地流转。普及测土配方施肥，实施沃土工程和有机质提升工程，提高稻田综合生产能力。支持科技研发，加大用于丝苗米产业的产学研应用和科技成果转化，促进育种攻关、主推品种、企业培育和基地发展的转型升级。开展商标、绿色食品、有机食品、名牌产品创建及宣传推广，展开线上线下活动、直播、展会、论坛及培训，提升农业品牌知名度。通过多种联农带农模式，实现产业扶贫。

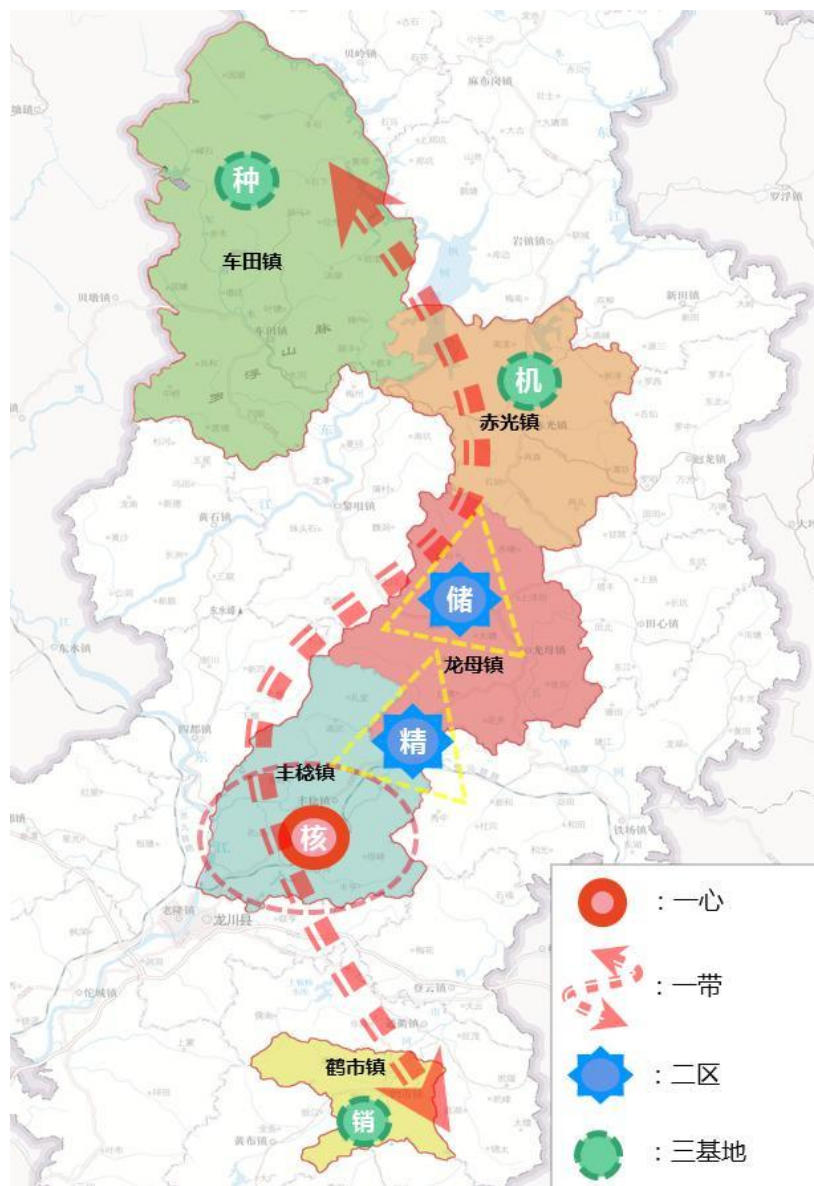


图 5-1 龙川县丝苗米产业园空间布局图

### 第三节 加强科技创新和品牌建设

#### 一、推动科技兴粮

深入开展乡村振兴科技支撑行动，加强与高校和科研院所合作，促进政产学研用一体化发展。充分利用龙川县政府与广东省农科院签订“农业科技合作框架协议书”这一契机，按照政府推动、专家服务、企业参与、市场运作、共同发展的原则，围绕粮食营养健康、质量安全、适度加工、绿色仓储等关键环节和重点领域创新，积极探索乡村振兴农业科技之路和院、县共建农技推广新模式。大力提升粮食企业科技创新主体地位，促进粮食科技创新要素向企业集聚，推进。出台鼓励政策，鼓励粮食企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统，降低单位产品能耗和物耗水平；支持水稻育种龙头企业在龙川县建立健全商业化育种体系。

#### 二、大力发展数字农业

以“政府引导、市场运作、企业主体”的建设模式，创建龙川县农业全产业链条的数字农业试验区，鼓励引导非农企业、数字技术产学研机构进驻。实施农业龙头企业培优工程，培育一批数字农业示范龙头企业。针对龙川县数字农业发展现状、创新热

点和痛点，推动农业区块链、大数据、物联网、遥感、人工智能等为核心的智慧农业在农业生产、加工、储运、销售、消费等领域中的应用与创新可持续发展。以现代农业产业园、“一村一品、一镇一业”等为抓手，利用云计算、GIS、5G 移动互联等新一代信息技术，提升各乡镇农业竞争力，推动线上线下科技成果转化，探索可复制可推广的建设模式。

### 三、推进地理标志、区域商标品牌建设

整合现有区域品牌，加强对外宣传，集中打造广东省名特优新产品区域公用品牌。依托科研院所，联合粮油龙头企业构建行业精深加工合作平台，开展粮油精深加工技术研究和副产品开发，提升产品市场竞争力。探索多途径实现粮油副产物循环、高值和梯次利用，提高粮食综合利用率和产品附加值。制定推广适合本地的技术标准，包括粮油种植技术规程、粮油仓储技术规范、粮油加工技术规范、粮油产品标准等，提升产品档次。通过抓好标准体系建设，统一产品标准，强化品质指标、安全指数、营养成分和过程控制。

## 专栏 5 科技研发与创新驱动建设工程

**1、数字农业科技示范园建设。**“十四五”期间，主要围绕龙川优质高效油茶产业化基地（赤光片区），利用云计算、GIS、SG 移动互联等新一代信息技术，加快油茶标准化种植、机械化加工、美容护肤品、日化用品精深开发等关键领域的科技成果转化，提高科技在农业产业发展中的驱动引领作用。

**2、广东省龙川县油茶产业园田园综合体项目。**“十四五”期间，集聚油茶产业高端要素，大力发展以油茶产业、油茶文化、民俗文化及农耕体验等，按照“五区、四园、一带、一廊、一基地”的空间结构布局，打造形成区域新增长极和产业发展新高地，形成农业文化创意体验旅游新亮点。

**3、农产品品牌培养项目。**“十四五”期间，集中力量扶持、发展具有地方特色的农业名牌产品，扶强一批区域公共品牌，提升一批企业品牌，重点打响“古邑龙川、绿色食品”品牌。同时，主要开展为粮食、油茶、蔬菜、水果、畜禽等的“三品一标”基地建设及相关产品认证。

## 第四节 推动粮食节约减损

### 一、推进重点环节治理

制定粮食产后减损工作实施方案，积极推进粮食产后减损技术应用，促进产后各环节减损降耗。发挥好粮食产后服务中心作

用，着力提高粮食清理烘干能力，推动净粮入仓、颗粒归仓。推广运用粮食仓储新技术、新工艺、新装备，推动集约储粮新模式。鼓励使用新型粮食运输装备，提升粮食运输现代化和装卸智能化水平。引导支持企业适度加工，推广高效低耗新技术，提高成品粮出品率和原粮利用率，提高粮油加工副产品综合利用率。

## 二、加强宣传教育

充分利用世界粮食日、粮食安全宣传周和粮食科技活动周等，广泛开展爱粮节粮、反对浪费等宣传教育，开展全社会爱粮节粮宣传教育，深入开展“爱粮节粮”进社区、进家庭、进学校、进食堂等行动，进一步营造“爱惜粮食光荣、浪费粮食可耻”的良好社会氛围，让人们树立“粮食安全，人人有责”意识，让全社会形成爱粮节粮新风尚。

## 三、加大农户科学储粮专项实施力度

继续扩大实施农户科学储粮项目实施规模和范围，优先支持种粮大户和专业合作组织建设适合规模化储存的小型仓储设施及配套设备。加强对农户进行储粮装具使用技术指导和科学储粮知识的培训，全面推广干燥、清理、防霉、防虫等新技术的应用。

## 第五节 促进粮食产业高质量发展

### 一、加快培育粮食龙头企业

继续加大对农业产业化龙头企业的扶持力度，进一步优化农业企业营商环境，重点在产品研发、品牌创建、精深加工技术水平和装备能力等方面给予扶持。采取集约化、生态化、现代化、可持续发展模式，扶持发展高档次、高科技、高附加值的龙头企业。培育发展 1 家以上集种植、加工、物流、销售等多功能于一体的企业集团，积极参与国际市场竞争。依托农业产业化龙头企业和粮油产业化龙头企业，通过资源整合、兼并重组等方式，建立产业联盟和各类联合体，实现强强联合、优势互补。

### 二、促进多元主体融合发展

鼓励各类农业经营和服务主体多元互动、功能互补、利益共享、融合发展，促进小农户与现代农业发展有机衔接，完善利益联结机制，加快发展产业化联合体，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”“供销社+合作社+农户”等经营模式，推动小农户融入农业产业链。到 2025 年，龙川县农民专业合作社数量达到 1000 家以上，培育国家级示范

社 1 家，省级示范社 5 家；达到认定标准的家庭农场发展到 300 家以上。

### 三、加强高素质农民培育

建立健全教育培训、认定管理、人才服务和政策扶持“四位一体”衔接配套的高素质农民培育制度体系，通过采取就地培养、吸引提升等方式，加大投入、整合资源、创新方式，分层次、分类别培育有文化、懂技术、善经营、会管理的农民队伍。突出“精”“勤”理念，培育焕发主人翁精神，倡导精勤不倦风气，提升知识技能水平，带动乡村人口综合素质、生产技能和经营能力进一步提升，促进农业产业转型升级，农村技术发展，农民全面发展。实施精勤农民培育计划，抓好高素质农民、农技人员、农业从业人员培训，配合上级部门做好农业经理人培训，围绕全产业链分类分层分模块开展培训。着力开展本土师资和管理者培训，推进精勤农民培育与金融担保、电商营销等服务相衔接。依托现有职业农民培训基地、学校，每年培训 3000 人次，每年培育高素质农民 150 人。到 2025 年，实现龙川县农户参加农民专业合作社比重达 5%。

#### 四、推动落实“人才兴粮”重点任务

继续积极稳妥推进“人才兴粮”的人才队伍建设方针，聚焦人才与科技创新，优化粮食储备人才队伍结构，加大对院企合作的支持力度，健全行业人才的引入和培育机制，完善人才培养的措施抓手，激发内生动力。加快形成规模不断扩大、结构更加优化、层次不断提升、环境明显改善的行业人才发展格局，营造尊重知识、尊重人才的良好氛围，充分利用人才推动粮食产业科技创新。把粮食行业人才培养作为“人才兴粮工程”的首要任务，切实破除人才发展中存在的体制机制障碍。通过绿色仓储科技创新项目的实施和产业培育，构建粮食行业人才体系。畅通人才流通渠道，着力构建县镇两级粮食行业人才市场网络，允许不同区域、行业、身份的粮食专业人才正常流动。优化人才评价机制，实行人才分类评价，科学设定评价指标，在职称评审、评优评奖等方面加强政策引导。与人力资源管理部门合作，完善人才引进政策体系，出台优惠政策，引进粮油储藏经验丰富的专业人才，逐步完善粮食专业队伍。重视中青年干部的培训与培育工作，优化行业人才队伍结构。落实经常接触有毒有机试剂、腐蚀性的酸碱试剂的粮食质检人员和熏蒸杀虫、出入仓作业的仓库保管员



特殊岗位津贴，稳定从业队伍。

### 专栏 6 新型主体培养及“人才兴粮”任务

**1、新型经营主体培育项目。**到 2025 年，实现新培育 15 家农业龙头企业，其中省级 3 家、市级 12 家；农民专业合作社数量达到 1000 家以上，培育国家级示范社 1 家，省级示范社 5 家；达到认定标准的家庭农场发展到 300 家以上；构建 5 个以上农业产业化联合体，龙川县适度规模化经营比例得到进一步提高。

**2、高素质农民培训项目。**依托现有职业农民培训基地、培训学校，每年培训 3000 人次，每年培育高素质农民 150 人。

## 第六章 统筹推进 重大建设项目按序推进

### 第一节 粮食仓储物流建设工程

规划建设龙川县粮食和物资储备库项目，建成具有相当储备能力、吸纳能力和辐射能力的粮油集聚区，从而构筑起稳固的粮食安全架构，全方位保障粮食安全，带动农民增产增收，保障人民基本生活稳定。依托龙川综合物流产业园项目，统一规划、同步建设东贸粮食物流中心，培育区域粮食产业供应链新体系。一是利用产业园区规模优势，打造企业、政府等多元主体共同参与、协同运作市场体系，打通主产区、国内外粮食渠道，形成粮油产业集聚，促进仓储企业、粮油工业企业转型升级。二是推动储备、加工、流通企业集聚，着力形成就近轮换的加工优势，推动储备、加工、物流与市场互补联动，降低各环节物流成本；三是建设公共信息平台，充分发挥物联网、大数据等信息技术优势，着力为企业生产经营提供精准的辅助决策，提升企业现代化管理能力，实现区域粮食收购、流通、加工、市场之间的信息互联与共享。

### 专栏 7 龙川综合物流产业园

**1、综合物流产业园项目。**项目规划总投资 154.65 亿元，规划建设总占地面积 11.33 平方公里，分为铁路枢纽物流区、智慧物流园区、东江国际商贸区、城市产业合作区和东江国际生活区五大功能板块，推动龙川建设华南综合性物流枢纽中心。一期工程以智慧物流园区建设为核心，重点建设区域分拨、存储中心（云仓）、铁路物流中心、保税物流中心（B 型）、东贸粮食物流中心及物流园区服务中心。

——保税物流中心：317 亩，总投资 3.85 亿元

——共享仓储：**154 亩，总投资 1.86 亿元**

——铁路物流园区：213 亩，总投资 7.22 亿元

——东贸粮食物流中心：**251 亩，“五通一平” 0.35 亿元**

——服务中心 **50 亩，总投资 5.68 亿元**

**2、新城区（附城粮食仓库）中心市场项目。**“十四五”期间，规划建设新城区（附城粮食仓库）中心市场，项目规划占地面积 7669 平方米，建筑面积 20000 平方米。

## 第二节 粮库绿色智能化升级改造工程

### 一、开展“绿色+智慧仓储提升行动”

根据行业发展需求，结合国家有关行动计划，持续开展危仓老库改造升级，满足绿色生态、科学减损的储粮保质需求。持续推进“优质粮食工程”建设，按优质粮食分品种分等分仓储存要

求，开展“绿色智慧仓储提升行动”，对现有仓房进行气密性、隔热性提质改造，推广有害生物绿色防治、低温控温技术应用、机械化自动化装备升级、智能化信息化提升等绿色储粮新技术，配套清杂除尘等设施设备，升级改造控温成品粮储备仓，实现绿色储粮和智能化、精细化管理、提高收储环节粮食品质安全保障能力。充分利用粮食产后服务体系现有基础，巩固建设成效，拓展服务功能，创新运营模式，为新型农业经营主体和农户提供产后服务，为加工企业、成品粮经营户提供共享仓服务，并为其配套绿色储粮技术、设施，提供优质、专业的仓储服务与技术指导。新建和改造均按照绿色、节能标准设计，创新仓储设施建造方式，逐步实现恒温储粮和准低温储粮的全覆盖。

## 二、创新储备管理模式，调节结构优化品种

着力改变储原粮、售原粮的传统储粮模式，通过仓房改造、技术提升、管理创新，适量增加小包装成品粮储备规模，通过参股或控股的形式建立可靠适量的应急大米加工产能。坚持“三链协同”，推进“五优联动”，根据加工需求确定优质储粮品种，选择隔热效果好、密闭性能优的仓库，强化仓储基础工作。积极运用生态绿色防治技术，做好粮食控温、控湿管理，定期检测粮

食质量和品质指标，跟踪和对比品质变化数据，确保优粮优储。创新储备粮管理模式，适当延长轮换架空期，由加工企业根据生产需要一年内完成轮换出库，利用储备粮政策降低加工企业资金成本，同时大幅降低储备粮轮换价差，减轻仓储企业的保粮成本与地方财政压力。

县粮食主管部门要加强与粮食生产、粮食加工企业的联动，防范化解粮食应急保供风险，优化调整储备品种与结构，确保地方储备粮数量实、质量好，关键时刻拿得出、调得快、用得上。坚持政府储备以口粮品种为主，适当兼顾饲料用粮和工业用粮。持续推进粮食供给侧结构性改革，根据龙川县居民膳食结构和偏好，优化、调整储备品种与结构。以市场需求为导向，积极采购国内优质粮源，增加绿色有机和多元化、个性化产品供给，着力为消费者提供品种丰富、质量优良的绿色粮油产品。引导和扶持重点粮食企业试行“订单农业”，采用基地共建、订单收购等方式，积极建设粮油原料基地，引入优质口粮，改善粮食供给结构。

### 第三节 粮食生产功能区建设工程

#### 一、严守耕地保护红线

坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面整治撂荒弃耕。落实和完善耕地占补平衡制度，实施耕地质量保护与提升行动，开展耕地质量等级调查评价等工作，促进耕地资源永续利用，稳定粮食生产功能区在 28.56 万亩以上，实现“藏粮于地”。加强耕地质量调查监测，重点对粮食产地土壤环境质量特别是重金属进行监测。开展水土保持综合治理，改良粮食生产区土壤性状，鼓励和支持粮食生产者采用生态环保方式改善地力，实施测土配方施肥和耕地地力提升项目。力争到 2025 年，项目区退化耕地质量提升 0.5 等级，酸化土壤 PH 值平均增加 0.5 个单位。

#### 二、加快推进灌区治理

龙川县现有中型灌区 5 宗，分别为霞沙洲、新村、高坡、黄江及牛崆灌区，各镇分布有部分小型灌区。目前灌区水利基础设施损坏、淤积严重，使用寿命和效率大幅降低。“十四五”期间，龙川县将按照水利部门的灌区规划成果，进一步增强农田灌排能力，继续开展灌区续建配套与节水改造，完善渠系配套，加快农

田灌溉“最后一公里”建设。通过对现有灌区各类水源工程进行除险加固、改建、扩建，并新建一批蓄、引、提工程，切实增加有效灌溉面积，促进水资源节约集约利用；同步加快粮食生产功能区重点涝区治理，通过疏通排水河道，增加调蓄涌容，充分利用自身调蓄作用，解决水涝，提高治涝标准面积，使旱涝保收农田面积进一步增加。

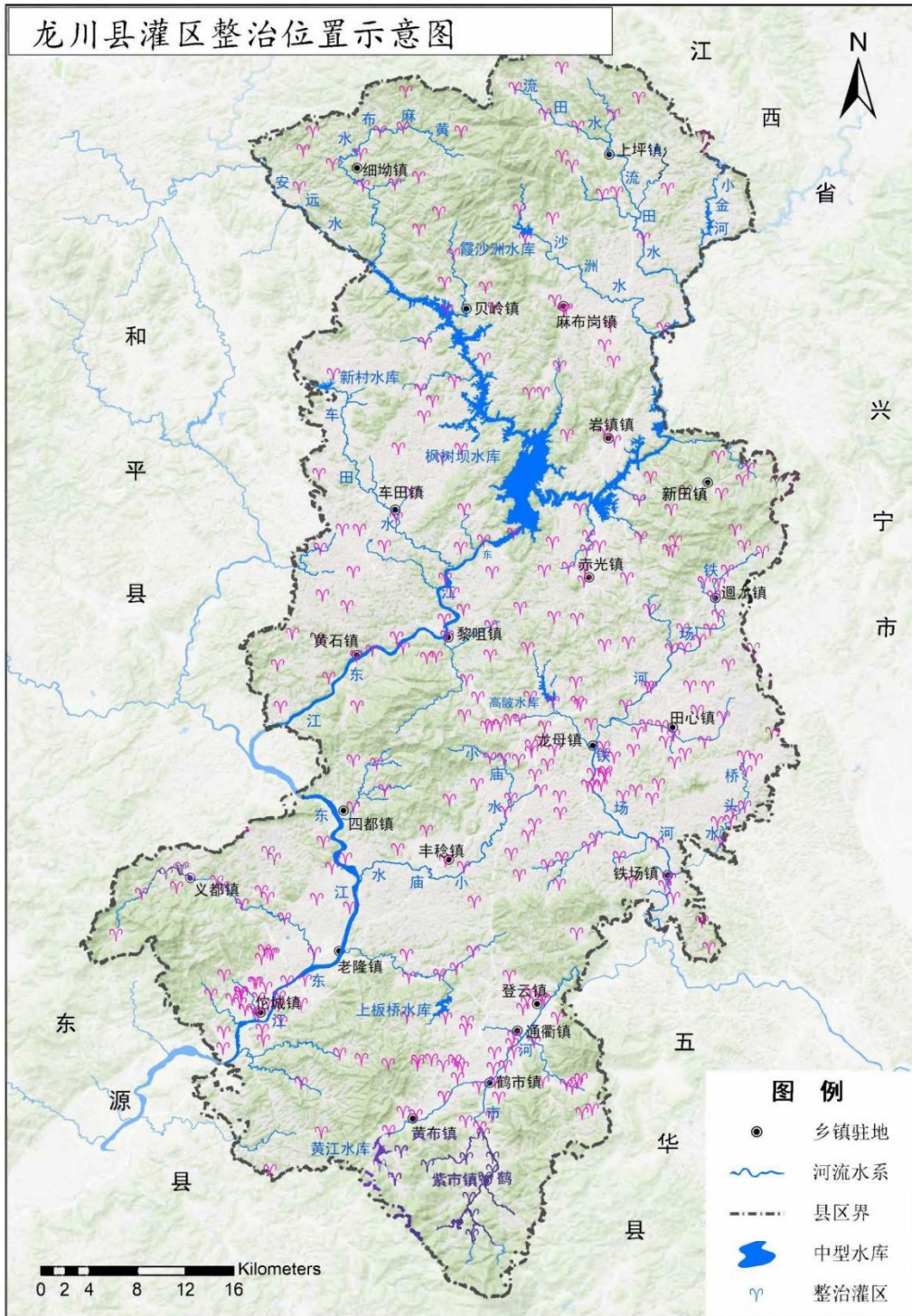
### 专栏 8 耕地质量保护工程

**1、耕地质量环境保护工程。**“十四五”期间，实施国家级有机质提升土壤酸化治理项目，加强耕地质量环境保护工作、实施土地节肥减量，促进土壤资源保持高效可持续利用。

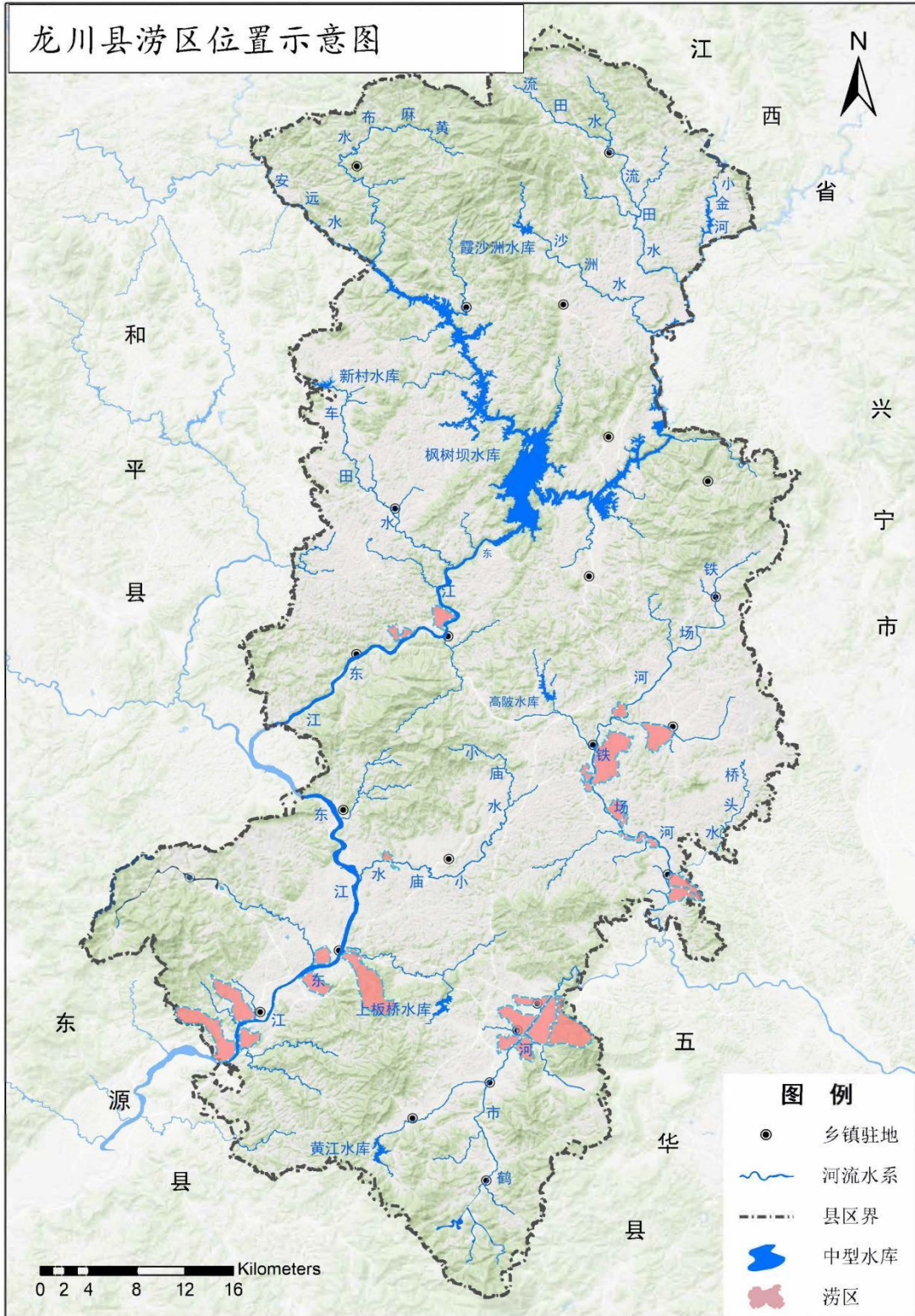
**2、灌区治理项目。**“十四五”期间，规划对龙川县黄江水库灌区、龙川县高陂水库灌区龙川县牛崆灌区、龙川县新村水库灌区、龙川县霞沙洲水库灌区开展加固改造工程，详见下表。

表 6-1 拟加固改造中型灌区项目表

灌区名称	设计灌溉面积（亩）	有效灌溉面积（亩）
龙川县黄江水库灌区加固改造工程	23200	14300
龙川县高陂水库灌区加固改造工程	24000	14400
龙川县牛崆灌区加固改造工程	10300	6900
龙川县新村水库灌区加固改造工程	12800	12800
龙川县霞沙洲水库灌区加固改造工程	12100	6000
合计	82400	54400







### 三、高质量农田建设工程

充分考虑国土空间、水资源利用等规划，优先布局已划定的粮食生产功能区，科学确定标准和内容，着力完善现有的农田基础设施，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高龙川县粮食生产能力。统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。完善高标准农田建后管护支持政策和制度，延长各类设施使用年限，确保农田综合生产能力长期持续稳定提升。

#### 专栏 9 产业化促进工程

**1、高标准农田提升改造项目。**“十四五”期间，规划在龙川县完成 5 万亩高标准农田提升改造，完善现有的农田基础设施，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高粮食生产能力。统筹整合资金，加大投入力度，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。

**2、垦造水田建设。**“十四五”期间，完成垦造水田任务 1300 亩，通过实施垦造水田三年行动，在 2023 年底前龙川县完成水田垦造 1300 亩，其中 2021 年度完成 500 亩，2022 年度完成 400 亩，2023

年度完成 400 亩。

**3、龙川县撂荒耕地复耕复种建设项目。**“十四五”期间，为实施土地利用总体规划和土地整理专项规划，响应国家土地整理的号召，促进土地整理工作的顺利开展，实现耕地总量动态平衡，保证经济建设的健康快速发展，龙川县对 24 个镇的村落撂荒地进行复耕复种，规划建设规模 7589.73hm<sup>2</sup>（113846 亩），通过对项目区的复垦，变撂荒土地为耕地，实现复耕面积 7331.68hm<sup>2</sup>（109975.16 亩）。

## 第四节 农业面源污染防治工程

### 一、全面推行标准化的绿色生产方式

贯彻“一控二减三基本”要求，降低化肥、农药使用量，鼓励使用生物农药、高效低毒低残留农药和有机肥，回收再利用农膜和农药包装物，加快规模养殖场粪污处理利用，治理和控制农业面源污染。加快开发以农作物秸秆等为主要原料的肥料、饲料、工业原料和生物质燃料，积极发展资源节约型和环境友好型农业，大力推广节地、节水、节种、节肥、节药、节能的循环农业技术，淘汰报废高能耗的老旧农业机械，推进形成“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环农业模式，不断增强农业可持续发展能力。建立健全农村环境监测体系，严格控制城镇和工矿企业“三废”对农村的污染，大力推进农村清洁工程建设，清洁水源、田园和

家园，逐步改善农村环境。到 2025 年，秸秆资源化利用率达到 90%以上，农膜回收率达到 85%。

## 二、加大农业资源与生态环境保护力度

提高畜禽养殖场粪污资源利用率，规模养殖场粪污处理设施装备配套基本实现全覆盖，到 2025 年实现畜禽粪污综合利用率达到 80%以上，从源头上消减粪污污染量，推进养殖业的环境保护工作。开展禁养区排查工作，协同龙川县环保局，对法律规定的禁养区内养殖场坚决给予清拆，杜绝复养。实施耕地质量环境保护工程，开展土壤酸化治理，实施耕地节肥减量，促进耕地资源可持续利用。

### 专栏 10 生态环境保护工程

农业面源污染防治和清洁生产项目。“十四五”期间，大力推广节地、节水、节种、节肥、节药、节能的循环农业技术，淘汰报废高能耗的老旧农业机械，推进形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环农业模式。

## 第七章 统筹谋划 加强物资储备保障体系建设

坚持以人民为中心的发展思想，按照“预防为主、常备不懈、反应快速、保障有力”工作原则，以服务宏观调控、调节稳定市场、应对突发事件为目标，健全完善统一指挥、协调有序、运转高效的应急物资保障体系，切实提高龙川县物资储备保障能力和水平。

### 第一节 加强统筹谋划，建立健全体制机制

#### 一、加强统筹谋划

##### （一）加强组织领导

强化物资储备体系建设工作的组织化程度，建立物资应急保障联动机制，由政府分管同志牵头、各职能部门承担具体工作，完善部门联席会议制度，协调解决重大问题和困难，强化对部门和镇政府的地方物资储备体系指导督查，形成压力传递，为龙川县物资储备体系建设提供有力的组织保障。

##### （一）建立分级储备体系

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，建立县级储备、专业储备和乡镇储备等分级储

备体系。县级储备要发挥主力作用，专业储备要做实管用，乡镇储备要发挥补充作用，形成龙川县物资储备保障“一盘棋”的工作格局。

## （二）强化补短强弱

系统梳理物资保障体系突出短板，着力破解统筹规划不健全、部门分工不明确、协同调度不顺畅、物资储备不充足等问题，提出时间表、路线图。着重强化储备物资的保障支持作用，确保有效抵御应急状态下第一波物资需求冲击。

## （三）优化发展布局

结合龙川实际，优化政府储备能力和重点防疫物资生产能力布局，推动优化行业应急物资仓储设施布局，补齐行业储备基础设施短板。

# 二、建立健全体制机制

## （一）创新保障体制机制

完善政府储备管理体制，区分综合储备和专业储备，提升分级、分部门管理效能。建立健全政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合的模式，推动形成政府、社会、企业、家庭等多元参与、共建共享的应急物资保障网络。

## **（二）建立高效集中的调配体系**

建立健全各级政府物资保障领导协调机制，进一步明确各部门职能分工和责任链条，优化跨层级、跨镇（区）、跨部门协同机制，打破行政“条块”障碍，确保物资生产、采购、调度顺畅。搭建地方物资储备信息资源数据库，整合各类信息资源，在储备物资的收储、轮换、动用与补充等各个环节，实现对储备信息资源的动态掌握和监测，推动管理部门间的信息交互、资源共享，实现地方政府物资储备的信息化管理，全面掌握应急物资“有什么、有多少、在哪里、如何调”等情况，构建透明畅通、科学高效的物资储备网络。

## **（三）强化精准保障能力**

通过情境构建、科学评估等方式，合理确定和调整储备品种、规模、结构。建立物资储备目录管理制度，对目录实行动态管理，切实解决储备计划不科学、储备规模不充足、储备品种不全面等问题。

## 第二节 落实分级分部门保障责任, 强化政府应急物资储备

### 一、落实分级分部门保障责任

#### (一) 落实分级保障责任

落实各级政府承担应急物资保障主体责任, 实行分级负责制, 切实提升基层一线保障能力, 实现专业保障、精准保障。

#### (一) 落实部门归口管理责任

明确物资储备管理部门职责, 强化发展和改革(粮食和物资储备)部门统筹协调职能, 牵头落实物资保障工作。落实应急物资专业储备管理部门归口管理责任, 公安、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、林业等部门结合部门履职, 扎实抓好行业专业物资保障工作。

### 二、强化政府应急物资储备

#### (一) 科学研判储备品种规模

结合龙川县常发、影响较大的自然灾害和突发事件, 以及龙川县经济、人口、产业布局等因素, 以用大概率思维应对小概率事件, 科学研判储备品种、数量、储存地点和储备模式, 增强防范化解重大风险能力, 提升物资保障效能。



## （二）充实综合物资储备

在全面落实市下达龙川县粮油、冻猪肉、防疫物资、救灾物资储备任务的基础上，加大保民生、保一线的物资需求调研，进一步优化储备物资结构，完善储备品种和收集规模，适当增加县级救灾物资的储备品种数量，将应急日用品套装、春秋套装、棉裤等品种纳入储备范围，适时根据需要将储备的“民政救灾”帐篷更换为“广东应急”帐篷，以应对突发事件发生后群众的基本需要；提高疫情防控物资保障能力，增加口罩、消毒液、洗手液、测温仪等防疫物资储备；增强应急物资保障能力，增加方便面、饼干、瓶装水等食品物资储备。对一些具有特殊储备要求、不宜长期储存、使用量大、轮换成本高的综合性物资按照“企业储备、财政补助、市场运作、自负盈亏”方式，委托具备一定生产经营和储备能力的相关企业实行常年动态储备，充实丰富政府实物储备物资，实现物资储备“常储常新”。同时加快龙川县粮食和物资储备库搬迁异地重建项目，设计占地 100 亩，项目总投资 1.89 亿，新建粮仓（5 万吨）、应急物资储备库、大米应急加工厂等有关设施，提升物资储备功能，增加物资储备用房，加强储备物资自动化、信息化管理建设，夯实物资储备硬件设施设备，提高

物资应急动用调运效率，有效保障物资需求。

## **（二）提升专业储备效能**

充分发挥行业主管部门专业所长和优势，强化公安、工业和信息、卫生健康、水利、农业农村、应急管理、林业、消防救援等专业部门职责，加大社会安全、公共卫生、医疗救援、防汛防旱防风、护林防火、火灾救援、防种植种子、动物防疫等应急物资专业储备和重要医疗物资产能储备，切实抓实抓好行业专业物资保障工作。

## **第三节 健全多元储备体系,完善救灾物资储备管理体系**

### **一、健全多元储备体系**

#### **（一）完善储备管理体系**

扎实稳妥推进龙川县物资（包括冻猪肉、救灾物资等）储备管理体制机制改革，建立健全高效的物资储备保障体系，完善科学的物资储备体系结构。

#### **（一）探索差异化储备**

加快补齐县级“大灾大难”保障能力短板，落实县、镇级“守土有责、守土尽责”责任。综合自然地理、经济发展、人口分布、

产业布局、灾种灾级等因素，合理确定物资品种规模，实行区域差异化储备。

## **（二）实行多元化储备**

政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合，同步建设、同步推进。政府储备以公共卫生、生产生活、救灾救援、防汛防旱防风等关系国计民生的物资为主；社会储备以市场供给充裕、流通较快的物资为主。鼓励民营企业积极参与储备建设。

## **（三）建立社会责任储备**

探索制定应急物资社会责任储备政策，明确重点领域、核心品种相关生产、流通企业和产品用户的储备义务和要求，分类探索社会责任储备落实路径。支持企业在落实社会责任储备之外建立商业储备。

# **二、完善救灾物资储备管理体系**

## **（一）建立县镇两级救灾物资储备管理体系**

落实县、镇二级救灾物资储备任务和救灾物资储备点，形成规模适度、科学合理、错位储备的分级储备体系。

## **（二）拓展灵活可控的多元储备方式**

政府储备以实物储备为主，产能储备为辅，商业储备以实物

储备与产能储备相结合的方式。

### **（三）完善高效快捷的物资调运机制**

按照现代物流集散的理念，依托信息化手段，建立健全龙川县救灾物资调运应急机制，进一步提升救灾物资紧急调运时效，实现龙川县救灾物资储备资源信息共享、业务协同和互联互通。健全正常轮换、核销机制，完善达到储备期限物资的处置机制，健全救灾物资储备管理制度。

## 第八章 强化保障 政策组织人才全面落实

加强组织领导，建立各司其职、各尽其责、协同联动、密切配合的工作机制，加大政策支持力度，加强土地、人才、资金、技术等要素保障，深化粮食安全和应急物资保障监管，推动粮食安全和应急物资保障高质量发展。

### 第一节 全面加强党的领导

全面加强党对粮食和应急物资保障工作的集中统一领导，扛起粮食安全政治责任，实行“米袋子”党政同责，牢牢把住粮食安全主动权。坚持应急物资保障体制机制改革正确方向，把党的领导贯穿于健全保障体系、提升保障效能全过程，把做到“两个维护”贯穿于谋划改革思路、制定改革方案、推进改革实施各环节。

### 第二节 压实政府责任

完善政府储备执法监督制度和库存检查机制，发展和改革局（粮食和物资储备局）、财政局、农发行等部门按照职责分工，加强对政府储备的监管，督促承储企业落实主体责任。进一步完

善发展改革、卫生健康、应急管理等部门职责定位，加强物资储备与应急管理的部门间协作，扎实抓好行业专业物资储备保障工作，相互衔接、各有侧重，共同提升物资应急保障效能。加大对全县储备物资监督检查，确保储备物资数量真实、质量安全。各镇也要履行粮食安全生产主体责任，与县政府签订粮食安全生产责任书，把粮食安全保障工作摆在突出位置，担负起发展粮食生产、搞好总量平衡、落实应急储备、保证市场供应、维护市场秩序的责任，研究提出粮食宏观调控、总量平衡、粮食流通的中长期规划以及应急储备粮规模、总体布局和收储、动用计划建议，抓好粮食质量监管，监测分析粮食供求趋势，完善粮食应急机制，做到有领导分管、有专人负责、有工作方案、有保障措施，确保粮食生产稳定发展和市场供应充足、价格平稳和质量安全。

### 第三节 抓好粮食安全责任考核

充分发挥粮食安全责任考核指挥棒作用，实行粮食安全党政同责，完善考核工作领导小组，按照《广东省粮食安全责任考核办法》《河源市粮食安全责任考核办法》的相关要求，认真开展考核工作。突出目标导向和问题导向，科学制定标准，优化考核

指标，突出特色重点，提高考核精准性、导向性和实效性。细化任务分解，压实考核责任，确保考核无缝隙、无盲区、全覆盖。把年度考核和日常监督考核紧密结合，强化结果运用，对成绩突出的县直有关单位给予表扬，对不合格的予以通报批评、责令整改并追究责任。

#### **第四节 强化应急保障**

加强生活必需品、公共卫生、防汛防旱防风等救灾生活物资储备和县、镇两级救灾物资保障体系建设，提升日常管理和应急保障水平。落实突发事件应急补偿有关规定，充分保障被征用对象权益。建立专家会商和咨询机制，发挥辅助决策作用。健全应急状态下的市场监管机制，严厉打击哄抬价格、囤积居奇、不正当竞争等违法违规行为。完善各类物资储备应急动用预案，细化动用流程，开展多部门综合联动、形式多样的应急预案演练，检验和提升预案的前瞻性、针对性、可靠性，提高应急处突能力。

#### **第五节 做实人才保障**

积极推进人才兴粮战略，不断创新人才发展体制机制，优化人才发展环境，有计划引进高素质人才。畅通粮食系统人才晋升

通道，促进优秀人才脱颖而出。加大对干部职工教育培训力度，切实加强对粮食行业职业技能、专业技术和企业经营管理等各类人才培养，不断提高行业人才队伍业务水平和创新能力，为“粮安工程”建设提供坚强的人才保障和智力支持。采取“走出去，请进来”的办法，学习各省市县物资储备先进管理理念、好经验好做法，引进优秀的物资管理人才。通过职业技能培训鉴定、业务培训等多种方式，加大业务培训和岗位练兵，培养和壮大龙川县粮食和物资管理人才队伍。鼓励有条件的企业建立“首席技师”制度，广泛开展“岗位练兵”“技能竞赛”活动，加快培养新时代粮食物资“粮工巧匠”。

## 第六节 加大资源要素保障

完善农业农村新增用地保障机制，协调落实乡村发展用地政策，开展点状供地试点，优先保障各级农业产业园、乡村振兴、新产业、新业态新增建设用地需求。按照国家、省、市、县关于设施农用地的有关文件规定，进一步界定和规范管理设施用地。健全龙川县级农业农村投入稳定增长机制，加大财政支农投入，逐步扩大扶持范围、提高补贴标准。统筹政府投入，合理安排财政



资金，加大对农业重点工程、重点产业、重要领域和关键环节的投入扶持力度，重点向拓宽农民增收渠道、农业结构调整、农业科技創新等领域倾斜。加强对粮食和物资应急保障重大政策、重大工程和重大项目的财政支持，落实财政资金保障，将应急物资采购储备、日常管理、基础设施建设等纳入本级政府财政预算，确保应急物资财力保障常态化、可持续。积极争取专项债资金，加大农田水利设施建设投入，增强农业防灾减灾能力。将资金储备作为实物储备的必要补充，探索筹划设立储备基金，做到实物储备和资金储备互相转换，确保具有公共性质的地方物资储备长期稳定运行。鼓励各类市场主体积极参与粮食和物资储备应急保障体系建设，切实落实有关优惠政策。落实国家、省、市、县支持农产品加工业发展的优惠政策，支持重点粮油产业化企业技术改造和新产品开发，加大力度培育和引进一批上规模、有品牌、竞争优势明显的龙头企业，将符合条件的粮食产业龙头企业纳入当地品牌企业予以培育。研究探索加大对粮食应急供应网点、配送中心、加工企业的政策扶持、财政补助；及时足额安排粮食风险基金。鼓励支持粮食现代物流和粮食收储库点的维修改造。加快推进救灾物资储备库建设和提升改造力度，全力提升仓储设施

现代化水平。创新机制，支持多元主体筹资建仓、参与收储。鼓励商业银行加大对物资储备生产、采购企业的信贷支持力度，提升物资管理水平和应急保障能力。

## 第七节 增强科技支撑

以“科技兴粮”为中心目标，加大粮食科技支持力度，提升粮食行业企业自主创新能力。大力推广低温准低温储粮、智能通风、气调储粮、非化学防治虫害储粮等绿色储粮技术，突出减损、降耗、营养、保鲜等管理目标。力争“十四五”期间全面推广绿色储粮，成品粮储备争取全部储存在低温、准低温仓库。加强爱粮节粮宣传，提高龙川县节粮减损效果。科学界定各类储备物资功能，建立相应的管理制度、工作流程和技术规范。全面实施“互联网+”行动，加快储备物资信息化建设，着力推动龙川县物资储备数据互联互通、资源共享，有效对接省粮食和应急物资综合管理信息平台，实现储备物资监管可视化、业务规范化、流程痕迹化，提高库存动态监管的准确性和实时性，提升龙川县物资储备管理水平。发挥粮食企业科技创新主体作用，健全科技创新激励机制，引导企业科研投入，加快研究成果转化，保障知识产权

交易。